

**Қазақстан Республикасы Парламентi 2001 жылғы 26 маусымда қабылдаған "Қазақстан Республикасының кейбiр заң актiлерiне өзгерiстер мен толықтырулар енгiзу туралы" Қазақстан Республикасы Заңының Қазақстан Республикасының Конституциясына сәйкестiлiгi туралы**

Қазақстан Республикасы Конституциялық Кеңесінің қаулысы 2001 жылғы 9 шілде N 12/2

      Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесi, құрамында Төраға
Ю.А.Хитрин, Кеңес мүшелерi Ж.Д.Бұсырманов, А.К.Котов, Қ.Ә.Омарханов
және В.Д.Шопин қатысқан өзiнің ашық отырысында,

      өтiнiш субъектiсi - Қазақстан Республикасы Парламентi Мәжiлiсiнің
депутаты В.И.Макалкиннің;

      Қазақстан Республикасы Бас прокурорының орынбасары А.К.Дауылбаевтың;

      Қазақстан Республикасының Әдiлет вице-министрi А.Н.Котловтың;

      Қазақстан Республикасы Жер ресурстарын басқару жөнiндегi агенттiк
төрағасының бiрiншi орынбасары А.П.Сизовтың;

      Астана қаласы әкiмiнің бiрiншi орынбасары Ф.Х.Ғалимовтың қатысуымен,

      Парламент 2001 жылғы 26 маусымда қабылдаған "Қазақстан
Республикасының кейбiр заң актiлерiне өзгерiстер мен толықтырулар енгiзу
туралы" Қазақстан Республикасы Заңының Қазақстан Республикасының
Конституциясына сәйкестiлiгi туралы Қазақстан Республикасы Парламентi бiр
топ депутаттарының өтiнiшiн қарады.

      Қолда бар материалдарды зерделеп, баяндамашы - Конституциялық
Кеңестің мүшесi Ж.Д.Бұсырмановтың хабарын, отырысқа қатысушылардың
сөздерiн тыңдап шығып, Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесi
мынаны анықтады:

      1. Конституциялық Кеңеске 2001 жылғы 2 шiлдеде Қазақстан Республикасы
Парламентінің Мәжiлiсi мақұлдаған және Қазақстан Республикасы
Парламентiнің Сенаты 2001 жылғы 26 маусымда қабылдаған "Қазақстан
Республикасының кейбiр заң актiлерiне өзгерiстер мен толықтырулар енгiзу
туралы"
 Z010227\_
 Заңының 2-тармағы 1) тармақшасының Қазақстан
Республикасының Конституциясына сәйкестiлiгi туралы Қазақстан Республикасы
Парламентi бiр топ депутаттарының өтініші келіп түсті.

      Осы тармақша арқылы 1998 жылғы 20 мамырда қабылданған "Қазақстан
Республикасы астанасының мәртебесi туралы"
 Z980230\_
 Қазақстан Республикасы
Заңының 3-бабы 4-тармағына толықтыру енгiзiлген болатын, оған сәйкес
атқарушы органдар өз құзыретi шегiнде "2-1) мемлекет қажеттерi үшiн
жерлердi алу (сатып алу) туралы шешiмдер қабылдайды. Бұл ретте жер
учаскелерiнің меншiк иелерi немесе мемлекеттiк емес жер пайдаланушылар
учаскелердi алудың (сатып алудың) алдында Қазақстан Республикасының
заңдарында белгiленген тәртiппен кем дегенде үш ай бұрын бұл туралы
жазбаша түрде хабарландырылуға тиiс. Бұл, өтiнiш иесінің пiкiрiнше, елдің
басқа аймақтарының тұрғындарымен салыстырғанда астана тұрғындарының
құқығын нашарлатады. Бұл қорытынды Қазақстан Республикасы Азаматтық
кодексiнiң (бұдан әрi АК)
 K941000\_
 255-бабына және "Жер туралы"
 Z010152\_

Қазақстан Республикасы Заңының 67, 69, 70-баптарына сәйкес атқарушы орган
Республиканың бүкiл аумағында мемлекет қажеттерi үшiн жерлердi алу (сатып
алу) туралы меншiк иесiне алудан бiр жыл бұрын жазбаша түрде хабарлауға
тиiс дегенге негiзделген.

      Осыған байланысты Парламент депутаттары Қазақстан Республикасы
Парламентi 2001 жылғы 26 маусымда қабылдаған "Қазақстан Республикасының
кейбiр заң актiлерiне өзгерiстер мен толықтырулар енгiзу туралы" Заңның
2-тармағы 1) тармақшасын заң алдында жұрттың бәрiнің теңдiгiн бекiтiп
берген және тұрғылықты жерiне байланысты немесе кез келген өзге жағдаяттар
бойынша ешкiмдi ешқандай кемсiтуге жол бермейтiн Қазақстан Республикасы
Конституциясының
 K951000\_
 14-бабына сәйкес емес деп тану туралы өтiнiш
жасады.

      2. Республика Конституциясының нормаларын және қаралып отырған өтініш
бойынша материалдарды талдай келiп, Қазақстан Республикасының
Конституциялық Кеңесi мынаны ескердi.

      Республика Конституциясының 14-бабы 1-тармағы заң мен сот алдында
жұрттың бәрi тең деген ережесi адамдардың құқықтары мен мiндеттерiнiң
теңдiгiн, осы құқықтарды мемлекеттiң тең қорғайтынын және әркiмнің заң
алдындағы тең жауапкершiлiгiн белгiлейдi.

      Республика Конституциясының 14-бабы 2-тармағы тұрғылықты жерiне
байланысты немесе кез келген өзге жағдаяттар бойынша азаматтарды ешқандай
кемсiтуге тыйым салады.

      Республика Конституциясының 26-бабы 2-тармағы тек екi негiзгi шарт
мiндеттi түрде сақталғанда ғана: а) мемлекет қажеттерi үшiн заңда
көзделген ерекше жағдайларда; б) барабар өтем төленген кезде меншiктен
айыруға жол бередi. Конституциялық Кеңес өзiнің 2000 жылғы 20
желтоқсандағы N 21/2
 S000021\_
 қаулысында нақ осы жағдайларға назар
аударған болатын. Оның үстiне, Конституция "мемлекет қажеттерi", "ерекше
жағдайлар", "барабар өтем төлеу" ұғымдарының мазмұнын анықтамайды. Бұл
мiндеттi ол заңдарға жүктейдi.

      Қолданылып жүрген азаматтық заңдар жеке меншiк құқығын тоқтату
негiзiн белгiлегенде жеке меншiк құқығы тек меншiк иесiнің еркiмен ғана
тоқтатылады деген негiзге алынатын принциптi ұстанады. Жазалау негiзiнде
меншiк иесiнен мүлiктi мәжбүрлеп алуға тек АК-тің 249-бабында көзделген
айрықша жағдайларда ғана жол берiледi, АК-тің 255-бабы 1-тармағында
меншiк иесiнің меншiгiндегi үйi, басқа да ғимараттары, құрылыстары немесе
көшеттерi бар жер учаскесiн алуға байланысты жылжымайтын мүлiкке меншiк
құқығын тоқтату тек заң актiлерi белгiлеген жағдайлар мен тәртiппен,
меншiк иесiнің мүлкiне барабар мүлiк беру және оның шеккен басқа
залалдарын өтеу немесе жеке меншiк құқығының тоқтатылуына байланысты оның
шеккен залалын толық көлемде өтеу арқылы жол берiледi. Жеке меншiк
құқығының тоқтатылуына әкеп соққан мемлекеттiк органның шешiмiмен меншiк
иесi келiспеген жағдайда дау сот тәртiбiмен шешiлгенге дейiн ол шешiм
жүзеге асырылуға тиiс емес (АК-тің 255-бабы 2-тармағы).

      2001 жылғы 24 қаңтарда қабылданған "Жер туралы" Қазақстан
Республикасының Заңына сәйкес жергiлiктi атқарушы органдар мемлекет қажетi
үшiн жерлердi ала алады (сатып ала алады) (14-бап). Бұл ретте олар меншiк
иесiне, жер пайдаланушыға сатып алудан бiр жыл бұрын (67-баптың 2-тармағы)
жазбаша түрде хабарлауға тиiс. Егерде меншiк иесi оның жер учаскесiн
мемлекет қажетi үшiн сатып алу туралы шешiммен келiспесе, не сатылып
алынатын жер учаскесінің бағасы туралы немесе сатып алудың басқа шарттары
туралы келiсiмге келе алмаса, сатып алу туралы шешiм қабылдаған
мемлекеттiк орган жер учаскесiн сатып алу туралы сотқа талап арыз бере
алады. Мұндай талап арыз бiр жыл iшiнде берiлуi мүмкiн, бiрақ меншiк
иесiне хабарлама жiберiлгеннен кейiн екi жылдан кешiктiрiлмеуге тиiс
(70-бап).

      Парламент "Жер туралы"
 Z010152\_
 Заңның 67-бабы 2-тармағының бiрiншi
және екiншi сөйлемдерiне және 70-баптың екiншi бөлiгiне бiр мезгiлде
толықтырулар ("егер Қазақстан Республикасының заң актiлерiнде өзгеше
көзделмесе" деген сөздер) енгiздi, бұл "Жер туралы" және "Қазақстан
Республикасы астанасының мәртебесi туралы" заңдардың арасында туындайтын
қайшылықтарды жояды.

      3. Конституцияның 61-бабы 3-тармағына сәйкес "Парламент аса маңызды
қоғамдық қатынастарды реттейтiн мыналарға: 1) жеке және заңды тұлғалардың
субъектiлiгiне азаматтардың құқықтары мен бостандықтарына, жеке және заңды
тұлғалардың мiндеттемелерi мен жауапкершiлiгiне; 2) меншiк режимiне және
өзге де мүлiктiк құқықтарға қатысты негiзгi принциптер мен нормаларды
белгiлейтін заңдар шығаруға хақылы;". Сондықтан, Парламенттiң қалыптасқан
жағдайлар мен тиiмдiлiкке орай жаңа құқықтық нормалар белгiлеуге, оның
iшiнде - дәйiм өзгерiп отыратын және серпiндi қоғамдық қатынастардағы
құқықтық реттеудегi кемшiлiктердi жоюға құқығы бар (Конституциялық
Кеңестiң 1999 жылғы 10 наурыздағы N 2/2
 S990002\_
 қаулысы).

      Мемлекет қажеттерi үшiн жерлердi алу (сатып алу) мәселелерi бойынша
Парламент қабылдаған "Қазақстан Республикасының кейбiр заң актiлерiне
өзгерiстер мен толықтырулар енгiзу туралы"
 Z010227\_
 Заң Қазақстан
Республикасы астанасының жедел де серпінді дамуы үшін үй құрылыстары мен
шаруашылық құрылыстарына пайдаланылып келген едәуiр аумақтарды игеруге
байланысты қатынастарды құқықтық реттеуге оны салудың бас жоспарын тиiмдi
орындауға, тиiстi желiлерiмен және коммуникацияларымен үйлердi және
ғимараттарды тұрғызуға бағытталған. Елiмiздiң жаңа астанасын жайластыру -
бұл мемлекетiмiздің беделi мен абыройына тiкелей қатысы бар аса маңызды
мемлекеттiк және жалпыұлттық мiндет.

      Жер - ұлт игiлiгi, сондықтан да ол меншiктің ерекше объектiсi болып
табылады және мемлекеттің қорғауында болады. Республика Конституциясының
6-бабы 2 және 3-тармақтарында меншiк мiндет жүктейдi, оны пайдалану
сонымен қатар қоғам игiлiгiне де қызмет етуге тиiс деп белгіленген. Меншiк
субъектілерi мен объектiлерi, меншiк иелерінiң өз құқықтарын жүзеге асыру
көлемi мен шектерi, оларды қорғау кепiлдiктерi заңмен анықталады, ал жерге
мемлекеттiк меншiктің де, жеке меншiктің де негiздерi, шарттары және
шектерi заңмен белгiленедi. Сондықтан да мемлекет Конституция белгiлеген
тәртiппен осы шектердi анықтауға құқылы.

      4. Сонымен, мемлекет қажеттерi үшiн жер учаскесiн алатыны (сатып
алатыны) туралы меншiк иесiне жазбаша түрде хабарлауға үш ай мерзiм
белгiлейтiн "Қазақстан Республикасының кейбiр заң актiлерiне өзгерiстер
мен толықтырулар енгiзу туралы" Заңның 2-тармағының 1) тармақшасы
Қазақстан Республикасы Конституциясының нормаларына мына негiздер бойынша
қайшы келмейдi:

      бұл норманы мемлекеттің жоғары органы өзiнiң конституциялық
өкiлеттiктерiне сәйкес қабылдаған Қазақстан Республикасының заңымен
белгiлеген;

      ол заң мен сот алдында жұрттың бәрi бiрдей деген конституциялық
принциптердi бұзбайды, өйткенi меншiк иелерi мен жер пайдаланушылар үшiн
басқа құқықтық режим белгiлемейдi, олардың билiк ету, иелену және
пайдалану нысандарында iске асырылатын құқықтылығына нұқсан келтiрмейдi.
Қабылданған заң адамдардың құқықтары мен мiндеттерiн, осы құқықтарды
мемлекеттің тең қорғауын және азаматтардың заң алдындағы тең
жауапкершiлiгiн шектемейдi. Жердi сатып алуды жүзеге асырушы меншiк иесi
де, уәкiлеттi орган да өз құқықтарын сотта қорғау мүмкiндiгiнен
айырылмайды. Хабарлаудың үш айлық мерзiмi меншiк иесінің жерге құқықтарына
және оларды қорғау кепiлдiктерiне қол сұқпайтын және олардан айырмайтын
жаңа уақытша параметрлер белгiлейдi;

      көзделген хабарлау мерзiмi тұрғылықты жерi бойынша кемсiту болып
табылмайды, өйткенi астанада тұрған-тұрмағанына қарамастан жер учаскелерi
бар және жер учаскелерінің меншiк иелерi бола алатын азаматтар үшiн тең
дәрежеде мiндеттi;

      тұрғын үйдің нарықтық құны мөлшерiндегi өтем мен меншiгiне берiлетiн
жайлы тұрғынжай арасындағы меншiк иесінің таңдау құқығы сақталады;

      жер учаскелерiн алдағы алу туралы меншiк иелерiн, жер
пайдаланушыларды хабарлаудың жаңа мерзiмi мемлекет қажеттерi үшiн алу
тәртiбiн, олардың тең өтемiн, жазбаша хабарлау нысанын және дауды сот
тәртiбiмен шешудi өзгертпейдi;

      "Жер туралы" Заңның нормаларынан туындаған қайшылықтар Парламенттің
67-баптың 2-тармағының бiрiншi және екiншi сөйлемдерiне және 70-баптың
екiншi бөлiгiне ("егер Қазақстан Республикасының заң актiлерiнде өзгеше
көзделмесе" деген сөздер) өзгерiс енгiзуi арқылы алып тасталды.

      Баяндалғандардың негiзiнде, Қазақстан Республикасы Конституциясының
72-бабы 1-тармағының 2) тармақшасын, Қазақстан Республикасы Президентiнің
"Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесi туралы"
 U952737\_

конституциялық заң күшi бар Жарлығының 32, 33, 37 және 41-баптарын
басшылыққа алып, Конституциялық Кеңес қаулы етеді:

      1. Қазақстан Республикасы Парламентi 2001 жылғы 26 маусымда
қабылдаған "Қазақстан Республикасының кейбiр заң актiлерiне өзгерiстер мен
толықтырулар енгiзу туралы" Қазақстан Республикасы Заңының 2-тармағы 1)
тармақшасы Қазақстан Республикасының Конституциясына сәйкес деп танылсын.

      2. Қазақстан Республикасы Конституциясының 74-бабы 3-тармағына сәйкес

қаулы оны қабылдаған күннен бастап күшiне енедi, Қазақстан Республикасының
бүкiл аумағында жалпыға бiрдей мiндеттi, түпкiлiктi болып табылады және
Қазақстан Республикасы Конституциясының
 K951000\_
 73-бабы 4-тармағында
көзделген жағдайды ескерiп, шағымдануға жатпайды.
 3. Осы қаулы республикалық ресми басылымдарда қазақ және орыс
тiлдерiнде жариялансын.

 Қазақстан Республикасы
 Конституциялық Кеңесiнiң
 Төрағасы

 Мамандар:
 Қасымбеков Б.А.
 Жұманазарова А.Б.

 © 2012. Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің «Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институты» ШЖҚ РМК