

**О Правилах разработки и реализации отраслевых (секторальных) и региональных программ в Республике Казахстан**

***Утративший силу***

Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 февраля 2004 года N 231. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 марта 2010 года N 218

*Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 18.03.2010* N 218*.*

      Правительство Республики Казахстан постановляет:

      1. Утвердить прилагаемые Правила разработки и реализации отраслевых (секторальных) и региональных программ в Республике Казахстан (далее - Правила).

      2. Признать утратившим силу постановление Правительства Республики Казахстан от 25 мая 2000 года N 789 "О Правилах разработки программ в Республике Казахстан" (САПП Республики Казахстан, 2000 г., N 24, ст. 275).

      3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

*Премьер-Министр*   
*Республики Казахстан*

Утверждены           
постановлением Правительства   
Республики Казахстан      
от 26 февраля 2004 года N 231

**Правила разработки и реализации отраслевых (секторальных)**   
**и региональных программ в Республике Казахстан**

**1. Общие положения**

      1. Настоящие Правила разработаны в целях обеспечения единого подхода к разработке и реализации отраслевых (секторальных) и региональных программ (далее - программы) в Республике Казахстан и определяют понятия, организационно-методологические основы, общие принципы формирования проектов программ, порядок их разработки, согласования и утверждения, а также осуществления контроля за их реализацией.   
      2. Настоящие Правила не распространяются на государственные программы, порядок разработки и реализации которых определяется Президентом Республики Казахстан.   
      3. Программы определяют комплекс взаимосвязанных организационных, экономических, социальных, экологических, финансовых и технических мер, направленных на решение важных экономических, социальных и других задач, основываются на четком определении цели и содержат систему согласованных по срокам, ресурсам и исполнителям мероприятий с указанием ожидаемых результатов, обеспечивающих достижение поставленной цели, с учетом долгосрочных стратегических приоритетов экономического развития, определенных Стратегией развития Республики Казахстан на период до 2030 года.   
      4. Программы разрабатываются центральными, местными исполнительными органами Республики Казахстан и консультативно- совещательными органами при Правительстве Республики Казахстан для решения важных проблем экономической, социальной и других сфер жизни в соответствии со стратегическими и индикативными планами.   
      Программы разрабатываются только в том случае, если решение изложенных в них проблем невозможно осуществить в рамках компетенции соответствующего государственного органа-разработчика.   
      5. Программы подразделяются:   
      1) по срокам реализации на: краткосрочные (до 2 лет), среднесрочные (до 3 лет) и долгосрочные (до 10 лет) с обязательным выделением среднесрочных трехлетних этапов.   
      План мероприятий по реализации долгосрочных программ разрабатывается на соответствующие среднесрочные этапы;   
      2) по проблемам на: социальные, экономические, научно-технические, экологические и другие.   
      6. Общий объем расходов, предусматриваемых в программах на реализацию программных мероприятий, определяется в рамках прогнозных показателей республиканского и местных бюджетов на трехлетний период.   
      7. Уполномоченным органом по программам является Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан, в компетенцию которого входят:   
      осуществление методологического руководства деятельностью государственных органов по разработке программ;   
      осуществление формирования и дальнейшее ведение перечня действующих и разрабатываемых государственных и отраслевых (секторальных) программ в Республике Казахстан;   
      осуществление общего контроля за ходом реализации программ;   
      проведение оценки эффективности (результативности) реализации программ.

**2. Отраслевая (секторальная) программа**

      8. Отраслевая (секторальная) программа определяет комплекс взаимосвязанных мер, направленных на решение наиболее важных задач отраслевого (секторального) значения.   
      9. Отраслевая (секторальная) программа разрабатывается соответствующими центральными исполнительными органами совместно с национальным холдингом, национальными компаниями, за исключением национальных компаний, акционером которых является национальный холдинг, и государственными организациями, функционирующими в соответствующих отраслях (секторах) экономики, и утверждается Правительством Республики Казахстан. *<\*>*   
*Сноска. Пункт 9 в редакции постановления Правительства РК от 12 октября 2006 года N* 982 *.*   
      10. Перечень действующих и разрабатываемых государственных и отраслевых (секторальных) программ в Республике Казахстан утверждается в составе индикативного плана социально-экономического развития Республики Казахстан.

**3. Региональная программа**

      11. Региональная программа определяет комплекс взаимосвязанных мер, направленных на решение задач социально-экономического развития региона (территории).   
      12. Региональная программа разрабатывается акиматами областей, городов Астаны и Алматы, районов (городов областного значения).   
      В соответствии со статьей 86 Конституции Республики Казахстан региональные программы утверждаются местными представительными органами.   
      13. Перечень действующих и разрабатываемых региональных программ согласовывается с уполномоченным органом по программам и утверждается в составе индикативных планов социально-экономического развития областей и городов Астаны и Алматы.

**4. Основные требования к программам**

      14. Программы должны обладать следующими основными свойствами:   
      1) четкостью определения конкретных целей программы, путей и механизма их реализации;   
      2) адресностью программных мероприятий и заданий, четким определением сроков и последовательности их реализации, строгой ориентацией деятельности исполнителей на достижение программных целей;   
      3) достижением согласованности с другими программами;   
      4) сбалансированностью финансовых, трудовых и технических ресурсов и источников их обеспечения.   
      15. Не допускается утверждение программ:   
      1) регламентирующих объем расходов, выраженных в процентном соотношении с основными макроэкономическими показателями;   
      2) без положительного заключения соответствующих бюджетных комиссий по объему финансирования программных мероприятий в разрезе источников и сроков финансирования, в случае их финансирования из государственного бюджета;   
      3) дублирующих цели и задачи действующих программ, а также мероприятий по реализации этих программ;   
      4) приводящих к снижению доходов и (или) увеличению расходов республиканского и местных бюджетов после их принятия на соответствующий финансовый год;   
      5) не отвечающих требованиям, установленным в пунктах 4 и 14 настоящих Правил.   
      16. Программы, реализация которых требует финансирования за счет средств государственного бюджета в течение нескольких лет, должны содержать сведения о предполагаемых объемах финансирования по мероприятиям, срокам их реализации и источникам финансирования в соответствии с прогнозными показателями государственного бюджета на трехлетний период.

**5. Структура программы**

      17. Структура программы содержит следующие разделы:   
      1) паспорт (основные параметры программы);   
      2) введение;   
      3) анализ современного состояния проблемы;   
      4) цель и задачи программы;   
      5) основные направления и механизм реализации программы;   
      6) необходимые ресурсы и источники их финансирования;   
      7) ожидаемый результат от реализации программы;   
      8) план мероприятий по реализации программы.   
      18. В паспорте описываются основные параметры программы, включающие в себя: наименование, основание для разработки, указание государственного органа, ответственного за разработку программы, цель и задачи, сроки реализации (этапы), объемы и источники финансирования, ожидаемые результаты.   
      19. Во введении указываются основания для разработки программы, предыстория ее разработки.   
      20. Анализ современного состояния проблемы должен отражать количественные и качественные характеристики, сильные и слабые стороны, имеющиеся проблемы, основные показатели в динамике за несколько предыдущих лет, а также содержать обзор позитивного зарубежного опыта по решению данной проблемы, который может быть адаптирован к условиям Республики Казахстан.   
      В случае необходимости при разработке программ могут быть проведены маркетинговые исследования, результаты которых отражаются в разделе "Анализ современного состояния проблемы".   
      21. Цель и задачи программы должны быть четкими, конкретными, контролируемыми и проверяемыми.   
      Цель программы формируется, исходя из стратегических и индикативных планов социально-экономического развития страны.   
      Задачи определяют пути достижения поставленной цели наиболее эффективными методами.   
      22. В основных направлениях и механизмах реализации программы указываются основные направления работы по решению имеющихся проблем и перечни инструментов, а также механизмы достижения поставленных цели и задач.   
      По проектам программ, реализация которых может создать угрозу экологической безопасности, проводится оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС).   
      23. Источниками финансирования программы могут быть средства республиканского и местных бюджетов, государственные займы, негосударственные займы, привлекаемые под государственную гарантию, прямые иностранные и отечественные инвестиции, гранты международных финансовых экономических организаций или стран-доноров, кредиты банков второго уровня, собственные средства организаций и другие, не запрещенные законодательством Республики Казахстан источники.   
      В случае осуществления государственной поддержки программы из государственного бюджета, должны быть указаны конкретные объемы финансирования по годам, мероприятиям и источникам финансирования в соответствии с прогнозными показателями республиканского и местных бюджетов на трехлетний период.   
      24. Ожидаемый результат от реализации программы выражается:   
      в материальных и нематериальных изменениях, которые могут быть достигнуты в результате реализации программы в целом и поэтапно;   
      в индикаторах (прогнозных показателях), характеризующих качественные и количественные параметры, на достижение которых направлена программа.   
      Индикаторы должны быть контролируемыми и проверяемыми, определяться по годам реализации программы.   
      25. Для достижения поставленных целей программы должен быть разработан План мероприятий по ее реализации. План мероприятий является составной частью программы и представляет собой комплекс организационных, экономических, научно-технических и других действий, согласованных с основными направлениями реализации программы, увязанных по ресурсам, ответственным исполнителям и срокам (месяц или квартал и год) осуществления, и разрабатывается по форме согласно приложению 1 к настоящим Правилам.

**6. Порядок разработки и утверждения программы**

      26. Выделяются следующие этапы разработки и утверждения программы:   
      1) организационный;   
      2) разработка проекта программы;   
      3) согласование и утверждение программы.   
      27. Организационный этап разработки проекта программы включает в себя:   
      1) направление предложений не позднее 5 декабря года, предшествующего году формирования проекта индикативного плана социально-экономического развития Республики Казахстан, в уполномоченный орган для включения проекта программы в перечень (для отраслевых (секторальных) программ);   
      2) определение государственного органа, ответственного за разработку программы.   
      При необходимости решением Правительства Республики Казахстан или Премьер-Министра Республики Казахстан образуется комиссия (рабочая группа) по разработке программы, сформированная из представителей заинтересованных государственных органов и иных организаций;   
      3) утверждение руководителем государственного органа, ответственного за разработку программы, документов (координационного плана разработки программы, цели и задач программы, ее концептуальных подходов, структуры основных разделов программы) с последующим направлением их заинтересованным государственным органам и организациям-соисполнителям.   
      28. Этап разработки проекта программы предусматривает:   
      1) представление заинтересованными государственными органами и организациями-соисполнителями программы государственному органу, ответственному за разработку программы, на основании его запросов, предложений по концептуальному подходу к разрабатываемой программе, в том числе к ее разделам, цели, задачам и Плану мероприятий по ее реализации;   
      2) разработку государственным органом, ответственным за разработку программы, на основании предложений заинтересованных государственных органов и организаций-соисполнителей проекта программы.   
      29. Этап согласования программы включает в себя:   
      1) направление государственным органом, ответственным за разработку программы, проекта программы всем заинтересованным центральным и местным государственным органам на согласование;   
      2) направление проекта программы в соответствующие бюджетные комиссии на согласование по объему финансирования программных мероприятий в разрезе источников и сроков финансирования.   
      В случае, если проект программы требует финансирования из республиканского и местных бюджетов, он вносится в соответствующие бюджетные комиссии в период рассмотрения бюджетных заявок администраторов бюджетных программ с представлением информации по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам.   
      Предусмотренные в проекте программы мероприятия, по которым предполагается финансирование из республиканского и местных бюджетов, должны быть увязаны с бюджетными программами, предлагаемыми в бюджетной заявке соответствующих администраторов программ.   
      30. Этап утверждения программы включает в себя:   
      1) представление в установленном порядке в Правительство Республики Казахстан или местный представительный орган согласованного проекта решения об утверждении программы;   
      2) утверждение программы Правительством Республики Казахстан или местным представительным органом.   
      31. В целях гармонизации процесса разработки программ с бюджетным процессом устанавливаются следующие сроки разработки, согласования и утверждения проектов программ:   
      в I квартале - разработка;   
      во II-III кварталах - согласование и внесение на рассмотрение соответствующим бюджетным комиссиям в составе бюджетных заявок администраторов бюджетных программ с представлением обоснованных финансовых расчетов при формировании соответствующих бюджетов на предстоящий финансовый год;   
      в IV квартале - внесение на утверждение.

**7. Порядок реализации, осуществления мониторинга и**   
**оценки эффективности реализации программы**

      32. Выделяются следующие этапы реализации программы:   
      1) реализация программы;   
      2) проведение постоянного мониторинга;   
      3) осуществление оценки эффективности реализации программы;   
      4) принятие решения о завершении (продолжении) программы.   
      33. Процесс реализации программы состоит из:   
      1) доведения до соответствующих центральных и местных исполнительных органов решений Правительства Республики Казахстан или местного представительного органа об утверждении программ;   
      2) реализации программы государственным органом, ответственным за ее реализацию, совместно с организациями-соисполнителями программы;   
      3) внесения, при необходимости, по предложениям центральных и местных исполнительных органов, участвующих в реализации программы по согласованию с соответствующими бюджетными комиссиями, корректировок в программу, не чаще, чем два раза в год.   
      34. Процесс осуществления мониторинга за реализацией программы состоит из:   
      1) проведения государственным органом, ответственным за реализацию программы, постоянного мониторинга за ходом реализации программы;   
      2) представления организациями-соисполнителями отчетов по исполнению закрепленных за ними разделов программы и пунктов плана мероприятий государственному органу, ответственному за реализацию программы, в установленные сроки;   
      3) периодического представления государственным органом, ответственным за реализацию программы, отчетов по реализации программы в Правительство Республики Казахстан, уполномоченный орган или местный представительный орган, и при необходимости - подготовки предложений по внесению изменений в нее.   
      35. Оценка эффективности реализации программы проводится государственным органом, ответственным за реализацию программы, (внутренняя оценка) и уполномоченным органом (внешняя оценка).   
      Процесс проведения оценки состоит из анализа:   
      1) хода реализации программы и плана мероприятий;   
      2) эффективности использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов;   
      3) степени достижения запланированных задач и индикаторов;   
      4) влияния реализации программы на социально-экономическое развитие страны.   
      Уполномоченный орган анализирует отчеты о ходе реализации программы, представляемые государственным органом, ответственным за реализацию программы, и дает при необходимости заключение в Правительство Республики Казахстан о целесообразности дальнейшей реализации программы.   
      Уполномоченный орган имеет право привлекать на договорной основе научно-исследовательские и другие организации для осуществления внешней оценки в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.   
      36. Этап принятия решения о завершении (продолжении) программы включает в себя:   
      1) подготовку государственным органом, ответственным за реализацию программы, совместно с соисполнителями окончательного отчета о реализации программы, в котором должны отражаться:   
      результаты, достигнутые в ходе реализации программы;   
      степень достижения запланированных задач и индикаторов программы;   
      мультипликативный эффект от реализации программы на социально-экономическую ситуацию в стране;   
      2) представление государственным органом, ответственным за реализацию программы, в Правительство Республики Казахстан, уполномоченный орган или местный представительный орган окончательного отчета о результатах реализации программы с предложением о ее завершении или необходимости продолжения ее реализации, или разработки новой программы;   
      3) рассмотрение Правительством Республики Казахстан, уполномоченным органом или местным представительным органом окончательного отчета о реализации программы;   
      4) принятие решения о завершении программы и снятии ее с контроля или о продолжении ее реализации либо разработке новой программы.

Приложение 1           
к Правилам разработки и      
реализации отраслевых       
(секторальных) и региональных   
программ в Республике Казахстан

**Форма Плана мероприятий по реализации Программы**

-------------------------------------------------------------------   
N  !    Мероприятие   !  Форма   !Ответст-!Срок ис-!Предпо-!Источ-   
п/п!                  !завершения!венные  !полнения!лагае- !ники   
   !                  !          !за ис-  !        !мые    !финан-   
   !                  !          !полнение!        !расходы!сирова-   
   !                  !          !        !        !(млн.  !ния   
   !                  !          !        !        !тенге) !   
-------------------------------------------------------------------   
1 !         2        !     3    !    4   !    5   !   6   !   7   
-------------------------------------------------------------------

Приложение 2           
к Правилам разработки и      
реализации отраслевых       
(секторальных) и региональных   
программ в Республике Казахстан

**Форма представления в бюджетную комиссию**   
**информации о проекте программы**

Наименование отраслевой (секторальной)   
и региональной программы\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Разработчик (ответственный исполнитель)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

-------------------------------------------------------------------   
N  !Меро-  !Ответствен-!   Предполагаемые программой расходы   
п/п!приятие!ный за ис- !-------------------------------------------   
   !       !полнение   ! всего !       в том числе по годам   
   !       !(реализа-  !       !-----------------------------------   
   !       !цию)       !       !   год\*  !  год  !  год  !  год   
-------------------------------------------------------------------   
1 !   2   !     3     !   4   !    5    !   6   !   7   !    8   
-------------------------------------------------------------------   
Республиканский бюджет

Местный бюджет   
-------------------------------------------------------------------

      (Продолжение таблицы)

---------------------------------------------------   
Действующие бюджетные ! Предполагаемые расходы   !   
       программы       !   по бюджетной заявке    !   
--------------------------------------------------!   
Код, наименование!год\* !всего!в том числе по годам!   
бюджетной прог-  !     !     !--------------------!   
раммы            !     !     ! год  ! год  ! год  !   
--------------------------------------------------!   
         9       ! 10  !  11 !  12  !  13  !  14  !   
--------------------------------------------------

      Примечание: \* - в данных графах указывается информация за предыдущий год реализации программы.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан