

**О Правилах разработки и реализации отраслевых (секторальных) и региональных программ в Республике Казахстан**

***Утративший силу***

Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 февраля 2004 года N 231. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 марта 2010 года N 218

      *Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 18.03.2010* N 218*.*

      Правительство Республики Казахстан постановляет:

      1. Утвердить прилагаемые Правила разработки и реализации отраслевых (секторальных) и региональных программ в Республике Казахстан (далее - Правила).

      2. Признать утратившим силу постановление Правительства Республики Казахстан от 25 мая 2000 года N 789 "О Правилах разработки программ в Республике Казахстан" (САПП Республики Казахстан, 2000 г., N 24, ст. 275).

      3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

*Премьер-Министр*

*Республики Казахстан*

Утверждены

постановлением Правительства

Республики Казахстан

от 26 февраля 2004 года N 231

**Правила разработки и реализации отраслевых (секторальных)**

**и региональных программ в Республике Казахстан**

**1. Общие положения**

      1. Настоящие Правила разработаны в целях обеспечения единого подхода к разработке и реализации отраслевых (секторальных) и региональных программ (далее - программы) в Республике Казахстан и определяют понятия, организационно-методологические основы, общие принципы формирования проектов программ, порядок их разработки, согласования и утверждения, а также осуществления контроля за их реализацией.

      2. Настоящие Правила не распространяются на государственные программы, порядок разработки и реализации которых определяется Президентом Республики Казахстан.

      3. Программы определяют комплекс взаимосвязанных организационных, экономических, социальных, экологических, финансовых и технических мер, направленных на решение важных экономических, социальных и других задач, основываются на четком определении цели и содержат систему согласованных по срокам, ресурсам и исполнителям мероприятий с указанием ожидаемых результатов, обеспечивающих достижение поставленной цели, с учетом долгосрочных стратегических приоритетов экономического развития, определенных Стратегией развития Республики Казахстан на период до 2030 года.

      4. Программы разрабатываются центральными, местными исполнительными органами Республики Казахстан и консультативно- совещательными органами при Правительстве Республики Казахстан для решения важных проблем экономической, социальной и других сфер жизни в соответствии со стратегическими и индикативными планами.

      Программы разрабатываются только в том случае, если решение изложенных в них проблем невозможно осуществить в рамках компетенции соответствующего государственного органа-разработчика.

      5. Программы подразделяются:

      1) по срокам реализации на: краткосрочные (до 2 лет), среднесрочные (до 3 лет) и долгосрочные (до 10 лет) с обязательным выделением среднесрочных трехлетних этапов.

      План мероприятий по реализации долгосрочных программ разрабатывается на соответствующие среднесрочные этапы;

      2) по проблемам на: социальные, экономические, научно-технические, экологические и другие.

      6. Общий объем расходов, предусматриваемых в программах на реализацию программных мероприятий, определяется в рамках прогнозных показателей республиканского и местных бюджетов на трехлетний период.

      7. Уполномоченным органом по программам является Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан, в компетенцию которого входят:

      осуществление методологического руководства деятельностью государственных органов по разработке программ;

      осуществление формирования и дальнейшее ведение перечня действующих и разрабатываемых государственных и отраслевых (секторальных) программ в Республике Казахстан;

      осуществление общего контроля за ходом реализации программ;

      проведение оценки эффективности (результативности) реализации программ.

**2. Отраслевая (секторальная) программа**

      8. Отраслевая (секторальная) программа определяет комплекс взаимосвязанных мер, направленных на решение наиболее важных задач отраслевого (секторального) значения.

      9. Отраслевая (секторальная) программа разрабатывается соответствующими центральными исполнительными органами совместно с национальным холдингом, национальными компаниями, за исключением национальных компаний, акционером которых является национальный холдинг, и государственными организациями, функционирующими в соответствующих отраслях (секторах) экономики, и утверждается Правительством Республики Казахстан. *<\*>*

*Сноска. Пункт 9 в редакции постановления Правительства РК от 12 октября 2006 года N* 982 *.*

      10. Перечень действующих и разрабатываемых государственных и отраслевых (секторальных) программ в Республике Казахстан утверждается в составе индикативного плана социально-экономического развития Республики Казахстан.

**3. Региональная программа**

      11. Региональная программа определяет комплекс взаимосвязанных мер, направленных на решение задач социально-экономического развития региона (территории).

      12. Региональная программа разрабатывается акиматами областей, городов Астаны и Алматы, районов (городов областного значения).

      В соответствии со статьей 86 Конституции Республики Казахстан региональные программы утверждаются местными представительными органами.

      13. Перечень действующих и разрабатываемых региональных программ согласовывается с уполномоченным органом по программам и утверждается в составе индикативных планов социально-экономического развития областей и городов Астаны и Алматы.

**4. Основные требования к программам**

      14. Программы должны обладать следующими основными свойствами:

      1) четкостью определения конкретных целей программы, путей и механизма их реализации;

      2) адресностью программных мероприятий и заданий, четким определением сроков и последовательности их реализации, строгой ориентацией деятельности исполнителей на достижение программных целей;

      3) достижением согласованности с другими программами;

      4) сбалансированностью финансовых, трудовых и технических ресурсов и источников их обеспечения.

      15. Не допускается утверждение программ:

      1) регламентирующих объем расходов, выраженных в процентном соотношении с основными макроэкономическими показателями;

      2) без положительного заключения соответствующих бюджетных комиссий по объему финансирования программных мероприятий в разрезе источников и сроков финансирования, в случае их финансирования из государственного бюджета;

      3) дублирующих цели и задачи действующих программ, а также мероприятий по реализации этих программ;

      4) приводящих к снижению доходов и (или) увеличению расходов республиканского и местных бюджетов после их принятия на соответствующий финансовый год;

      5) не отвечающих требованиям, установленным в пунктах 4 и 14 настоящих Правил.

      16. Программы, реализация которых требует финансирования за счет средств государственного бюджета в течение нескольких лет, должны содержать сведения о предполагаемых объемах финансирования по мероприятиям, срокам их реализации и источникам финансирования в соответствии с прогнозными показателями государственного бюджета на трехлетний период.

**5. Структура программы**

      17. Структура программы содержит следующие разделы:

      1) паспорт (основные параметры программы);

      2) введение;

      3) анализ современного состояния проблемы;

      4) цель и задачи программы;

      5) основные направления и механизм реализации программы;

      6) необходимые ресурсы и источники их финансирования;

      7) ожидаемый результат от реализации программы;

      8) план мероприятий по реализации программы.

      18. В паспорте описываются основные параметры программы, включающие в себя: наименование, основание для разработки, указание государственного органа, ответственного за разработку программы, цель и задачи, сроки реализации (этапы), объемы и источники финансирования, ожидаемые результаты.

      19. Во введении указываются основания для разработки программы, предыстория ее разработки.

      20. Анализ современного состояния проблемы должен отражать количественные и качественные характеристики, сильные и слабые стороны, имеющиеся проблемы, основные показатели в динамике за несколько предыдущих лет, а также содержать обзор позитивного зарубежного опыта по решению данной проблемы, который может быть адаптирован к условиям Республики Казахстан.

      В случае необходимости при разработке программ могут быть проведены маркетинговые исследования, результаты которых отражаются в разделе "Анализ современного состояния проблемы".

      21. Цель и задачи программы должны быть четкими, конкретными, контролируемыми и проверяемыми.

      Цель программы формируется, исходя из стратегических и индикативных планов социально-экономического развития страны.

      Задачи определяют пути достижения поставленной цели наиболее эффективными методами.

      22. В основных направлениях и механизмах реализации программы указываются основные направления работы по решению имеющихся проблем и перечни инструментов, а также механизмы достижения поставленных цели и задач.

      По проектам программ, реализация которых может создать угрозу экологической безопасности, проводится оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС).

      23. Источниками финансирования программы могут быть средства республиканского и местных бюджетов, государственные займы, негосударственные займы, привлекаемые под государственную гарантию, прямые иностранные и отечественные инвестиции, гранты международных финансовых экономических организаций или стран-доноров, кредиты банков второго уровня, собственные средства организаций и другие, не запрещенные законодательством Республики Казахстан источники.

      В случае осуществления государственной поддержки программы из государственного бюджета, должны быть указаны конкретные объемы финансирования по годам, мероприятиям и источникам финансирования в соответствии с прогнозными показателями республиканского и местных бюджетов на трехлетний период.

      24. Ожидаемый результат от реализации программы выражается:

      в материальных и нематериальных изменениях, которые могут быть достигнуты в результате реализации программы в целом и поэтапно;

      в индикаторах (прогнозных показателях), характеризующих качественные и количественные параметры, на достижение которых направлена программа.

      Индикаторы должны быть контролируемыми и проверяемыми, определяться по годам реализации программы.

      25. Для достижения поставленных целей программы должен быть разработан План мероприятий по ее реализации. План мероприятий является составной частью программы и представляет собой комплекс организационных, экономических, научно-технических и других действий, согласованных с основными направлениями реализации программы, увязанных по ресурсам, ответственным исполнителям и срокам (месяц или квартал и год) осуществления, и разрабатывается по форме согласно приложению 1 к настоящим Правилам.

**6. Порядок разработки и утверждения программы**

      26. Выделяются следующие этапы разработки и утверждения программы:

      1) организационный;

      2) разработка проекта программы;

      3) согласование и утверждение программы.

      27. Организационный этап разработки проекта программы включает в себя:

      1) направление предложений не позднее 5 декабря года, предшествующего году формирования проекта индикативного плана социально-экономического развития Республики Казахстан, в уполномоченный орган для включения проекта программы в перечень (для отраслевых (секторальных) программ);

      2) определение государственного органа, ответственного за разработку программы.

      При необходимости решением Правительства Республики Казахстан или Премьер-Министра Республики Казахстан образуется комиссия (рабочая группа) по разработке программы, сформированная из представителей заинтересованных государственных органов и иных организаций;

      3) утверждение руководителем государственного органа, ответственного за разработку программы, документов (координационного плана разработки программы, цели и задач программы, ее концептуальных подходов, структуры основных разделов программы) с последующим направлением их заинтересованным государственным органам и организациям-соисполнителям.

      28. Этап разработки проекта программы предусматривает:

      1) представление заинтересованными государственными органами и организациями-соисполнителями программы государственному органу, ответственному за разработку программы, на основании его запросов, предложений по концептуальному подходу к разрабатываемой программе, в том числе к ее разделам, цели, задачам и Плану мероприятий по ее реализации;

      2) разработку государственным органом, ответственным за разработку программы, на основании предложений заинтересованных государственных органов и организаций-соисполнителей проекта программы.

      29. Этап согласования программы включает в себя:

      1) направление государственным органом, ответственным за разработку программы, проекта программы всем заинтересованным центральным и местным государственным органам на согласование;

      2) направление проекта программы в соответствующие бюджетные комиссии на согласование по объему финансирования программных мероприятий в разрезе источников и сроков финансирования.

      В случае, если проект программы требует финансирования из республиканского и местных бюджетов, он вносится в соответствующие бюджетные комиссии в период рассмотрения бюджетных заявок администраторов бюджетных программ с представлением информации по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам.

      Предусмотренные в проекте программы мероприятия, по которым предполагается финансирование из республиканского и местных бюджетов, должны быть увязаны с бюджетными программами, предлагаемыми в бюджетной заявке соответствующих администраторов программ.

      30. Этап утверждения программы включает в себя:

      1) представление в установленном порядке в Правительство Республики Казахстан или местный представительный орган согласованного проекта решения об утверждении программы;

      2) утверждение программы Правительством Республики Казахстан или местным представительным органом.

      31. В целях гармонизации процесса разработки программ с бюджетным процессом устанавливаются следующие сроки разработки, согласования и утверждения проектов программ:

      в I квартале - разработка;

      во II-III кварталах - согласование и внесение на рассмотрение соответствующим бюджетным комиссиям в составе бюджетных заявок администраторов бюджетных программ с представлением обоснованных финансовых расчетов при формировании соответствующих бюджетов на предстоящий финансовый год;

      в IV квартале - внесение на утверждение.

**7. Порядок реализации, осуществления мониторинга и**

**оценки эффективности реализации программы**

      32. Выделяются следующие этапы реализации программы:

      1) реализация программы;

      2) проведение постоянного мониторинга;

      3) осуществление оценки эффективности реализации программы;

      4) принятие решения о завершении (продолжении) программы.

      33. Процесс реализации программы состоит из:

      1) доведения до соответствующих центральных и местных исполнительных органов решений Правительства Республики Казахстан или местного представительного органа об утверждении программ;

      2) реализации программы государственным органом, ответственным за ее реализацию, совместно с организациями-соисполнителями программы;

      3) внесения, при необходимости, по предложениям центральных и местных исполнительных органов, участвующих в реализации программы по согласованию с соответствующими бюджетными комиссиями, корректировок в программу, не чаще, чем два раза в год.

      34. Процесс осуществления мониторинга за реализацией программы состоит из:

      1) проведения государственным органом, ответственным за реализацию программы, постоянного мониторинга за ходом реализации программы;

      2) представления организациями-соисполнителями отчетов по исполнению закрепленных за ними разделов программы и пунктов плана мероприятий государственному органу, ответственному за реализацию программы, в установленные сроки;

      3) периодического представления государственным органом, ответственным за реализацию программы, отчетов по реализации программы в Правительство Республики Казахстан, уполномоченный орган или местный представительный орган, и при необходимости - подготовки предложений по внесению изменений в нее.

      35. Оценка эффективности реализации программы проводится государственным органом, ответственным за реализацию программы, (внутренняя оценка) и уполномоченным органом (внешняя оценка).

      Процесс проведения оценки состоит из анализа:

      1) хода реализации программы и плана мероприятий;

      2) эффективности использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов;

      3) степени достижения запланированных задач и индикаторов;

      4) влияния реализации программы на социально-экономическое развитие страны.

      Уполномоченный орган анализирует отчеты о ходе реализации программы, представляемые государственным органом, ответственным за реализацию программы, и дает при необходимости заключение в Правительство Республики Казахстан о целесообразности дальнейшей реализации программы.

      Уполномоченный орган имеет право привлекать на договорной основе научно-исследовательские и другие организации для осуществления внешней оценки в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

      36. Этап принятия решения о завершении (продолжении) программы включает в себя:

      1) подготовку государственным органом, ответственным за реализацию программы, совместно с соисполнителями окончательного отчета о реализации программы, в котором должны отражаться:

      результаты, достигнутые в ходе реализации программы;

      степень достижения запланированных задач и индикаторов программы;

      мультипликативный эффект от реализации программы на социально-экономическую ситуацию в стране;

      2) представление государственным органом, ответственным за реализацию программы, в Правительство Республики Казахстан, уполномоченный орган или местный представительный орган окончательного отчета о результатах реализации программы с предложением о ее завершении или необходимости продолжения ее реализации, или разработки новой программы;

      3) рассмотрение Правительством Республики Казахстан, уполномоченным органом или местным представительным органом окончательного отчета о реализации программы;

      4) принятие решения о завершении программы и снятии ее с контроля или о продолжении ее реализации либо разработке новой программы.

Приложение 1

к Правилам разработки и

реализации отраслевых

(секторальных) и региональных

программ в Республике Казахстан

**Форма Плана мероприятий по реализации Программы**

-------------------------------------------------------------------

N  !    Мероприятие   !  Форма   !Ответст-!Срок ис-!Предпо-!Источ-

п/п!                  !завершения!венные  !полнения!лагае- !ники

   !                  !          !за ис-  !        !мые    !финан-

   !                  !          !полнение!        !расходы!сирова-

   !                  !          !        !        !(млн.  !ния

   !                  !          !        !        !тенге) !

-------------------------------------------------------------------

1 !         2        !     3    !    4   !    5   !   6   !   7

-------------------------------------------------------------------

Приложение 2

к Правилам разработки и

реализации отраслевых

(секторальных) и региональных

программ в Республике Казахстан

**Форма представления в бюджетную комиссию**

**информации о проекте программы**

Наименование отраслевой (секторальной)

и региональной программы\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Разработчик (ответственный исполнитель)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

-------------------------------------------------------------------

N  !Меро-  !Ответствен-!   Предполагаемые программой расходы

п/п!приятие!ный за ис- !-------------------------------------------

   !       !полнение   ! всего !       в том числе по годам

   !       !(реализа-  !       !-----------------------------------

   !       !цию)       !       !   год\*  !  год  !  год  !  год

-------------------------------------------------------------------

1 !   2   !     3     !   4   !    5    !   6   !   7   !    8

-------------------------------------------------------------------

Республиканский бюджет

Местный бюджет

-------------------------------------------------------------------

      (Продолжение таблицы)

---------------------------------------------------

Действующие бюджетные ! Предполагаемые расходы   !

       программы       !   по бюджетной заявке    !

--------------------------------------------------!

Код, наименование!год\* !всего!в том числе по годам!

бюджетной прог-  !     !     !--------------------!

раммы            !     !     ! год  ! год  ! год  !

--------------------------------------------------!

         9       ! 10  !  11 !  12  !  13  !  14  !

--------------------------------------------------

      Примечание: \* - в данных графах указывается информация за предыдущий год реализации программы.

 © 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан