

**О Концепции дальнейшего развития Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос"**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2006 года N 633

      В целях реализации пункта 11 Сетевого графика исполнения Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 1 марта 2006 года "Стратегия вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира" и Программы Правительства Республики Казахстан на 2006-2008 годы, утвержденного  постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2006 года N 222 Правительство Республики Казахстан  **ПОСТАНОВЛЯЕТ** :

      1. Одобрить прилагаемую Концепцию дальнейшего развития Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос".

      2. Министерству индустрии и торговли Республики Казахстан в срок до 10 октября 2006 года внести в Правительство Республики Казахстан согласованную в установленном порядке Программу дальнейшего развития Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос" по реализации указанной Концепции.

      3. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

*Премьер-Министр*   
*Республики Казахстан*

Одобрена                       
постановлением Правительства   
Республики Казахстан           
от 30 июня 2006 года N 633

**Концепция дальнейшего развития**   
**Международного центра приграничного**   
**сотрудничества "Хоргос"**

**Введение**

      Укрепление широкомасштабного и взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества с Китайской Народной Республикой является одним из главных направлений общей стратегии развития внешнеэкономических связей Республики Казахстан.   
      Китай на сегодняшний день является одним из ключевых торгово-экономических партнеров Казахстана.   
      Однако, несмотря на положительную динамику роста  внешнеторгового оборота между двумя странами, объем взаимной торговли не отражает реальные возможности обеих стран, и, в целом, уровень двусторонних отношений в торговой сфере не соответствует имеющемуся потенциалу государств.   
      Потенциал развития приграничных районов Казахстана определяется особенностями инвестиционного климата, стоимостью производственных факторов осваиваемого рынка и транзакционными издержками, связанными с пересечением государственной границы, транспортными условиями, инфраструктурой пограничных переходов и таможенных постов.   
      Эти аспекты определяют необходимость изменения отношения к приграничному сотрудничеству в Республике Казахстан в целях подъема экономики приграничных территорий, как составной части социально-экономического развития регионов и страны в целом.   
      В настоящее время потенциал республики не в полной мере задействован в системе международных грузопотоков, до конца не сформирована специализация основных международных транспортных коридоров, требуется повысить уровень сервисных услуг и качество транспортных путей в соответствии с международными стандартами, призванных обеспечить полноценное формирование транзитных грузопотоков по территории страны.   
      Деятельность транспортных коридоров привлекает наибольшее количество представителей международного бизнеса, транснациональных компаний, отечественных и зарубежных инвесторов, прежде всего своими либеральными условиями ведения бизнеса, минимизацией рыночных издержек, особенно необходимых для успешного развития среднего и малого предпринимательства страны.   
      В этой связи Концепция дальнейшего развития Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос" (далее - Концепция) предполагает также постановку и решение основных целей и задач развития Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос" как начального базового элемента международного трансконтинентального коридора.

**Мировой опыт в развитии приграничной торговли**

      Анализ мирового опыта показывает, что в большинстве стран мира приграничная торговля развивается в основном путем создания специальных экономических зон, которые изначально создавались на территории крупных транспортных узлов - морских портов, аэропортов, железнодорожных узлов, а затем и на территории примыкающих к ним районов, и были представлены понятием "свободный порт". Под свободным портом понималась территория данного порта, предназначенная для беспошлинного складирования товаров на период поиска покупателей для развития в первую очередь внутреннего рынка, а затем для содействия выхода и на внешний рынок.   
      Такие зоны являлись частью территории единого государства, на которой ввезенные товары обычно рассматривались как товары, находящиеся за пределами таможенной территории по отношению к праву импорта и соответствующим налогам и не подвергающиеся обычному таможенному контролю.   
      В дальнейшем все большее значение стала приобретать переработка товаров на территории зон приграничной торговли. Такие зоны созданы в Ирландии (свободная экономическая зона "Шеннон"), Великобритании, Филиппинах, Сингапуре, Тайване.   
      Весьма показательным является опыт организации приграничной торговли Китайской Народной Республики.   
      Специальный режим приграничной торговли в Китае характеризуется использованием налоговых и таможенных льгот.   
      Выделяются два основных направления развития приграничной торговли в Китае. Первое, развитие взаимной торговли между приграничными районами в пределах 20 км от линии государственной границы в установленных государством пункте или рынке и в пределах установленных сумм или количества товаров. Второе, развитие мелкомасштабной приграничной торговли в утвержденных пограничных уездах и городских районах, расположенных на сухопутной границе и открытых для торговли с внешним миром. Этой деятельностью занимаются утвержденные предприятия, обладающие правом ведения приграничной торговли в установленных государством районах контрольно-пропускных пунктов.   
      Одной из основных задач Правительства Китайской Народной Республикой является переход от чисто приграничной торговли к организации крупных каналов торговли.   
      В этой связи Правительство Китайской Народной Республики за счет системы встроенных друг в друга зон экономического развития, задействуйя финансовые и технологические ресурсы зарубежных компаний, а также, используя природные ресурсы и научные разработки других стран, модернизирует имеющееся производство, создавая условия по диверсификации структуры экспорта китайских товаров.   
      Правительство Китая, наряду с прямой финансовой поддержкой, активно использует административные меры для стимулирования банковских кредитов при развитии зон переработки и привлечении капиталов в эти зоны.

**Анализ текущего состояния деятельности**   
**Международного Центра приграничного сотрудничества "Хоргос"**

      Международный центр приграничного сотрудничества "Хоргос" представляет собой современный международный транспортно-торговый узел на приграничной территории Панфиловского района Алматинской области, который будет состоять из следующих объектов:   
      1) сухого порта Хоргос, в который входят:   
      торгово-ярмарочная территория (центр оптово-розничной торговли и демонстрационный зал, телекоммуникационные услуги, информационно-логистический центр, пункты общественного питания, санитарно-карантинный пункт, специализированные автоматизированные складские помещения для хранения и обработки грузов, центры сертификации, транспортно-экспедиционные и брокерские фирмы, страховые компании, туристические фирмы и т.д.);   
      транснортно-логистический терминал с широким спектром оказываемых услуг, включая услуги складов временного хранения и представляющий собой комплекс инженерно-технических сооружений с современным технологическим оборудованием - занимает центральное место в логистической системе грузо- и товародвижения порта Хоргос;   
      сообщающийся с аналогичной прилегающей территорией города-порта Хоргос (Китайская Народная Республика) коридор, для свободного перемещения граждан и товаров внутри казахстанско-китайской торговой территории;   
      помещение для государственно-контрольных служб;   
      2) административно-делового, культурного и гостинично-бытового центра, в который входят:   
      бизнес-центр;   
      офисы банков и страховых компаний;   
      административные помещения и офисы;   
      торговые и туристские представительства;   
      культурный блок, включая этнографический парк и гостиничный блок.   
      Управление Международным центром приграничного сотрудничества "Хоргос" осуществляется как с казахстанской стороны, так и с китайской стороны на основе двустороннего Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о регулировании деятельности Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос".   
      Управление с казахстанской стороны осуществляется юридическим лицом в форме акционерного общества, основным предметом деятельности которого является создание, развитие и обеспечение функционирования инфрастуктуры казахстанской части Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос", привлечение потенциальных инвесторов в осуществление на территории казахстанской части территории видов деятельности, оговоренных вышеуказанным Соглашением.   
      Выбор зоны строительства Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос" обусловлен следующими факторами:   
      по своему географическому месторасположению данный район обладает значительным потенциалом в развитии системы услуг: международная транзитная торговля, обслуживание транзитных грузов, транспортный и телекоммуникационный сервис;   
      пункт перехода через государственную границу Хоргос расположен на пути прохождения древнего исторически сложившегося Великого Шелкового пути, что обеспечивает выход Китая и других государств Юго-Восточной Азии в страны Европы и Ближнего Востока через Казахстан и способствует дальнейшему развитию международной торговли;   
      Международный центр приграничного сотрудничества "Хоргос" располагается вблизи развитых инфраструктурных узлов в западном Китае, в том числе к основной железнодорожной магистрали Урумчи - Ланьчжоу -Ляньюньгань;   
      в районе расположения Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос" имеются предпосылки для создания и развития режима свободной экономической зоны, так как граничащий город-порт Хоргос (Китай) является динамично развивающейся зоной свободной торговли и производства, на сегодняшний день это один из крупнейших проектов Правительства Китайской Народной Республики по развитию западных территорий.    
      С начала 2005 года проведена следующая работа по подготовке участка и строительству казахстанской части территории Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос":   
      сформирована совместная рабочая группа из представителей Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос", руководителей китайского управления города-порта Хоргос, проектных организаций Республики Казахстан и Китайской Народной Республики;   
      произведен отвод земельного участка площадью 120 га;   
      начаты работы по ограждению участка первой очереди Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос";   
      проведена топографическая съемка;   
      проведены инженерно-геологические изыскания с целью определения уровня грунтовых вод, несущей способности грунтов;   
      проведены гидрологические изыскания для обеспечения участка питьевой водой;   
      собраны технические условия всех заинтересованных служб, участвующих в освоении;   
      производится бурение скважин для обеспечения водой;   
      начато строительство электролинии Алмалы - Международный центр приграничного сотрудничества "Хоргос" с трансформаторными подстанциями.

**Цели и задачи Концепции**

      Целями настоящей Концепции являются:   
      развитие приграничного торгово-экономического сотрудничества;   
      развитие экспортоориентированных отраслей;   
      решение социально-экономических вопросов Алматинской области, на территории которой располагается Международный центр приграничного сотрудничества "Хоргос".   
      Концепция предусматривает решение следующих основных задач:   
      развитие транспортно-логистической инфраструктуры, увеличение грузопотоков через имеющиеся транспортные и транзитные коридоры;   
      создание условий для привлечения мировых брендов и транснациональных корпораций, в целях дальнейшего продвижения казахстанского экспорта;   
      развитие научно-технического и инновационного потенциала Республики Казахстан, размещение новых технологий, внедрение инновационных проектов;   
      развитие банковского обслуживания и страхования;   
      внедрение международных стандартов;   
      разработка и совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей приграничную торговлю и приграничное сотрудничество;   
      развитие информационных сетей;   
      развитие международного туризма;   
      создание новых рабочих мест, а также условий для повышения квалификации кадров;   
      взаимодействие с другими международными логистическими центрами.

**Основные этапы и направления по дальнейшему развитию**   
**Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос"**

      Создание и развитие Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос" включает следующие этапы:   
      1) подготовительный - 2005-2006 годы;   
      2) инвестиционный - 2006-2008 годы:   
      освоение территории инфраструктуры - 2006-2007 годы;   
      перспективное развитие инфраструктуры - 2007-2008 годы;   
      3) основной - 2009 год.   
      На подготовительном этапе планируется:   
      создание нормативной правовой базы для согласования вопросов функционирования Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос";   
      осуществление подготовки территории для строительства Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос".   
      На инвестиционном этапе планируется осуществление основных мероприятий инвестиционного и организационного характера в соответствии с проектными и программными решениями:   
      разработка проектно-сметной документации;   
      начало строительства инфраструктуры (инженерной, коммуникационной и производственной).   
      С 2009 года планируется завершение строительства и начало полномасштабного функционирования Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос".   
      Основными направлениями развития Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос" являются:   
      развитие транспортно-логистической инфраструктуры, в том числе координация деятельности с транспортно-логистическим центром "Таскала-Озинки" в целях организации единой системы обеспечения грузопотоков в направлении Европа - СНГ - Россия - Казахстан - Китай - страны Юго-Восточной Азии;   
      взаимодействие с индустриальными и технопарковыми зонами страны, в том числе в части развития кластерных инициатив;   
      определение механизма взаимодействия Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос" со службами пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного и других органов контроля;   
      развитие таможенной и пограничной инфраструктуры, в том числе увеличение пропускной способности казахстанского автомобильного пункта пропуска Хоргос;   
      внедрение комплексного подхода в обслуживании и расширении импортно-экспортных и транзитных грузопотоков;   
      обеспечение прозрачности прохождения и обработки грузопотоков и эффективности импортных операций из Китайской Народной Республики;   
      совершенствование таможенного администрирования на основе "зеркальной" статистики внешней торговли двух стран с целью использования казахстанской стороной данных, позволяющих выявить реальный объем неучтенного товарооборота участников внешнеэкономической деятельности;   
      разработка единого формата обмена информацией, согласование с китайской стороной процедур регистрации и таможенного оформления грузов;   
      привлечение государственных и частных инициатив для реализации взаимовыгодных трансграничных проектов.   
      Кроме того, планируется:   
      развитие финансового рынка, в том числе развитие совместных банковских операций и страхования в системе внешнеторговой деятельности;   
      рассмотрение возможности применения специального льготного таможенного, налогового и инвестиционного режимов;   
      проведение мероприятий по гармонизации двусторонних торгово-экономических отношений между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой в сфере стандартизации, сертификации и инспекционного контроля, нормативно-правовой базы в области качества продукции с учетом международных стандартов и норм, преодоление технических барьеров в торговле;   
      принятие мер по обеспечению национальной безопасности сторон от возможных угроз, связанных с приграничной торговлей (экономическая, экологическая, санитарно-эпидемиологическая и ветеринарная безопасность):   
      1) разработка совместных подходов по решению проблем международного терроризма, религиозного экстремизма и наркотрафика;   
      2) разработка природоохранных мер и проектов;   
      3) решение медико-профилактических вопросов по эпидемиологическому, ветеринарному, фитосанитарному и карантинному надзору;   
      4) миграционный контроль и регулирование перемещения рабочей силы, в том числе заключение Соглашения между Правительствами Республики Казахстан и Китайской Народной Республики по международному разделению труда;   
      обмен информацией (научно-технической, коммерческой, юридической), проведение мониторинга импорта, экспорта и транзитных грузопотоков;   
      оказание консалтинговых услуг для предпринимателей по вопросам приграничной торговли;   
      проведение на регулярной основе совместных мероприятий в сфере торговли и инвестиций, таких как ярмарки, выставки, форумы;   
      разработка программ по развитию международного туризма на Великом Шелковом пути, включая инфраструктуру транспорта, связи, туристского сервиса.

**Ожидаемые результаты от реализации Концепции**

      Принятие Концепции будет способствовать формированию необходимых условий для дальнейшего развития казахстанской части международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос", как основы трансконтинентального коридора.   
      Также предполагается достижение следующих результатов:   
      развитие индустриально-инновационной инфраструктуры приграничных территорий Казахстана;   
      развитие специальных технопарковых зон вдоль транспортного коридора, на основе геоэкономических ресурсов городов Алматы, Тараза, Шымкента, Кызылорды, Актюбинска и Уральска;   
      создание благоприятных условий для привлечения мировых брендов и транснациональных корпораций, в целях продвижения казахстанского участка трансконтинентального азиатского коридора в число активно действующих международных транспортных коридоров;   
      модернизация структуры промышленности Казахстана путем привлечения современных наукоемких технологий производства через организацию систем субконтрактации, промышленного аутсорсинга с производителями развитых и индустриально развивающихся стран;   
      рост экспорта казахстанских промышленных товаров;   
      дальнейшее развитие и укрепление международных связей Республики Казахстан с другими странами, в частности с Китайской Народной Республикой, Российской Федерацией, странами Содружества Независимых Государств, Азии и Европы на уровне государственных органов и бизнес сообществ;   
      способствование развитию туристской отрасли, повышение объемов въездного туризма;   
      увеличение бюджетных поступлений за счет роста объемов грузопотоков через территорию Республики Казахстан;   
      вхождение Республики Казахстан в международную систему разделения труда, развитие внешнеэкономической деятельности;   
      формирование новых рабочих мест, повышение профессионального уровня населения страны, занятого в процессе отечественного товаропроизводства.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан