

О Концепции создания индустриальных зон

Утративший силу

Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 ноября 2006 года N 1098. Утратило силу - постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2007 года N 1294.

Сноска. Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 ноября 2006 года N 1098 утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2007 года N 1294 .

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить прилагаемую Концепцию создания индустриальных зон.
2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Министерство индустрии и торговли Республики Казахстан.
3. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

П р е м ь е р - М и н и с т р

Республики Казахстан

Проект

Концепция создания индустриальных зон

Введение

Настоящая Концепция создания индустриальных зон (далее - Концепция) разработана в соответствии с пунктом 8 Сетевого графика исполнения Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 1 марта 2006 года и Программы Правительства Республики Казахстан на 2006-2008 годы, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2006 года N 2 2 2 .

В данной Концепции обозначено перспективное видение создания и функционирования индустриальных зон.

Принятие Концепции необходимо для обеспечения оптимальных условий нормального развития экономических отношений, складывающихся в республике на современном этапе, более эффективного использования модели индустриальных зон в целях диверсификации экономики страны и решения социальных вопросов.

1. Анализ современного состояния создания индустриальных зон

Одним из перспективных инструментов государственного стимулирования реального производства является создание индустриальных зон.

Индустриальные зоны начали появляться более 100 лет назад в Великобритании и США. Широкое распространение индустриальные зоны получили после 2-ой мировой войны в Западной Европе. В настоящее время в мире существует более 20000 индустриальных зон. При этом можно отметить тот факт, что в азиатских странах основной целью создания зон чаще всего является ускоренное экономическое развитие страны, в то время как в Европе индустриальные зоны выступают в качестве инструмента структурных преобразований индустрии.

Данный механизм в настоящее время апробируется в рамках реализации Казахстанской кластерной инициативы в городе Астане, где создается индустриальная зона "Строительные материалы" и в Карагандинской области, где создается индустриальная зона "Металлургия-металлообработка".

В Законе Республики Казахстан от 31 января 2006 года "О частном предпринимательстве" дано понятие индустриальных зон, определены их цели и задачи. Однако в действующем законодательстве не рассматриваются вопросы организации и непосредственного функционирования индустриальных зон.

2. Цель и задачи Концепции

Целью Концепции является создание предпосылок для организации индустриальных зон с привлечением отечественных и иностранных инвесторов для содействия ускоренному развитию частного предпринимательства в сфере промышленности.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:
раскрытие понятия индустриальной зоны (применительно к условиям Казахстана);

определение на основе имеющегося международного опыта рекомендуемых условий (критериев) создания и функционирования индустриальных зон;
определение этапов организации индустриальных зон.

3. Понятия индустриальных зон

Под индустриальными зонами понимается земля несельскохозяйственного назначения, обеспеченная коммуникациями, предоставляемая государством субъектам частного предпринимательства для размещения и эксплуатации

объектов промышленности в порядке, установленном Земельным кодексом Республики Казахстан и иными законодательными актами Республики Казахстан

Земельные участки должны находиться на момент создания в государственной собственности и быть обеспечены достаточными инфраструктурными ресурсами за счет бюджетных средств, а также иных источников, не запрещенных законодательством.

При этом, под инфраструктурными ресурсами понимается комплекс сооружений, обеспечивающий потребности всех участников индустриальной зоны в тепловой и электрической энергии, водоснабжении, канализации, транспортных коммуникациях, услугах связи и иных видах услуг, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности.

Помимо обеспеченности инфраструктурными ресурсами индустриальные зоны должны стать привлекательными для отечественных и иностранных инвесторов благодаря наличию следующих характеристик:

- благоприятные условия для работы и проживания;
- снижение затрат на коммунальные услуги и электроэнергию;
- расположение рядом с магистральными транспортными сетями или хабами;
- наличие необходимых мощностей;
- возможность кооперации с другими профильными предприятиями;
- профессиональное управление зоной.

Специализация каждой индустриальной зоны определяется в соответствии с целями организации зон:

1. Развитие определенных отраслей промышленности.
2. Развитие определенных регионов.
3. Развитие малого и среднего бизнеса.

4. Рекомендуемые условия создания и функционирования индустриальных зон

Исходя из имеющегося зарубежного опыта, можно рекомендовать следующие условия эффективного функционирования индустриальных зон:

- размер участка - не менее 30 га;
- расстояние до магистральных коммуникаций - не более 20 км;
- расположение на основных транспортных направлениях;
- развитая и достаточная инженерная инфраструктура;
- наличие достаточного количества офисных и складских помещений,
- решенность вопросов социально-бытового характера;
- наличие достаточного количества рабочих кадров.

При этом, на территории зон желательно предусмотреть строительство объектов инженерной инфраструктуры (линии электропередачи и тепло-водоснабжения, канализации, связи), автомобильных дорог и железнодорожных подъездных путей, транспортно-логистического центра, офисных и складских помещений (для сдачи в аренду участникам индустриальной зоны), пунктов питания, бытового обслуживания, общежития и гостиницы, профессионально-технических учебных заведений.

Также немаловажную роль в эффективности функционирования индустриальных зон играет система отбора инвестиционных проектов для реализации их на территории индустриальных зон, а также оперативность и простота процедуры заключения договоров для ведения деятельности на территории индустриальной зоны.

Кроме того, в целях исключения возможности спекуляции земельными участками при заключении договора между дирекцией индустриальной зоны и физическими и юридическими лицами целесообразно предусмотреть норму, предусматривающую право выкупа участником индустриальной зоны земельного участка после введения в эксплуатацию промышленного производства в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан.

5. Этапы создания индустриальных зон

Процесс создания индустриальных зон можно разделить на следующие этапы :

- иницирование проекта;
- определение земельного участка;
- разработка концепции функционирования зоны, критериев отбора инвестиционных проектов, организационной структуры;
- решение вопроса о финансировании;
- создание дирекции;
- разработка ТО и ПСД строительства инфраструктуры;
- строительство инфраструктуры;
- привлечение инвесторов;
- организация информационного обеспечения деятельности зоны;
- организация сопутствующих услуг (логистика, питание, консалтинг и т.п.).

Следует отметить, что приведенное деление создания индустриальной зоны на этапы носит условный характер и может изменяться в зависимости от конкретных обстоятельств.

6. Обеспечение функционирования промышленных зон

В период стабильного функционирования, как правило, промышленные зоны не требуют дополнительных средств и содержатся за счет средств от аренды земельных участков, офисных и складских помещений, оказания иных сопутствующих услуг.

Таким образом, основной задачей менеджмента промышленной зоны является рентабельная коммерческая деятельность, направленная на:

- поддержку собственности и инфраструктуры;
- по возможности максимальное наполнение зоны производствами и заключение с участниками соответствующих договоров;
- обеспечение коммунальными и сопутствующими услугами участников;
- управление доходами от аренды и дальнейшее развитие зоны.

7. Заключительные положения

Данная Концепция позволит более широко использовать организацию промышленных зон и качестве инструмента экономического стимулирования развития отраслей, регионов, а также малого и среднего бизнеса.

В целом, создание промышленных зон позволит оптимизировать затраты по созданию и развитию инфраструктуры новых производств.

Концентрация взаимосвязанных производств на территории промышленной зоны для повышения экономической эффективности ее участников.

Организация промышленных зон позволит развивать легальный бизнес, экономические и организационные условия для развития предпринимательства.