

**О Концепции создания индустриальных зон**

***Утративший силу***

Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 ноября 2006 года N 1098. Утратило силу - постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2007 года N 1294.

       Сноска. Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 ноября 2006 года N 1098 утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2007 года  N 1294 .

      Правительство Республики Казахстан  **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

      1. Одобрить прилагаемую Концепцию создания индустриальных зон.

      2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Министерство индустрии и торговли Республики Казахстан.

      3. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

*Премьер-Министр*

*Республики Казахстан*

*Проект*

 **Концепция создания индустриальных зон**

 **Введение**

      Настоящая Концепция создания индустриальных зон (далее - Концепция) разработана в соответствии с пунктом 8 Сетевого графика исполнения Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 1 марта 2006 года и Программы Правительства Республики Казахстан на 2006-2008 годы, утвержденного  постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2006 года N 222.

      В данной Концепции обозначено перспективное видение создания и функционирования индустриальных зон.

      Принятие Концепции необходимо для обеспечения оптимальных условий нормального развития экономических отношений, складывающихся в республике на современном этапе, более эффективного использования модели индустриальных зон в целях диверсификации экономики страны и решения социальных вопросов.

 **1. Анализ современного состояния создания**
**индустриальных зон**

      Одним из перспективных инструментов государственного стимулирования реального производства является создание индустриальных зон.

      Индустриальные зоны начали появляться более 100 лет назад в Великобритании и США. Широкое распространение индустриальные зоны получили после 2-ой мировой войны в Западной Европе. В настоящее время в мире существует более 20000 индустриальных зон. При этом можно отметить тот факт, что в азиатских странах основной целью создания зон чаще всего является ускоренное экономическое развитие страны, в то время как в Европе индустриальные зоны выступают в качестве инструмента структурных преобразований индустрии.

      Данный механизм в настоящее время апробируется в рамках реализации Казахстанской кластерной инициативы в городе Астане, где создается индустриальная зона "Строительные материалы" и в Карагандинской области, где создается индустриальная зона "Металлургия-металлообработка".

      В  Законе Республики Казахстан от 31 января 2006 года "О частном предпринимательстве" дано понятие индустриальных зон, определены их цели и задачи. Однако в действующем законодательстве не рассматриваются вопросы организации и непосредственного функционирования индустриальных зон.

 **2. Цель и задачи Концепции**

      Целью Концепции является создание предпосылок для организации индустриальных зон с привлечением отечественных и иностранных инвесторов для содействия ускоренному развитию частного предпринимательства в сфере промышленности.

      Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

      раскрытие понятия индустриальной зоны (применительно к условиям Казахстана);

      определение на основе имеющегося международного опыта рекомендуемых условий (критериев) создания и функционирования индустриальных зон;

      определение этапов организации индустриальных зон.

 **3. Понятия индустриальных зон**

      Под индустриальными зонами понимается земля несельскохозяйственного назначения, обеспеченная коммуникациями, предоставляемая государством субъектам частного предпринимательства для размещения и эксплуатации объектов промышленности в порядке, установленном  Земельным кодексом Республики Казахстан и иными законодательными актами Республики Казахстан.

      Земельные участки должны находиться на момент создания в государственной собственности и быть обеспечены достаточными инфраструктурными ресурсами за счет бюджетных средств, а также иных источников, не запрещенных законодательством.

      При этом, под инфраструктурными ресурсами понимается комплекс сооружений, обеспечивающий потребности всех участников индустриальной зоны в тепловой и электрической энергии, водоснабжении, канализации, транспортных коммуникациях, услугах связи и иных видах услуг, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности.

      Помимо обеспеченности инфраструктурными ресурсами индустриальные зоны должны стать привлекательными для отечественных и иностранных инвесторов благодаря наличию следующих характеристик:

      благоприятные условия для работы и проживания;

      снижение затрат на коммунальные услуги и электроэнергию;

      расположение рядом с магистральными транспортными сетями или хабами;

      наличие необходимых мощностей;

      возможность кооперации с другими профильными предприятиями;

      профессиональное управление зоной.

      Специализация каждой индустриальной зоны определяется в соответствии с целями организации зон:

      1. Развитие определенных отраслей промышленности.

      2. Развитие определенных регионов.

      3. Развитие малого и среднего бизнеса.

 **4. Рекомендуемые условия создания и функционирования**
**индустриальных зон**

        Исходя из имеющегося зарубежного опыта, можно рекомендовать следующие условия эффективного функционирования индустриальных зон:

      размер участка - не менее 30 га;

      расстояние до магистральных коммуникаций - не более 20 км;

      расположение на основных транспортных направлениях;

      развитая и достаточная инженерная инфраструктура;

      наличие достаточного количества офисных и складских помещений, решенность вопросов социально-бытового характера;

      наличие достаточного количества рабочих кадров.

      При этом, на территории зон желательно предусмотреть строительство объектов инженерной инфраструктуры (линии электропередачи и тепло-водоснабжения, канализации, связи), автомобильных дорог и железнодорожных подъездных путей, транспортно-логистического центра, офисных и складских помещений (для сдачи в аренду участникам индустриальной зоны), пунктов питания, бытового обслуживания, общежития и гостиницы, профессионально-технических учебных заведений.

      Также немаловажную роль в эффективности функционирования индустриальных зон играет система отбора инвестиционных проектов для реализации их на территории индустриальных зон, а также оперативность и простота процедуры заключения договоров для ведения деятельности на территории индустриальной зоны.

      Кроме того, в целях исключения возможности спекуляции земельными участками при заключении договора между дирекцией индустриальной зоны и физическими и юридическими лицами целесообразно предусмотреть норму, предусматривающую право выкупа участником индустриальной зоны земельного участка после введения в эксплуатацию промышленного производства в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан.

 **5. Этапы создания индустриальных зон**

      Процесс создания индустриальных зон можно разделить на следующие этапы:

      инициирование проекта;

      определение земельного участка;

      разработка концепции функционирования зоны, критериев отбора инвестиционных проектов, организационной структуры;

      решение вопроса о финансировании;

      создание дирекции;

      разработка ТO и ПСД строительства инфраструктуры;

      строительство инфраструктуры;

      привлечение инвесторов;

      организация информационного обеспечения деятельности зоны;

      организация сопутствующих услуг (логистика, питание, консалтинг и т.п.).

      Следует отметить, что приведенное деление создания индустриальной зоны на этапы носит условный характер и может изменяться в зависимости от конкретных обстоятельств.

 **6. Обеспечение функционирования индустриальных зон**

      В период стабильного функционирования, как правило, индустриальные зоны не требуют дополнительных средств и содержатся за счет средств от аренды земельных участков, офисных и складских помещений, оказания иных сопутствующих услуг.

      Таким образом, основной задачей менеджмента индустриальной зоны является рентабельная коммерческая деятельность, направленная на:

      поддержку собственности и инфраструктуры;

      по возможности максимальное наполнение зоны производствами и заключение с участниками соответствующих договоров;

      обеспечение коммунальными и сопутствующими услугами участников;

      управление доходами от аренды и дальнейшее развитие зоны.

 **7. Заключительные положения**

      Данная Концепция позволит более широко использовать организацию индустриальных зон и качестве инструмента экономического стимулирования развития отраслей, регионов, а также малого и среднего бизнеса.

      В целом, создание индустриальных зон позволит оптимизировать затраты по созданию и развитию инфраструктуры новых производств.

      Концентрация взаимосвязанных производств на территории индустриальной зоны для повышения экономической эффективности ее участников.

      Организация индустриальных зон позволит развивать легальный бизнес, экономические и организационные условия для развития предпринимательства.

 © 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан