

**О Концепции создания индустриальных зон**

***Утративший силу***

Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 ноября 2006 года N 1098. Утратило силу - постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2007 года N 1294.

       Сноска. Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 ноября 2006 года N 1098 утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2007 года  N 1294 .

      Правительство Республики Казахстан  **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

      1. Одобрить прилагаемую Концепцию создания индустриальных зон.

      2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Министерство индустрии и торговли Республики Казахстан.

      3. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

*Премьер-Министр*   
*Республики Казахстан*

*Проект*

**Концепция создания индустриальных зон**

**Введение**

      Настоящая Концепция создания индустриальных зон (далее - Концепция) разработана в соответствии с пунктом 8 Сетевого графика исполнения Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 1 марта 2006 года и Программы Правительства Республики Казахстан на 2006-2008 годы, утвержденного  постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2006 года N 222.   
      В данной Концепции обозначено перспективное видение создания и функционирования индустриальных зон.   
      Принятие Концепции необходимо для обеспечения оптимальных условий нормального развития экономических отношений, складывающихся в республике на современном этапе, более эффективного использования модели индустриальных зон в целях диверсификации экономики страны и решения социальных вопросов.

**1. Анализ современного состояния создания**   
**индустриальных зон**

      Одним из перспективных инструментов государственного стимулирования реального производства является создание индустриальных зон.   
      Индустриальные зоны начали появляться более 100 лет назад в Великобритании и США. Широкое распространение индустриальные зоны получили после 2-ой мировой войны в Западной Европе. В настоящее время в мире существует более 20000 индустриальных зон. При этом можно отметить тот факт, что в азиатских странах основной целью создания зон чаще всего является ускоренное экономическое развитие страны, в то время как в Европе индустриальные зоны выступают в качестве инструмента структурных преобразований индустрии.   
      Данный механизм в настоящее время апробируется в рамках реализации Казахстанской кластерной инициативы в городе Астане, где создается индустриальная зона "Строительные материалы" и в Карагандинской области, где создается индустриальная зона "Металлургия-металлообработка".   
      В  Законе Республики Казахстан от 31 января 2006 года "О частном предпринимательстве" дано понятие индустриальных зон, определены их цели и задачи. Однако в действующем законодательстве не рассматриваются вопросы организации и непосредственного функционирования индустриальных зон.

**2. Цель и задачи Концепции**

      Целью Концепции является создание предпосылок для организации индустриальных зон с привлечением отечественных и иностранных инвесторов для содействия ускоренному развитию частного предпринимательства в сфере промышленности.   
      Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:   
      раскрытие понятия индустриальной зоны (применительно к условиям Казахстана);   
      определение на основе имеющегося международного опыта рекомендуемых условий (критериев) создания и функционирования индустриальных зон;   
      определение этапов организации индустриальных зон.

**3. Понятия индустриальных зон**

      Под индустриальными зонами понимается земля несельскохозяйственного назначения, обеспеченная коммуникациями, предоставляемая государством субъектам частного предпринимательства для размещения и эксплуатации объектов промышленности в порядке, установленном  Земельным кодексом Республики Казахстан и иными законодательными актами Республики Казахстан.   
      Земельные участки должны находиться на момент создания в государственной собственности и быть обеспечены достаточными инфраструктурными ресурсами за счет бюджетных средств, а также иных источников, не запрещенных законодательством.   
      При этом, под инфраструктурными ресурсами понимается комплекс сооружений, обеспечивающий потребности всех участников индустриальной зоны в тепловой и электрической энергии, водоснабжении, канализации, транспортных коммуникациях, услугах связи и иных видах услуг, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности.   
      Помимо обеспеченности инфраструктурными ресурсами индустриальные зоны должны стать привлекательными для отечественных и иностранных инвесторов благодаря наличию следующих характеристик:   
      благоприятные условия для работы и проживания;   
      снижение затрат на коммунальные услуги и электроэнергию;   
      расположение рядом с магистральными транспортными сетями или хабами;   
      наличие необходимых мощностей;   
      возможность кооперации с другими профильными предприятиями;   
      профессиональное управление зоной.   
      Специализация каждой индустриальной зоны определяется в соответствии с целями организации зон:   
      1. Развитие определенных отраслей промышленности.   
      2. Развитие определенных регионов.   
      3. Развитие малого и среднего бизнеса.

**4. Рекомендуемые условия создания и функционирования**   
**индустриальных зон**

        Исходя из имеющегося зарубежного опыта, можно рекомендовать следующие условия эффективного функционирования индустриальных зон:   
      размер участка - не менее 30 га;   
      расстояние до магистральных коммуникаций - не более 20 км;   
      расположение на основных транспортных направлениях;   
      развитая и достаточная инженерная инфраструктура;   
      наличие достаточного количества офисных и складских помещений, решенность вопросов социально-бытового характера;   
      наличие достаточного количества рабочих кадров.   
      При этом, на территории зон желательно предусмотреть строительство объектов инженерной инфраструктуры (линии электропередачи и тепло-водоснабжения, канализации, связи), автомобильных дорог и железнодорожных подъездных путей, транспортно-логистического центра, офисных и складских помещений (для сдачи в аренду участникам индустриальной зоны), пунктов питания, бытового обслуживания, общежития и гостиницы, профессионально-технических учебных заведений.   
      Также немаловажную роль в эффективности функционирования индустриальных зон играет система отбора инвестиционных проектов для реализации их на территории индустриальных зон, а также оперативность и простота процедуры заключения договоров для ведения деятельности на территории индустриальной зоны.   
      Кроме того, в целях исключения возможности спекуляции земельными участками при заключении договора между дирекцией индустриальной зоны и физическими и юридическими лицами целесообразно предусмотреть норму, предусматривающую право выкупа участником индустриальной зоны земельного участка после введения в эксплуатацию промышленного производства в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан.

**5. Этапы создания индустриальных зон**

      Процесс создания индустриальных зон можно разделить на следующие этапы:   
      инициирование проекта;   
      определение земельного участка;   
      разработка концепции функционирования зоны, критериев отбора инвестиционных проектов, организационной структуры;   
      решение вопроса о финансировании;   
      создание дирекции;   
      разработка ТO и ПСД строительства инфраструктуры;   
      строительство инфраструктуры;   
      привлечение инвесторов;   
      организация информационного обеспечения деятельности зоны;   
      организация сопутствующих услуг (логистика, питание, консалтинг и т.п.).   
      Следует отметить, что приведенное деление создания индустриальной зоны на этапы носит условный характер и может изменяться в зависимости от конкретных обстоятельств.

**6. Обеспечение функционирования индустриальных зон**

      В период стабильного функционирования, как правило, индустриальные зоны не требуют дополнительных средств и содержатся за счет средств от аренды земельных участков, офисных и складских помещений, оказания иных сопутствующих услуг.   
      Таким образом, основной задачей менеджмента индустриальной зоны является рентабельная коммерческая деятельность, направленная на:   
      поддержку собственности и инфраструктуры;   
      по возможности максимальное наполнение зоны производствами и заключение с участниками соответствующих договоров;   
      обеспечение коммунальными и сопутствующими услугами участников;   
      управление доходами от аренды и дальнейшее развитие зоны.

**7. Заключительные положения**

      Данная Концепция позволит более широко использовать организацию индустриальных зон и качестве инструмента экономического стимулирования развития отраслей, регионов, а также малого и среднего бизнеса.   
      В целом, создание индустриальных зон позволит оптимизировать затраты по созданию и развитию инфраструктуры новых производств.   
      Концентрация взаимосвязанных производств на территории индустриальной зоны для повышения экономической эффективности ее участников.   
      Организация индустриальных зон позволит развивать легальный бизнес, экономические и организационные условия для развития предпринимательства.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан