



Об утверждении Программы "Нұрлы қөш" на 2009-2011 годы

Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 декабря 2008 года № 1126

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу "Нұрлы қөш" на 2009-2011 годы (далее - Программа).

2. Центральным и местным исполнительным органам, а также заинтересованным организациям, ответственным за исполнение Программы:

1) принять меры по реализации Программы;

2) представлять информацию о ходе реализации Программы в Министерство внутренних дел Республики Казахстан два раза в год, к 15 января и 15 июля по итогам полугодия.

Сноска. Пункт 2 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 25.06.2011 № 708 (вводится в действие со дня первого официального опубликования).

3. Министерству внутренних дел Республики Казахстан представлять сводную информацию о ходе реализации Программы в Правительство Республики Казахстан ежегодно к 30 января по итогам года.

Сноска. Пункт 3 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 25.06.2011 № 708 (вводится в действие со дня первого официального опубликования).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан Орынбаева Е.Т.

Сноска. Пункт 4 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 03.07.2010 № 703 (порядок введения в действие см. п.2).

5. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания и подлежит официальному опубликованию.

Премьер-министр

К. Масимов

Республики Казахстан
Утверждено
постановлением

Правительства

Республики Казахстан
от 2 декабря 2008 года № 1126

**Программа
"Нұрлы қөш" на 2009-2011 годы**

г. Астана, 2008 год

Содержание

- 1 . П а с п о р т П р о г р а м м ы
- 2 . В в е д е н и е
3. Анализ современного состояния миграционных процессов в Республике Казахстан
- 4 . Ц е л ь и з а д а ч и П р о г р а м м ы
5. Основные направления и механизм реализации Программы
 - 5 . 1 . У ч а с т н и к и П р о г р а м м ы
 - 5 . 2 . З о н ы р а с с е л е н и я у ч а с т н и к о в П р о г р а м м ы
 - 5 . 3 . С т и м у л и р о в а н и е р а с с е л е н iя у ч aстн iк oв П rо g r a m m y
 - 5 . 3 . 1 . Р а с с е л е н iе
 - 5 . 3 . 2 . Социальная поддержка
 - 5 . 3 . 3 . Обеспечение жильем
 - 5 . 4 . О б e s p eч e n i e з a n y t o s t i u ch a s t n i k o v P r o g r a m m y
 - 5 . 5 . Организация переселения и адаптации участников Программы
 - 5 . 5 . 1 . И н ф о р м а ц и о н н о - р а з ъ я с н и т е л ь н а я р а б о т а
 - 5 . 5 . 2 . Организация переселения и первичной адаптации
 - 5 . 6 . Управление реализацией Программы
 - 5 . 7 . Н о р м а т и в н о е п р а в о в о е об e s p eч e n i e P r o g r a m m y
6. Необходимые ресурсы и источники финансирования
- 7 . О ж и д а е м ы е р е з у л ь т а т ы
8. План мероприятий по реализации Программы "Нұрлы қөш" на 2009-2011 годы

1. Паспорт Программы

Сноска. Раздел 1 с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 21.04.2009 № 561; от 29.12.2009 № 2218; от 28.11.2010 № 1252 (вводится в действие со дня первого официального опубликования); от 25.06.2011 № 708 (вводится в действие со дня первого официального опубликования); от 03.12.2011 № 1445.

- Наименование Программа "Нұрлы қөш" на 2009-2011 годы Программы (далее - Программа)
- Основание для разработки Программа разработана в соответствии с Концепцией миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 28 августа 2007 года № 399 см. U110088; Стратегией территориального развития Республики Казахстан до 2015 года,

утвержденной Указом Президента Республики Казахстан
от 28 августа 2006 года № 167 и Государственной
программой развития сельских территорий на
2004-2010 годы, утвержденной Указом Президента
Республики Казахстан от 10 июля 2003 года № 1149

Разработчик Министерство труда и социальной защиты населения
Республики Казахстан

Цель Рациональное расселение и содействие в
обустройстве: этническим иммигрантам; бывшим
гражданам Казахстана, прибывшим для осуществления
трудовой деятельности на территории Республики
Казахстан; гражданам Казахстана, проживающим в
неблагополучных районах страны

Задачи Для достижения цели Программы предусматривается
решить следующие задачи:
стимулирование расселения участников Программы
в соответствии с потребностями экономики в
трудовых ресурсах и для реализации прорывных
проектов;
разработка и реализация новых механизмов
социальной поддержки участников Программы;
обеспечение участников Программы жильем путем
кредитования жилищного строительства и покупки
жилья;
обеспечение устойчивой занятости участников
Программы;
совершенствование нормативной правовой базы
регулирования миграционных процессов

Сроки
реализации 2009 - 2011 годы

Объемы и
источники
финансирования Финансирование Программы будет осуществляться за
счет и в пределах средств республиканского и
местных бюджетов, а также иных источников, не
запрещенных законодательством Республики
Казахстан.

Всего на реализацию Программы в 2009-2011 годах
потребуется 67 689,6 млн. тенге, из них
дополнительно 14 647,9 млн. тенге:
из республиканского бюджета:

в 2009 году - 12 441,8 млн. тенге;
в 2010 году - 26 330,8 млн. тенге, в том
числе дополнительно 8 968,5 млн. тенге;
в 2011 году - 20 862,3 млн. тенге, в том
числе дополнительно 5 679,4 млн. тенге;

из местных бюджетов:

в 2009 году - 25,8 млн. тенге;

из других источников:

в 2009 году - 8 028,9* млн. тенге.

* - 7 178,3 млн. тенге за счет социально-
предпринимательских корпораций "Сарыарқа",
"Ертіс" и "Оңтүстік", перечисленных в 2008 году
в их уставный капитал на реализацию pilotных
проектов в рамках Государственной программы
жилищного строительства в Республике Казахстан

на 2008-2010 годы;

- 850,6 млн. тенге - на развитие тепличного
хозяйства в микрорайоне "Асар" города Шымкента
Южно-Казахстанской области за счет АО "ФНБ
"Самрук-Казына".

Расходы на реализацию Программы в 2010-2011 годах
будут уточняться в законе о республиканском
бюджете на соответствующий финансовый период

Ожидаемые результаты

Реализация Программы позволит:
упорядочить процессы этнической, внутренней и
внешней миграции и подчинить их интересам
социально-экономического развития регионов;
повысить качество жизни значительной части
этнических и внутренних мигрантов;
стимулировать к возвращению
высококвалифицированных специалистов, ранее
выехавших из Казахстана;
предупредить возникновение социальных рисков,
связанных с трудностями адаптации и интеграции
мигрантов, безработицей и стихийной миграцией;
обеспечить дальнейшее развитие процессов
национальной консолидации, укрепление
социальной стабильности и согласия, улучшение
демографической ситуации

2. Введение

Активным участником мировых миграционных процессов за годы независимости стала и Республика Казахстан.

Начиная с 1991 года, Республика Казахстан приняла более 706 тыс. этнических казахов.

С первых лет независимости регулирование миграционных процессов относится к одному из важных направлений государственной политики.

В 2007 году принятая Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы (Указ Президента Республики Казахстан от 28 августа 2007 года № 399) .

Правовую основу Программы составляют Конституция Республики Казахстан, Закон Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года "О миграции населения", Указы Президента Республики Казахстан от 28 августа 2007 года № 399 "О Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы" см. U110088, от 28 августа 2006 года № 167 "О Стратегии территориального развития Республики Казахстан до 2015 года" (далее - Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года) и от 10 июля 2003 года № 1149 "О Государственной программе развития сельских территорий на 2004-2010 годы".

3. Анализ современного состояния миграционных процессов в Республике Казахстан

Сноска. Раздел 3 с изменением, внесенным постановлением Правительства РК от 28.04.2010 № 359 (порядок введения в действие см. п. 2).

В настоящее время в миграционной ситуации прослеживаются следующие тенденции .

В рамках стран СНГ основные миграционные потоки населения связаны с Россией, Украиной и странами Средней Азии, среди стран дальнего зарубежья - с Германией.

Со странами СНГ (за исключением Российской Федерации, Республики Беларусь и Украины) сальдо миграции положительное. Сокращается и миграционная убыль: с Российской Федерацией с 1999 года по 2007 год - в 3 раза, Белоруссией - в 6 раз, Украиной - в 7 раз .

Однако , в 2007 году :

положительное сальдо миграции (11 тыс. чел.) в сравнении с предыдущим годом сократилось более чем в три раза;

увеличилась эмиграция - из Казахстана выбыло 42,4 тыс. чел., что на 20 % больше, чем в 2006 году. При этом основная часть (71 %) эмигрантов - лица трудоспособного возраста ;

уменьшилась иммиграция - в Казахстан прибыли 53,4 тыс. чел., что на 20,0 % меньше уровня предыдущего года. Основные страны исхода: Узбекистан (47 % мигрантов), Россия (более 20 %) и Китай (11 %).

Начиная с 1993 года, переселение этнических иммигрантов регулируется установлением квоты иммиграции. Квота иммиграции оралманов в последние годы (2005-2008 годы) составляла 15 тыс. семей ежегодно. С 2009 года, в соответствии с поручением Главы государства, квота иммиграции оралманов будет увеличена до 20 тыс. с е м е й в г о д .

Более половины прибывающих оралманов - лица трудоспособного возраста (54 %), на долю детей до 18 лет приходится 41 % и пенсионеров - около 5 %.

По уровню образования: 33,1 тыс. чел. (9,2 %) имеют высшее образование, более 5,2 тыс. чел. (1,4 %) - незаконченное высшее образование. Каждый пятый - среднее специальное образование, 233,7 тыс. чел. (65 %) - общее среднее образование и около 14 тыс. чел. (3,9 %) - не имеют образования.

Государство оказывает оралманам необходимую социальную помощь и поддержку. В настоящее время с учетом единовременного пособия, средств для приобретения жилья, возмещения расходов по проезду и провозу имущества, каждой семье, в среднем состоящей из 5 человек, выделяется 833 тыс. тенге.

В стране функционируют 14 центров временного размещения оралманов (далее - центры). С 2008 года начали свою работу центры адаптации и интеграции оралманов в городах Караганда, Шымкент и селе Аксукент Южно-Казахстанской области. Начато строительство типового центра адаптации в городе Актау.

Реализуемые в центрах программы адаптации предусматривают консультирование по правовым вопросам, обучение государственному языку и по желанию - русскому языку, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации.

Всем оралманам обеспечена доступность медицинского обслуживания, образования и социального обеспечения; они отнесены к одной из целевых групп, в отношении которых применяются меры содействия занятости. Более 66 % оралманов трудоспособного возраста заняты в различных сферах производства, каждый четвертый занят в сельском х о з я й с т в е .

Для оказания помощи оралманам при областных акиматах созданы Советы оралманов, которые занимаются изучением и решением вопросов оралманов в новых у с л о в и я х пр о ж и в а н и я .

Создана и совершенствуется информационная база данных "Оралман", которая в дальнейшем будет интегрирована в создаваемую единую информационную систему социальной сферы, что позволит оперативно оказывать этническим иммигрантам полный перечень социальных услуг.

В настоящее время в республике осуществляются проекты по решению жилищных вопросов этнических иммигрантов. Так, в городе Шымкенте Южно-Казахстанской

области реализуется проект по переселению из Республики Узбекистан около 2-х тыс. семей этнических иммигрантов. Для организации их компактного проживания на основе привлечения к строительству самих переселенцев и использованию местных строительных материалов ведется строительство 2 тыс. коттеджей. В городе Алматы реализуется проект "Байбесик" по возведению 185 домов.

В условиях дефицита квалифицированных кадров на местных рынках труда привлечение иностранной рабочей силы стало необходимым условием обеспечения потребностей экономики Казахстана. В 2007 году на казахстанских предприятиях и в организациях использовался труд 58,8 тыс. иностранных специалистов из 104 стран.

В целях защиты внутреннего рынка труда Правительство Республики Казахстан устанавливает и контролирует соблюдение квоты на ввоз иностранной рабочей силы для осуществления трудовой деятельности на территории республики, проводит политику последующей замены иностранных специалистов местными кадрами.

В 2008 году на привлечение иностранной рабочей силы для осуществления трудовой деятельности на территории республики установлена квота в размере 1,6 процента к экономически активному населению республики.

В целях приоритетного привлечения высококвалифицированных специалистов с июня 2008 года введены в действие новые Правила определения квоты, условий и порядка выдачи разрешений работодателям на привлечение иностранной рабочей силы, которыми внедрена бальная оценка квалификационных характеристик иностранных работников, установлены критерии по основным компонентам (образование, стаж работы, спрос на специальность (профессию) на рынке труда.

В последнее время активизировался процесс внутренней миграции.

В межобластной и внутриобластной миграции в 1991-2007 годах участвовали более 4,7 млн. чел. Отрицательное сальдо миграции по итогам 2006-2007 годов имеет место во всех областях республики, за исключением Карагандинской и Мангистауской областей и гг. Астана и Алматы.

К настоящему времени численность внутренних мигрантов стабилизировалась на уровне 300,0 тыс. чел. в год. Основная часть внутренних мигрантов - сельское население.

Несмотря на предпринимаемые меры и определенные позитивные сдвиги, в регулировании миграционных процессов сохраняется целый ряд серьезных проблем.

Снижается положительное сальдо миграции. Серьезную озабоченность вызывают миграционные потери, особенно квалифицированных специалистов. Так, за последние 3 года отрицательное сальдо миграции по лицам, имеющим высшее образование, составило 4,7 тыс. человек.

Иностранными инвесторами не в полной мере выполняются особые условия по профессиональной подготовке местного персонала и замене ими иностранных специалистов.

Стихийное перемещение внутренних мигрантов создает социальное напряжение, усугубляет несбалансированность внутреннего рынка труда.

Расселение этнических иммигрантов по регионам происходит без учета территориального размещения производительных сил, имеет место вторичная миграция. Значительная часть оралманов проживают сегодня в трудоизбыточных регионах - в Южно-Казахстанской, Мангистауской, Алматинской и Жамбылской областях, тогда как северные регионы сталкиваются с дефицитом квалифицированных трудовых ресурсов.

Система социальной поддержки оралманов требует дальнейшего совершенствования. Основная часть социальных выплат направляется на жилищную поддержку и переезд семей, включенных в квоту иммиграции. Не соответствует требованиям сегодняшнего дня механизм жилищного обустройства, вследствие чего около половины семей оралманов не имеют жилья.

Отсутствует комплексный подход и координация действий органов государственного управления, занятых решением миграционных вопросов.

По данным местных исполнительных органов третья часть этнических иммигрантов трудоспособного возраста не занята трудовой деятельностью.

Низка эффективность имиджевой и информационно-пропагандистской работы среди представителей казахской диаспоры в зарубежных странах.

Оралманы испытывают затруднения в получении профессионального образования, устройстве детей в дошкольные учреждения.

Все это и предопределило разработку настоящей Программы.

В определении основных направлений Программы использовался международный опыт регулирования этнической миграции (Израиль, Германия) в части организации приема, расселения и адаптации мигрантов; использования миграционных процессов в интересах социально-экономического развития регионов.

4. Цель и задачи Программы

Целью Программы является рациональное расселение и содействие в обустройстве и интеграции этническим иммигрантам, бывшим гражданам Казахстана, прибывшим для осуществления трудовой деятельности на территории Республики Казахстан, гражданам Казахстана, проживающим в неблагополучных районах страны в интересах демографического и социально-экономического развития регионов и реализации потенциала участников Программы.

Основными задачами Программы являются:

стимулирование расселения участников Программы в соответствии с потребностями экономики в трудовых ресурсах и реализации прорывных проектов; разработка и реализация новых механизмов, предусматривающих комплексное

решение вопросов социальной поддержки участников Программы; обеспечение участников Программы жильем путем кредитования жилищного строительства и покупки жилья; обеспечение устойчивой занятости участников Программы; совершенствование нормативной правовой базы управления миграционными процессами.

5. Основные направления и механизм реализации Программы

5.1. Участники Программы

Участниками Программы являются:

- 1) этнические иммигранты;
- 2) бывшие граждане Казахстана, прибывшие для осуществления трудовой деятельности на территории Республики Казахстан;
- 3) граждане Республики Казахстан, проживающие в неблагополучных районах страны.

5.2. Зоны расселения участников Программы

В соответствии со Стратегией территориального развития Республики Казахстан до 2015 года основными макрозонами расселения участников Программы будут являться Северная, Южная и Центральная оси территориального развития. Внутри макрозон расселение участников Программы будет осуществляться:

- а) вокруг городов - лидеров и опорных городов национального и регионального уровней. Предполагается сформировать сеть малых городов-спутников с присущими им экономической специализацией и развитыми локальными рынками труда. По расчетам, для реализации 45 прорывных проектов в городах - лидерах и опорных городах потребуется не менее 390 тыс. работников;
- б) в приграничных населенных пунктах для стабилизации численности населения;

повышения административной значимости крупных приграничных районов и предупреждения демографического давления (стихийная внешняя миграция) со стороны трудоизбыточных регионов соседних государств;

- в) в сельских населенных пунктах с высоким и средним потенциалом.

Потенциальная емкость таких населенных пунктов по Северной оси территориального развития составляет - 342,2 тыс. чел., Южной - 898,6 тыс. и Центральной - 77,7 тыс. чел.

5.3. Стимулирование расселения участников Программы

5.3.1. Расселение

Решение об участии, выборе места проживания и рода деятельности в зонах расселения будет приниматься на добровольной основе.

При этом определение численности участников Программы и их распределение по зонам развития будет осуществляться в соответствии со стратегическими планами социально-экономического развития регионов с учетом территориального размещения производительных сил и потребностей экономики в трудовых ресурсах.

Участие в Программе будет определяться для:
этнических иммигрантов - в рамках ежегодной квоты иммиграции оралманов;

бывших граждан Казахстана, прибывших для осуществления трудовой деятельности - в рамках ежегодной квоты на привлечение иностранной рабочей силы для трудовой деятельности на территории Республики Казахстан;

граждан Казахстана, проживающих в неблагополучных территориях страны - на основе квоты для переселения внутренних мигрантов.

5.3.2. Социальная поддержка

Сноска. Подраздел 5.3.2 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 29.12.2009 № 2218.

Участники Программы и члены их семей получат право на социальную поддержку, дифференциированную по категориям участников Программы и зонам расселения.

Социальная поддержка включает для:

1) этнических иммигрантов:

приоритетное включение в квоту иммиграции оралманов, имеющих соответствующее образование, квалификацию и опыт работы в том или ином секторе экономики;

бесплатное предоставление адаптационных услуг (за счет средств республиканского бюджета);

выплату единовременного пособия, возмещение расходов по проезду и провозу имущества (за счет средств республиканского бюджета) дифференциированного по ося姆 расселения.

Для определения размеров единовременного пособия будут установлены поправочные коэффициенты (для макрозон Северной оси - 2,0; Центральной - 1,7; Южной - 1,0);

2) граждан Казахстана, проживающих в неблагополучных районах страны: профессиональную подготовку и переподготовку (за счет средств местных

бюджетов);

3) бывших граждан Казахстана:

предоставление права на постоянное проживание и приобретение гражданства
Республики Казахстан.

Для всех участников Программы предусматриваются равные условия по обеспечению жильем.

5.3.3. Обеспечение жильем

Сноска. Подраздел 5.3.3 с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 21.04.2009 № 561; от 29.12.2009 № 2218; от 28.04.2010 № 359 (порядок введения в действие см. п. 2); от 03.07.2010 № 703 (порядок введения в действие см. п.2); от 28.11.2010 № 1252 (вводится в действие со дня первого официального опубликования); от 03.12.2011 № 1445; от 21.10.2014 № 1120.

Предполагается, что все участники Программы будут обеспечены жильем. При этом жилищный фонд будет складываться за счет восстановления, строительства и покупки жилья, в городах Астана и Алматы за счет аренды жилья.

Строительство и покупка жилья, а также восстановление ветхого жилья, находящегося в коммунальной собственности местных исполнительных органов, будет осуществляться за счет средств бюджетного кредита, предоставляемого из республиканского бюджета местным исполнительным органам.

За период 2009-2011 годы предусматривается обеспечить жильем 3269 семей - участников Программы.

Особое значение отводится строительству компактных поселений.

При этом будет использован опыт строительства типовых поселений (микрорайоны "Асар" г. Шымкент, "Байбесик" г. Алматы) с непосредственным участием оралманов. Преимущества такого типа строительства заключаются в обеспечении низкой себестоимости строительно-монтажных работ и занятости оралманов.

Для организации строительства и/или покупки жилья и/или теплицы местным исполнительным органам на основании заявок на участие в Программе и определения участников Программы будет предоставляться бюджетный кредит из республиканского бюджета по ставке вознаграждения, определяемой Правительством Республики Казахстан.

Стоимость строительства одного квадратного метра жилья определяется в соответствии с Государственной программой жилищного строительства в Республике Казахстан на 2008 - 2010 годы.

Порядок реализации жилья участникам pilotных проектов Программы определяется Правительством Республики Казахстан.

Местные исполнительные органы заключают договор поручения на выполнение

агентских услуг по предоставлению займов участникам Программы с АО "ЖССБК".

Одновременно местные исполнительные органы полномочия заказчика строительства жилья могут возложить на социально-предпринимательские корпорации (далее - СПК).

АО "ЖССБК", участник Программы и местные исполнительные органы (СПК) заключают договор, в соответствии с которым:

1) участник Программы, кроме участника Программы в микрорайоне «Асар» города Шымкент Южно-Казахстанской области, заключает с АО «ЖССБК» договор о жилищных строительных сбережениях, осуществляет накопление минимально необходимой суммы по договору о жилищных строительных сбережениях на счете в АО «ЖССБК» не более 5,5 лет после завершения строительства и ввода в эксплуатацию жилья с целью получения жилищного займа на покупку жилья, и после накопления минимально необходимой суммы и выполнения всех условий по договору о жилищных строительных сбережениях предоставляет в АО «ЖССБК» документы для получения жилищного займа по ставке 4,5 % годовых под залог приобретаемого жилья;

участник Программы в микрорайоне «Асар» города Шымкент Южно-Казахстанской области заключает с АО «ЖССБК» договор о жилищных строительных сбережениях, осуществляет накопление минимально необходимой суммы по договору о жилищных строительных сбережениях на счете в АО «ЖССБК» до 31 декабря 2022 года с целью получения жилищного займа на покупку жилья, и после накопления минимально необходимой суммы и выполнения всех условий по договору о жилищных строительных сбережениях предоставляет в АО «ЖССБК» документы для получения жилищного займа по ставке до 4,5 % годовых под залог приобретаемого жилья;

2) А О « Ж С С Б К » :

заключает с участником Программы, кроме участника Программы в микрорайоне «Асар» города Шымкент Южно-Казахстанской области, договор о жилищных строительных сбережениях, в соответствии с которыми участник Программы осуществляет накопление минимально необходимой суммы по договору о жилищных строительных сбережениях на счете в АО «ЖССБК» в течение не более 5,5 лет после завершения строительства и ввода в эксплуатацию жилья с целью получения жилищного займа на покупку жилья, и после накопления участником Программы минимально необходимой суммы и выполнения всех условий по договору о жилищных строительных сбережениях предоставляет участнику Программы жилищный займ на 10 лет по ставке 4,5 % годовых под залог приобретаемого жилья;

заключает с участником Программы в микрорайоне «Асар» города Шымкент Южно-Казахстанской области договор о жилищных строительных сбережениях, в соответствии с которым участник Программы осуществляет накопление минимально необходимой суммы по договору о жилищных строительных сбережениях на счете в

АО «ЖССБК» до 31 декабря 2022 года с целью получения жилищного займа на покупку жилья, и после накопления участником Программы минимально необходимой суммы и выполнения всех условий по договору о жилищных строительных сбережениях предоставляет участнику Программы жилищный заем на срок до 15 лет по ставке до 4,5 % годовых под залог приобретаемого жилья;

после заключения договора банковского займа с участником Программы перечисляет средства в размере, равном стоимости жилья, на счет местного исполнительного органа (СПК);

3) местный исполнительный орган (СПК):

заключает договор с участником Программы на строительство и/или покупку жилья и / или теплицы;

привлекая застройщика, обеспечивает строительство и/или покупку жилья и/или теплицы для участника Программы;

если срок строительства и/или покупки жилья наступает ранее даты завершения срока накопления по договору, то местные исполнительные органы (СПК) предоставляют жилье участнику Программы в аренду со сроком на период накопления;

после получения информации от АО «ЖССБК» о выполнении участником Программы условий накопления для получения банковского займа на покупку жилья и возможности предоставления банковского займа оформляет с участником Программы договор купли-продажи жилья.

В последующие годы (не более 15 лет) участник Программы погашает жилищный заем банка. При кредитовании строительства или приобретении жилья участниками договора должны быть обеспечены следующие условия:

проведение местными исполнительными органами постоянного мониторинга по выполнению обязательств по договору займа участниками Программы;

проведение АО "ЖССБК" учета, администрирования и мониторинга займов, предоставленных участникам Программы.

Местные исполнительные органы предусматривают средства и обеспечивают строительство объектов магистральной инфраструктуры, разработку технико-экономического обоснования и проектно-сметной документации по строящимся объектам Программы и осуществляют отвод земельных участков для строительства жилья и инженерно-коммуникационной инфраструктуры.

В рамках настоящей Программы в 2009 году будут реализованы pilotные проекты в селе Красный Яр города Kokшетау Акмолинской области, городе Курчатов Восточно-Казахстанской области и микрорайоне "Асар" города Шымкент Южно-Казахстанской области, которыми предусматривается обеспечение жильем 1051 семей из числа участников Программы за счет средств СПК "Сарыарқа", "Ертіс" и "Оңтүстік", перечисленных в 2008 году в их уставный капитал.

Для жилищного обустройства, как в условиях компактного, так и при общем

проживании, потребуется соответствующая социальная инженерно-коммуникационная и структура.

В рамках строительства детских садов, Программы "100 школ и 100 больниц" по Республике в целом будет построено 3 детских сада, 4 школы. Для обеспечения условий компактного проживания будет проложено 201,4 км. дорог, введено в строй 131,92 км. водопроводных линий, 7 водозаборных станций, 75,74 км. электрических сетей и 1 котельня.

Местные исполнительные органы, а также работодатели могут устанавливать дополнительные меры социальной поддержки для участников Программы и членов их семей.

Участники Программы обязаны постоянно проживать в местах первичного расселения не менее трех лет. В случае выезда из зоны расселения ранее установленного срока участники Программы должны возвратить в полном объеме полученные компенсационные средства.

5.4. Обеспечение занятости участников Программы

Сноска. Подраздел 5.4 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 29.12.2009 № 2218.

С учетом стратегических программ и планов территориального размещения производительных сил для участников Программы предусматривается занятость в различных сферах - промышленности, строительстве, сельском хозяйстве, на гражданской службе (образование, здравоохранение, управление, социальное обслуживание). При этом будут использованы различные формы занятости: наемный труд, участие в малом и среднем бизнесе.

Участники Программы должны обладать соответствующим уровнем образования, квалификации и опытом работы в том или ином секторе экономики, а при необходимости быть готовыми к обучению и переобучению, организуемому местным исполнительным органом. В том случае, когда участники Программы намереваются открыть свое дело, они должны иметь соответствующий опыт и навыки, обладать определенными средствами для занятия бизнесом. Для стимулирования развития малого и среднего предпринимательства СПК будут предоставлять кредиты и оказывать иное содействие.

По расчетам в целом по стране в ходе реализации Программы будет обеспечена занятость 30 тыс. человек, из них две трети будут заняты в реальном секторе экономики - в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве.

В макрозонах, отнесенных к Северной оси территориального развития преобладающей сферой занятости планируется сельскохозяйственное производство в связи с реализацией в данном регионе проектов, связанных с продовольственной

безопасность.

В районах Центральной оси расселения планируется обеспечить занятость в сельскохозяйственном производстве, а также в строительстве.

В районах Южной оси расселения подавляющая часть участников Программы будет обеспечена рабочими местами на предприятиях нефтегазового и горно-металлургического комплекса.

5.5. Организация переселения и адаптации участников Программы

5.5.1. Информационно-разъяснительная работа

Сноска. Подраздел 5.5.1 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 25.06.2011 № 708 (вводится в действие со дня первого официального опубликования).

В целях подготовки переселения и ускорения адаптации участников Программы в зонах расселения Министерством внутренних дел Республики Казахстан (далее - уполномоченный орган) с участием заинтересованных государственных органов будут разработаны ориентационные справочные материалы.

Ориентационные справочные материалы призваны ознакомить потенциальных участников Программы с условиями социально-экономического развития Казахстана, внутренней и внешней политикой, успехами и достижениями республики, уровнем жизни населения. Они должны содержать информацию о целях и задачах Программы, об условиях переезда, правах и обязанностях участников Программы, состоянии и структуре спроса на рабочую силу на региональных рынках труда, о возможностях решения жилищного вопроса.

Информационная разъяснительная работа будет проводиться:
за рубежом дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Казахстан, международными организациями (распространение информационных материалов, встречи, беседы, организация культурного обмена и так далее);

внутри страны - государственными центральными и местными исполнительными органами (информирование на основе широкого использования средств массовой информации, консультирование, встречи).

Предполагается также широкое освещение хода и результатов реализации Программы с использованием СМИ.

5.5.2. Организация переселения и первичной адаптации

Сноска. Подраздел 5.5.2 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 28.04.2010 № 359 (порядок введения в действие см. п. 2).

Организация работы по переселению участников Программы, проживающих за рубежом, а также проживающих на территории неблагополучных районов страны, будет осуществляться уполномоченным органом, при непосредственном участии сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Казахстан и местных исполнительных органов.

В связи с этим предполагается возложить на:

1) уполномоченный орган:

определение порядка переселения, перечня и объема предоставляемых участникам Программы адаптационных услуг;

организацию работы по выдаче заключения об участии в Программе;

организацию взаимодействия и координацию деятельности центральных и местных исполнительных органов;

вовлечение в подготовку и реализацию Программы, представителей бизнеса и иных общественных объединений;

контроль за организацией переселения и предоставлением услуг по первичной адаптации;

контроль за реализацией региональных программ содействия переезду и расселению участников Программы;

2) дипломатические представительства и консульские учреждения Республики Казахстан:

проведение информационно-разъяснительной работы, консультирование потенциальных участников Программы по вопросам переселения;

учет лиц, обратившихся с заявлением об участии в Программе (прием заявлений и иных документов, необходимых для получения статуса участника Программы, их регистрация и пересылка в уполномоченный орган);

подготовку необходимых документов для переселения участников Программы при положительном заключении уполномоченного органа;

содействие участникам Программы в оформлении визы (при необходимости);

определение сроков переселения;

регистрацию и вручение участникам Программы удостоверений установленного образца;

3) местные исполнительные органы - разработку и реализацию региональных программ содействия переезду и расселению участников Программы, в которых будут предусмотрены:

потребность в рабочей силе на рынках труда зон расселения;

количество участников;

условия приема и обустройства переселенцев в зонах расселения, предоставления

и м

ж и л ь я ;

реализация мероприятий по созданию (развитию) социальной, инженерной и коммуникационной инфраструктуры;

источники финансирования;

оказание адаптационных услуг;

информационно-разъяснительная работа.

Местными исполнительными органами будет проводиться:

оформление необходимых для переселения и получения статуса участника Программы документов при положительном заключении территориального подразделения уполномоченного органа;

регистрация и вручение участнику Программы удостоверения установленного образца;

определение сроков переселения;

обеспечение участников Программы мерами социальной поддержки; организация первичного расселения.

5.6. Управление реализацией Программы

Координатором Программы является уполномоченный орган.

Исполнителями Программы являются центральные и местные исполнительные органы, а также заинтересованные организации.

В целях повышения эффективности управления Программой формируется единый централизованный информационный банк данных. В нем будет аккумулирована информация об участниках Программы и членах их семей на каждой стадии переселения (подача заявления, пересечение государственной границы, прибытие на территорию зон расселения, трудоустройство, получение разрешения на временное проживание, вида на жительство, приобретение гражданства), а также о предоставлении им социальной поддержки.

Для мониторинга хода реализации Программы будет создана Межведомственная комиссия, утверждаемая Правительством Республики Казахстан.

5.7. Нормативное правовое обеспечение Программы

Новые подходы к регулированию миграционных процессов и оказанию социальной поддержки потребуют соответствующего нормативного правового обеспечения.

Будут внесены изменения в Закон Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года "О миграции населения".

Для законодательного закрепления определения численности участников Программы будут внесены изменения и дополнения в порядок формирования квоты иммиграции оралманов; квоты на привлечение иностранной рабочей силы.

В Закон Республики Казахстан от 20 декабря 1991 года "О гражданстве Республики Казахстан" и постановление Правительства Республики Казахстан от 28 января 2000 года № 136 "Отдельные вопросы правового регулирования пребывания иностранцев в Республике Казахстан" будут внесены изменения, связанные с упрощением процедуры въезда и получения гражданства этническими иммигрантами, а также бывшими гражданами Казахстана, прибывшими для осуществления трудовой деятельности в рамках ежегодной квоты на привлечение иностранной рабочей силы.

Новый порядок жилищного обустройства и оказания социальной поддержки мигрантам потребует внесения соответствующих дополнений и изменений в законодательство Республики Казахстан, регулирующее жилищную, таможенную, социальную и миграционную сферы.

Реализация положений Программы с участием дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Казахстан, уполномоченного органа и его территориальных органов, а также местных исполнительных органов по организации работы потребуют институциональных изменений в системе управления миграционными процессами.

6. Необходимые ресурсы и источники финансирования

Сноска. Раздел 6 с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 21.04.2009 № 561; от 29.12.2009 № 2218; от 28.11.2010 № 1252(вводится в действие со дня первого официального опубликования); от 25.06.2011 № 708 (вводится в действие со дня первого официального опубликования); от 03.12.2011 № 1445.

Финансирование Программы будет осуществляться за счет и в пределах средств республиканского и местных бюджетов, а также иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.

Всего на реализацию Программы в 2009-2011 годах потребуется 67 689,6 млн. тенге, из них дополнительно 14 647,9 млн. тенге: из республиканского бюджета:

в 2009 году - 12 441,8 млн. тенге;

в 2010 году - 26 330,8 млн. тенге, в том числе дополнительно 8 968,5 млн. тенге;

в 2011 году - 20 862,3 млн. тенге, в том числе дополнительно 5 679,4 млн. тенге; из местных бюджетов:

в 2009 году - 25,8 млн. тенге;

из других источников:

в 2009 году - 8 028,9* млн. тенге;

* - 7 178,3 млн. тенге за счет социально-предпринимательских корпораций "Сарыарқа", "Ертіс" и "Оңтүстік", перечисленных в 2008 году в их уставный капитал на реализацию pilotных проектов в рамках Государственной программы жилищного

строительства в Республике Казахстан на 2008-2010 годы.

- 850,6 млн. тенге - на развитие тепличного хозяйства в микрорайоне "Асар" города Шымкента Южно-Казахстанской области за счет АО "ФНБ "Самрук-Казына".

Расходы на реализацию Программы в 2010-2011 годах будут уточняться в законе о республиканском бюджете на соответствующий финансовый период.

Целевое расходование средств республиканского бюджета на реализацию Программы обеспечивается путем осуществления государственного финансового контроля.

7. Ожидаемые результаты

Реализация Программы:

позволит упорядочить процессы этнической, внутренней и внешней миграции и подчинить их интересам социально-экономического развития регионов;

приведет к повышению качества жизни значительной части этнических иммигрантов и внутренних мигрантов;

будет стимулировать возвращение в страну граждан различных национальностей, выехавших из Казахстана;

предупредит возможное возникновение социальных рисков, связанных с трудностями адаптации и интеграции мигрантов, безработицей и стихийной миграцией;

обеспечит дальнейшее развитие процессов национальной консолидации, укрепление социальной стабильности и согласия, улучшение демографической ситуации.

8. План мероприятий по реализации Программы "Нұрлы көш" на 2009-2011 годы

Сноска. Раздел 8 с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 21.04.2009 № 561; от 10.11.2009 № 1803; от 29.12.2009 № 2218; от 28.04.2010 № 359 (порядок введения в действие см. п. 2); от 03.07.2010 № 703 (порядок введения в действие см. п.2); от 28.11.2010 № 1252(вводится в действие со дня первого официального опубликования); от 25.06.2011 № 708 (вводится в действие со дня первого официального опубликования); от 03.12.2011 № 1445.

№ п/п	Мероприятие	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, (млн. тенге)	Источники финансирования
1	2	3	4	5	6	7
Правовое обеспечение						

**реализации
Программы**

1.	Разработать проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам миграционных процессов»	Проект Закона Республики Казахстан	МТСЗН (созыв), МВД, МЭБП, МСХ	I V квартал 2009 года	Не требуются	-
2.	Внести изменения и дополнения в постановления Правительства Республики Казахстан: от 28 января 2000 года № 136 «Отдельные вопросы правового регулирования пребывания иностранцев в Республике Казахстан»; от 19 июня 2001 года № 836 «О мерах по реализации Закона Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О занятости населения»»; от 29 сентября 2007 года № 858 «Об утверждении Правил включения в квоту иммиграции оралманов»	Проект постановления Правительства Республики Казахстан	МТСЗН (созыв), МВД	III квартал 2009 года	Не требуются	-
	Внести предложения по увеличению численности работников загранучреждений Министерства					

3.	иностранных дел, Комитета по миграции Министерства труда и социальной защиты населения и его территориальных органов	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МТСЗН (созыв), МИД, МЭБП	I квартал 2009 года	Не требуются	-
4.	Внести предложения по разработке нормативных правовых актов, необходимых для реализации Программы	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МТСЗН (созыв), МИД, МВД, МЭБП, МФ, МСХ	I квартал 2009 года	Не требуются	-
5.	Разработать Правила реализации жилья в рамках Программы	Проект постановления Правительства Республики	МТСЗН (созыв), МФ, МЮ, МИТ, МЭБП, АО «ФНБ «Самрук-Казына»	Март 2009 года	Не требуются	-
Организационные мероприятия по реализации Программы						
6.	Создать Межведомственную комиссию по осуществлению мониторинга за реализацией Программы	Проект постановления Правительства Республики Казахстан	МТСЗН (созыв), МЭБП, заинтересованные государственные органы	I квартал 2009 года	Не требуются	-
7.	Разработать региональные программы содействия передезду и расселению участников Программы	Решения местных исполнительных органов	акимы областей	Январь 2009 года	Не требуются	-
8.	Определить: 1) категории зон расселения, их потенциалоемкость, обеспеченность трудовыми ресурсами, соответствующей инфраструктурой; 2) время (этап-	Информация в Правительство	МТСЗН (созыв),			-

	ность) переселения участников проекта (в соответствии с принятыми государственными и региональными программами)	Республики Казахстан	акимы областей	Январь 2009 года	Не требуются	
9.	Разработать методические рекомендации по взаимодействию центральных и местных исполнительных органов по реализации Программы	Методические рекомендации	МТСЗН	Март 2009 года	Не требуются	-
10.	Организовать обучение специалистов государственных органов, занимающихся реализацией Программы	Семинары	МТСЗН	Январь-март 2009 года	2009 г. - 0,9	Республиканский бюджет
11.	Организовать взаимодействие с организациями казахских диаспор зарубежных стран по вопросам реализации Программы	Встречи, семинары	МИД, МВД	Пос-тоянно	Не требуются	-
12.	Оказание консульской помощи для участников Программы, проживающих за рубежом	Консульская помощь	МИД	Пос-тоянно	Не требуются	-
13.	Создание единой автоматизированной информационной системы, обеспечивающей учет участников Программы	Автоматизированная информационная система	МТСЗН	2009 год	2009 г. - 10,0	Республиканский бюджет
14.	Разработать формы отчетов государственных органов о реализации Программы	Приказ МТСЗН	МТСЗН	Февраль 2009 года	Не требуются	-
	Предоставить участникам					

15.	<p>Программы льготные ипотечные кредиты на жилищное обустройство через систему жилищных строительных сбережений, в том числе: в 2010 году на реализацию pilotных проектов в селе Коктау Хромтауского района Актюбинской области, городе Усть - Каменогорске Восточно - Казахстанской области, селе Курык Каракиянского района и селе Батыр Мунайлинского района Мангистауской области, селе Байтерек Кызылжарского района Северо - Казахстанской области, микрорайоне "Асар" города Шымкента Южно - Казахстанской области;</p> <p>в 2011 году на реализацию pilotных проектов в селе Коктау Хромтауского района Актюбинской области, городе Усть-Каменогорске Восточно-Казахстанской области, селе Кендерли Каракиянского района Мангистауской области, селе Байтерек Кызылжарского района</p>	<p>Информация в МВД</p>	<p>акимы областей, АДСиЖКХ</p>	<p>Январь 2010 г. - 8 968,5 2011- 2012 годы 2011 г. - 5 679,4</p>	<p>Республиканский бюджет</p>

	С е в е р о - Казахстанской области, микрорайоне "Асар" города Шымкента Южно - Казахстанской области					
16.	Оказание социальной помощи оралманам	Информация в Правительство Республики Казахстан	МВД (созыв), МТСЗН	Январь 2010-2012 годы	2009 г. - 12 428,9 2010 г. - 8 548,9 2011 г. - 5 325,8	Республиканский бюджет
17.	Развитие социальной инфраструктуры в зонах расселения участников Программы, в том числе в 2010 году на реализацию pilotных проектов в селе Коктау Хромтауского района Актюбинской области, городе Усть - Каменогорске Восточно - Казахстанской области, микрорайоне "Асар" города Шымкента Южно - Казахстанской области	Информация в Правительство Республики Казахстан	М В Д (созыв), МЭРТ, МОН, акимы областей	Январь 2010-2012 годы	2010 г. - 2 336,3 2011 г. - 2 415,4	Республиканский бюджет
	Развитие инженерно - коммуникационной инфраструктуры в зонах расселения участников Программы, в том числе: в 2010 году на реализацию pilotных проектов в селе Коктау Хромтауского района Актюбинской					

	области, городе У с т ь - Каменогорске Восточно- Казахстанской области, селе Курыйк Каракиянского района и селе Батыр Мунайлинского района Мангистауской области, с е л е Байтерек Кызылжарского района Северо- Казахстанской области, микрорайоне "Асар" города Шымкента Южно- Казахстанской области; в 2011 году на реализацию пилотных проектов в селе Коштау Хромтауского района Актюбинской области, городе Усть-Каменогор- ске Восточно- Казахстанской области, селе Кендерли Каракиянского района Мангистауской области, селе Байтерек Кызылжарского района С е в е р о - Казахстанской области, микрорайоне "Асар" города Шымкента Южно - Казахстанской области	Информация в МВД	акимы областей, АДСиЖКХ	Январь 2011- 2012 годы	2010 г. - 5 626,5 2011 г. - 6 662,0	Республи- канский бюджет
	Реализация пилотных проектов в селе Красный Яр города Кокшетау Акмолинской области, в городе Курчатов Восточно- Казахстанской области, микрорайоне «Асар» города	Информация в Правительство Республики Казахстан	МТСЗН (созыв), акимы Акмолин- с к о й области, ВКО, СПК «Сарыарқа», «Ертіс», «Оңтүстік» (по сог- ласованию)	Январь 2010 год		

	Шымкент Южно-Казахстанской области:					
18-1.	- строительство жилья;	Информация в МТСЗН	акимы Акмолинской области, ВКО, ЮКО, СПК «Сарыарқа», «Ертіс», «Оңтүстік» (по согласованию)	Декабрь 2009 год	2009 г.- 5 771,3	С П К «Сарыарқа», «Ертіс», «Оңтүстік» (по согласованию)
	- развитие инженерно-коммуникационной инфраструктуры	Информация в МТСЗН	акимы Акмолинской области, ВКО, ЮКО, СПК «Сарыарқа», «Ертіс», «Оңтүстік» (по согласованию)	Декабрь 2009 год	2009 г.- 1 407,0	С П К «Сарыарқа», «Ертіс», «Оңтүстік» (по согласованию)
	строительство опорного пункта охраны порядка и отделения связи в микрорайоне "Асар" города Шымкента Южно-Казахстанской области	Информация в МТСЗН	аким ЮКО	Январь 2010 года	2009 г. - 25,8	Местный бюджет
19 .	Развитие тепличного хозяйства в микрорайоне "Асар" города Шымкента Южно-Казахстанской области	Информация в МВД	аким ЮКО, СПК "Оңтүстік" (по согласованию)	Январь 2010- 2012 годы	2009 г. - 850,6 2010 г. - 850,6 2011 г. - 779,7	В 2009 году - АО "ФНБ "Самрук Казына", в 2010-2011 годах - республиканский бюджет
20.	Исключена постановлением Правительства РК от 29.12.2009 № 2218					
Информационное сопровождение						
	Подготовить ориентационные					

21.	справочные материалы в целях проведения информационно-разъяснительной работы среди потенциальных участников Программы	Материалы, публикации в СМИ, буклеты, брошюры	М В Д (созыв), МИД	пос - тоянно	2009 г. - 2,0
22.	Исключена постановлением Правительства РК от 29.12.2009 № 2218				

22. Исключена постановлением Правительства РК от 29.12.2009 № 2218

Всего средств республиканского и местных бюджетов:	67 689,6 млн. тенге, в том числе дополнительно 14 647,9 млн. тенге
В том числе:	в 2009 году - 12 441,8;
республиканский бюджет:	в 2010 году - 26 330,8 в том числе дополнительно 8 968,5;
	в 2011 году - 20 862,3 в том числе дополнительно 5 679,4
местный бюджет:	в 2009 году - 25,8
из других источников (АО "ФНБ "Самрук-Казына", СПК):	в 2009 году - 8 028,9**

* Расходы на реализацию Программы в 2010-2011 годах будут уточняться в законе о республиканском бюджете на соответствующие финансовые периоды.

** 7 178,3 млн. тенге за счет социально-предпринимательских корпораций "Сарыарқа", "Ертіс" и "Оңтүстік", перечисленных в 2008 году в их уставный капитал на реализацию пилотных проектов в рамках Государственной программы жилищного строительства в Республике Казахстан на 2008-2010 годы.

- 850,6 млн. тенге - на развитие тепличного хозяйства в микрорайоне "Асар" города Шымкента Южно-Казахстанской области за счет АО "ФНБ "Самрук-Казына".

Примечание: расшифровка аббревиатур:

Сноска. Примечание с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 03.07.2010 № 703 (порядок введения в действие см. п.2).

MTC3H

- Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан

МЭБП

- Министерство экономики и бюджетного планирования
Республики Казахстан

МИД

- Министерство иностранных дел Республики Казахстан
- Министерство внутренних дел Республики Казахстан

MOH

- Министерство образования и науки Республики Казахстан

MΦ

- Министерство финансов Республики Казахстан
- Министерство индустрии и торговли Республики

	К а з а х с т а н
МСХ	- Министерство сельского хозяйства Республики К а з а х с т а н
МЗ	- Министерство здравоохранения Республики Казахстан
МЭРТ	- Министерство экономического развития и торговли Р е сп у б ли ки К а з а х с т а н
АДСиЖКХ	- Агентство Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства
АО "ФНБ "Самрук-Казына"	- акционерное общество "Фонд национального благосостояния" "Самрук-Казына"
СПК	- социально-предпринимательская корпорация
СМИ	- средства массовой информации

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан