

**Об утверждении Плана мероприятий на 2013 - 2020 годы по реализации концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 января 2013 года № 78

      Примечание РЦПИ!  
      В текст постановления внесены изменения на казахском языке, на русском языке текст не изменяется в соответствии с постановлением Правительства РК от 30.12.2014 № 1401 (вводится в действие со дня его официального опубликования).

      В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 28 ноября 2012 года № 438 «Об утверждении Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан» Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**  
      1. Утвердить прилагаемый План мероприятий на 2013 - 2020 годы по реализации Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан (далее - План).  
      2. Министерству регионального развития Республики Казахстан обеспечить координацию выполнения Плана.  
      3. Первым руководителям центральных и местных исполнительных органов, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан (по согласованию), обеспечить реализацию мероприятий, предусмотренных Планом, и представлять ежегодно, к 15 января и 15 июля, в Министерство регионального развития Республики Казахстан информацию о ходе его выполнения.  
      4. Министерству национальной экономики Республики Казахстан ежегодно к 1 февраля и 1 августа представлять в Правительство Республики Казахстан информацию о ходе выполнения Плана.  
      Сноска. Пункт 4 в редакции постановления Правительства РК от 27.10.2014 № 1139.  
      5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан Сагинтаева Б.А.  
      Сноска. Пункт 5 в редакции постановления Правительства РК от 27.10.2014 № 1139.  
      6. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

*Премьер-Министр*  
*Республики Казахстан                       С. Ахметов*

Утвержден           
постановлением Правительства  
Республики Казахстан      
от 31 января 2013 года № 78

**План мероприятий на 2013 - 2020 годы по реализации Концепции**  
**развития местного самоуправления в Республике Казахстан**

      Сноска. План мероприятий с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 27.10.2014 № 1139.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий | Форма завершения | Ответственные за исполнение (реализацию) | Срок исполнения (реализации) | Предполагаемые расходы (тыс. тенге) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Первый этап (2013-2014 годы) - расширение потенциала действующей системы на нижних уровнях управления | | | | | |
| 1. Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам местного самоуправления | | | | | |
| 1. | Создание рабочей группы по реализации Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан | приказ МРР | МРР, МЭБП, МФ, МЮ, МВД, МКИ, акимы областей, городов Астаны и Алматы, ЦИК (по согласованию), САНК (по согласованию), АО ИЭИ (по согласованию), Институт парламентаризма НДП «Hуp Отан» (по согласованию), ИЗРК (по согласованию) | февраль 2013 года | не требуются |
| 2. | Выработка предложений по: | предложения в МРР к проекту Закона Республики Казахстан |  |  |  |
| 1) | определению порядка формирования, проведения, полномочий собраний и сходов населения и принятия ими решений; | МЮ, МЭБП, МКИ, МРР, акимы областей, ИЗРК (по согласованию), Институт парламентаризма НДП «Hуp Отан» (по согласованию), САНК (по согласованию) | февраль 2013 года | не требуются |
| 2) | предоставлению права участия местного населения в мониторинге за использованием бюджетных средств, выделенных на решение проблем местного значения; | МФ, МЭБП, МРР, МЮ, акимы областей | февраль 2013 года | не требуются |
| 3) | формированию собственных доходных источников акимов сельских округов, сел, поселков, городов районного значения; | МФ, МЭБП, МВД, акимы областей | февраль 2013 года | не требуются |
| 4) | открытию специальных счетов в органах казначейства аппаратам акимов сельских округов, сел, поселков, городов районного значения; | МФ, акимы областей | февраль 2013 года | не требуются |
| 5) | передаче части районной коммунальной собственности акимам сельских округов, сел, поселков, городов районного значения | МЭБП, МФ, акимы областей | февраль 2013 года | не требуются |
| 3. | Разработка и внесение на рассмотрение Парламента Республики Казахстан проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития местного самоуправления», предусматривающего:  определение порядка формирования, проведения, полномочий собраний и сходов и принятия ими решений;  предоставление права участия местного населения в мониторинге за использованием бюджетных средств, выделенных на решение проблем местного значения; формирование собственных доходных источников акимов сельских округов, сел, поселков, городов районного значения;  открытие специальных счетов в органах казначейства аппаратам акимов сельских округов, сел, поселков, городов районного значения;  передачу части районной коммунальной собственности акимам сельских округов, сел, поселков, городов районного значения;  закрепление за маслихатами права создания общественных структур (комитетов, советов и другие) для взаимодействия акима города с населением;  определение единых подходов в сфере согласования депутатами маслихата кандидатур назначаемых акимов, а также выражения им вотума недоверия;  закрепление полномочия Президента Республики Казахстан по утверждению типового регламента маслихатов;  законодательное урегулирование ответственности и отчетности местных представительных органов перед населением | проект Закона Республики Казахстан | МРР, МЭБП, МФ, МЮ, ИЗРК (по согласованию), МВД, Институт парламентаризма ҢДП «Hуp Отан» (по согласованию), САНК (по согласованию), местные представительные органы (по согласованию), местные исполнительные органы | 1 квартал 2013 года | не требуются |
| 4. | Внесение изменений и дополнений в программы развития районов до 2015 года по включению подраздела, направленного на решение первоочередных потребностей населения | решения маслихатов районов | акимы районов | в месячный срок после принятия Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития местного самоуправления» | не требуются |
| 2. Введение выборности акимов в городах районного значения, сельских округах, селах, не входящих в состав сельского округа маслихатами районов (городов) | | | | | |
| 1. | Определение административно-территориальных единиц, в которых состоятся выборы | информация в Администрацию Президента Республики Казахстан | ЦИК (по согласованию), акимы областей | 1 квартал 2013 года | не требуются |
| 2. | Разработка и внесение проекта Указа Президента Республики Казахстан «О проведении выборов акимов городов районного значения, сельских округов, сел, поселков Республики Казахстан» | проект Указа Президента Республики Казахстан | ЦИК (по согласованию), МЮ, МЭБП, МФ, МРР | 1 квартал 2013 года | не требуются |
| 3. | Подготовка и представление финансово-экономических расчетов и обоснований по расходам на проведение выборов акимов городов районного значения, сельских округов, сел, поселков, не входящих в состав сельских округов Республики Казахстан в 2013 году | информация в МФ | ЦИК (по согласованию), МЭБП, МРР, АС, акимы областей | февраль 2013 года | не требуются |
| 4. | Рассмотрение вопроса об источниках финансирования мероприятий, связанных с проведением выборов акимов городов районного значения, сельских округов, сел, поселков, не входящих в состав сельских округов Республики Казахстан в 2013 году | предложение в Правительство Республики Казахстан | МЭБП, МФ, МРР, ЦИК (по согласованию), акимы областей | 1 квартал 2013 года | не требуются |
| 5. | Проведение выборов акимов городов районного значения, сельских округов, сел, поселков, не входящих в состав сельских округов Республики Казахстан | информация в Администрацию Президента Республики Казахстан | ЦИК (по согласованию), акимы областей | 3 квартал 2013 года | В пределах средств бюджета в соответствии с пунктом 4  настоящего  плана |
| 3. Информационно-пропагандистская деятельность  Сноска. Подраздел 3 исключен постановлением Правительства РК от 27.10.2014 № 1139. | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Второй этап (2015 – 2020) – дальнейшее развитие местного самоуправления | | | | | |
| 4. Дальнейшее развитие местного самоуправления | | | | | |
| 1. | Внесение предложений к Плану мероприятий по реализации второго этапа Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан | информация в Правительство Республики Казахстан | МНЭ, МЮ, МФ, акимы областей, городов Астаны и Алматы,  ИЗ РК (по согласованию) АО ИЭИ (по согласованию) ИОП партии «Нур Отан» (по  согласованию) | 1 полугодие 2015 года | не требуются |
| 2. | Анализ реализации Закона Республики Казахстан от 13 июня 2013 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам местного самоуправления» в части: | Аналитическая записка в МНЭ | МНЭ, МФ, акимы областей, городов Астаны и Алматы | ежегодно март | не требуются |
| 1) | формирования собственных доходных источников акимов сельских округов, сел, поселков, городов районного значения; |  |  |  |  |
| 2) | проведения собраний и сходов населения, их полномочий и принятия ими решений; |  |  |  |  |
| 3) | участия местного населения в мониторинге за использованием бюджетных средств, выделенных на решение проблем местного значения |  |  |  |  |
| 3. | Изучение опыта регионов о ходе реализации мер, предусмотренных на первом этапе Концепции развития местного самоуправления для выработки предложений по совершенствованию законодательства, в том числе по вопросу  закрепления за маслихатами права создания общественных структур  (комитетов, советов и другие) для взаимодействия акима города с населением по вопросам обеспечения охраны общественного порядка и безопасности граждан в порядке, определенном Законом, а также надлежащего функционирования жилищно- коммунальных служб, санитарного состояния в населенных пунктах с выездом в регионы | аналитическая записка в МНЭ | МНЭ, акимы областей, городов Астаны и Алматы, НПО (по  согласованию) | ноябрь 2014 года | не требуются |
| 4. | Изучение передового международного опыта по вопросам развития местного самоуправления для выработки предложений по совершенствованию законодательства Республики Казахстан с выездом в зарубежные государства | аналитическая записка в МНЭ | МНЭ, акимы областей, городов Астаны и Алматы, НПО (по  согласованию) | 2014 -2016 годы | за счет средств НПО |
| 5. | Разработка Концепции проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития местного самоуправления», предусматривающего: | Концепция проекта Закона Республики Казахстан | МНЭ, МФ, акимы областей, городов Астаны и Алматы, ИЗ РК (по согласованию), АО ИЭИ (по согласованию), ИОП партии «Нур Отан» (по согласованию) | ноябрь 2014 года | не требуются |
| 1) | закрепление за маслихатами права создания общественных структур (комитетов, советов и другие) для взаимодействия акима города с населением по вопросам обеспечения охраны общественного порядка и безопасности граждан в порядке, определенном Законом, а также надлежащего функционирования жилищно-коммунальных служб, санитарного состояния в населенных  пунктах; |  |  |  |  |
| 2) | расширение финансовой самостоятельности органов местного самоуправления путем передачи части налогов, сборов и других обязательных платежей на местный уровень управления; |  |  |  |  |
| 3) | расширение экономической самостоятельности органов местного самоуправления путем формирования собственности органов местного самоуправления; |  |  |  |  |
| 4) | поэтапное расширение полномочий акимов нижнего уровня управления за счет оптимизации реализационных функций исполнительных органов областного и районного уровней |  |  |  |  |
| 6. | Выработка предложений по дальнейшему развитию местного самоуправления в Республике Казахстан в части усиления контрольных функций маслихатов, сходов и собраний местного населения в отношении местных исполнительных органов | информация в Администрацию Президента Республики Казахстан | МНЭ, МФ, акимы областей, городов Астаны и Алматы, местные представительные органы (по согласованию),  РОО «ОДМК» (по  согласованию), НПО (по согласованию) | март 2015 года | не требуются |
| 7. | Разработка проекта Закона Республики Казахстан по реализации второго этапа Концепции развития местного самоуправления, предусматривающего создание прочной основы для финансовой и экономической самостоятельности органов местного самоуправления | проект Закона Республики Казахстан | МНЭ, МФ, ИЗ РК (по согласованию), ИОП партии «Нур Отан» (по согласованию), акимы областей, городов Астаны и Алматы, НПО (по согласованию) | 1 сентября 2015 года | не требуются |
| 8. | Внесение на рассмотрение Парламента Республики Казахстан проекта Закона Республики Казахстан по реализации второго этапа Концепции развития местного самоуправления, предусматривающего создание прочной основы для финансовой и экономической самостоятельности органов местного самоуправления | проект Закона Республики Казахстан | МНЭ, МФ, ИЗ РК (по согласованию), ИОП партии «Нур Отан» (по согласованию), акимы областей, городов Астаны и Алматы, НПО (по согласованию) | ноябрь 2015 года | не требуются |
| 9. | Анализ хода реализации второго этапа Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан и Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам местного самоуправления» | аналитическая записка в МНЭ | МНЭ, МФ, акимы областей, городов Астаны и Алматы | февраль 2016 года | не требуются |
| 10. | Изучение зарубежного опыта и выработка предложений по расширению полномочий акимов нижнего уровня управления в части передачи функций по организации детского дошкольного и среднего образования | аналитическая записка в МНЭ | МНЭ, МОН, акимы областей, городов Астаны и Алматы, ИЗ РК (по согласованию), НПО (по согласованию) | январь 2017 года | не требуются |
| 11. | Изучение зарубежного опыта и выработка предложений по вопросу передачи акимам нижнего уровня управления функций по вопросам организации содержания объектов социальной защиты, культуры и спорта | аналитическая записка в МНЭ | МНЭ, МЗСР, МКС, акимы областей, городов Астаны и Алматы, ИЗ РК (по согласованию) | июль 2018 года | не требуются |
| 12. | Выработка предложений о возможности проведения оптимизации административно-территориальных единиц на уровне сельских округов (с целью увеличения потенциала для формирования полноценного местного самоуправления) | информация в Правительство Республики Казахстан | МНЭ, акимы областей, городов Астаны и Алматы | июль 2018 года | не требуются |
| 13. | Изучение и проработка вопроса о возможности введения выборности акимов городов областного значения, районов областей и районов в городах | аналитическая записка в МНЭ | МНЭ, акимы областей, городов Астаны и Алматы, ИЗ РК (по согласованию), ИОП партии «Нур Отан» (по согласованию) | июль 2018 года | не требуются |
| 14. | Выработка предложений по дальнейшему разграничению функций местного государственного управления и самоуправления (с передачей функций) по уровням область-район, район-село | аналитическая записка в МНЭ | МНЭ, акимы областей, городов Астаны и Алматы | июль 2019 года | не требуются |
| 15. | Выработка предложений о возможности формирования бюджета и собственности, образования и организации представительного органа местного самоуправления, их правового статуса | аналитическая записка в МНЭ | МНЭ, МЮ, МФ, акимы областей, городов Астаны и Алматы | июль 2019 года | не требуются |
| 16. | Анализ хода реализации второго этапа Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан и выработка предложений для дальнейшего развития местного самоуправления | информация в Правительство Республики Казахстан | МНЭ, МФ, акимы областей, городов Астаны и Алматы | июль 2019 года | не требуются |
| 5. Информационно-пропагандистская деятельность | | | | | |
| 1. | Организация и проведение мероприятий по повышению правовой грамотности населения по вопросам реализации прав и возможностей на осуществление самоуправления | проведение круглых столов, семинаров, выступления в СМИ | МНЭ, МИР, акимы областей, городов Астаны и Алматы | ежегодно | в пределах средств местных бюджетов |
| 2. | Мероприятия (проведение встреч с населением) по разъяснению основных положений реализации второго этапа Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан | проведение семинаров, выступления в СМИ | МНЭ, МИР, акимы областей, городов Астаны и Алматы | ежегодно | в пределах средств местных бюджетов |
| 3. | Организация проведения круглых столов по вопросам разъяснения основных концептуальных направлений и особенностей развития местного самоуправления | проведение семинаров | МНЭ, акимы областей, городов Астаны и Алматы | ежегодно | в пределах средств местных бюджетов |
| 4. | Публикация в средствах массовой информации материалов (статей, интервью, выступлений и другое) по основным положениям Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан | публикация в СМИ | МНЭ, МИР, акимы областей, городов Астаны и Алматы | ежегодно | В рамках государственного информационного заказа |
| 5. | Организация системной консультативной и методической помощи органам местного самоуправления по вопросам применения на практике общих положений законодательства о местном самоуправлении | Методическая помощь органам местного самоуправления | МНЭ, акимы областей, городов Астаны и Алматы | ежегодно | не требуются |
| 6. | Распространение положительного опыта регионов и лучшей практики работы органов местного самоуправления | публикация в СМИ | МНЭ, МИР, акимы областей, городов Астаны и Алматы | ежегодно | не требуются |

      Примечание: расшифровка аббревиатур:  
      МРР - Министерство регионального развития Республики Казахстан  
      МЭБП - Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан  
      МФ - Министерство финансов Республики Казахстан  
      МЮ - Министерство юстиции Республики Казахстан  
      МВД - Министерство внутренних дел Республики Казахстан  
      МКИ - Министерство культуры и информации Республики Казахстан  
      ЦИК - Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан  
      САНК - Секретариат Ассамблеи народа Казахстана  
      ИЗРК - ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан»  
      АО «ИЭИ» - акционерное общество «Институт экономических исследований»  
      Институт парламентаризма НДП «Hуp Отан» - Институт парламентаризма Народно-демократической партии «Hуp Отан»  
      МНЭ - Министерство национальной экономики Республики Казахстан  
      МОН - Министерство образования и науки Республики Казахстан  
      МЗСР - Министерство здравоохранения и социального развития Республики Казахстан  
      МКС - Министерство культуры и спорта Республики Казахстан  
      МИР - Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан  
      ИОП партии «Нур Отан» - институт общественной политики партии «Нур Отан»  
      РОО «ОДМК» - республиканское общественное объединение «Объединение депутатов маслихатов Казахстана»  
      НПО - неправительственные организации  
      СМИ - средства массовой информации

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан