

**О Плане мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, на 2015 - 2017 годы**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 января 2015 года № 23

      В целях обеспечения и координации работы по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, а также во исполнение решения Совета глав государств Содружества Независимых Государств «О Программе сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2014 - 2018 годы» от 25 октября 2013 года Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

      1. Утвердить прилагаемый План мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, на 2015 - 2017 годы (далее - План).

      2. Акимам областей, городов Астаны и Алматы в месячный срок разработать и утвердить региональные планы по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, на 2015 - 2017 годы.

      3. Центральным исполнительным и государственным органам, непосредственно подчиненным и подотчетным Президенту Республики Казахстан (по согласованию), акимам областей, городов Астаны и Алматы:

      1) обеспечить реализацию Плана;

      2) ежегодно, не позднее 20 января 2016 года, представлять в Министерство внутренних дел Республики Казахстан, не позднее 20 января 2017-2018 годов в Министерство здравоохранения и социального развития Республики Казахстан информацию о выполнении мероприятий, предусмотренных Планом.

      4. Министерству внутренних дел Республики Казахстан в 2016 году, Министерству здравоохранения и социального развития Республики Казахстан в 2017-2018 годах представлять в Правительство Республики Казахстан ежегодно, не позднее 10 февраля, сводную информацию о выполнении Плана.

      5. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

*Премьер-Министр*

*Республики Казахстан                   К.Масимов*

Утвержден

постановлением Правительства

Республики Казахстан

от 28 января 2015 года № 23

          **План мероприятий Правительства Республики Казахстан**

      **по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями,**

           **связанными с торговлей людьми, на 2015 - 2017 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятие | Форма завершения | Ответственные за исполнение | Срок исполнения | Предполагаемые расходы (тыс. тенге) | Источник финансирования |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **1. Нормотворческая работа по совершенствованию и гармонизации законодательства** |
| 1 | Выработка предложений по вопросу о целесообразности присоединения Республики Казахстан к:
Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми от 16 мая 2005 года;
Конвенции Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера от 25 октября 2007 года;
Соглашению о сотрудничестве государств- участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека от 25 ноября 2005 года \* | предложения в МВК | МВД (созыв), МЮ, МИД, ГП (по согласованию), КПЧ (по согласованию) | 2015-2016 годы | Не требуются | - |
| 2 | Выработка предложений по вопросу о целесообразности присоединения Республики Казахстан к Конвенции МОТ № 97 о трудящихся-мигрантах и Конвенции МОТ № 189 о достойном труде домашних работников \*\* | предложения в МВК | МЗСР (созыв), МЮ, МИД, ГП (по согласованию), КПЧ (по согласованию) | 2015 - 2016 годы | Не требуются | - |
| 3 | Проработка на законодательном уровне вопроса о возмещении вреда, причиненного потерпевшим от преступлений, связанных с торговлей людьми \*\* | информация в МВК | ГП (по согласованию) | 2015 год | Не требуются | - |
| 4 | Продолжение работы по совершенствованию порядка выдачи/получения разрешений на привлечение иностранной рабочей силы \*\* | отчет в МВК | МЗСР, МВД | ежегодно | Не требуются | - |
| **2. Организационно-практические мероприятия по противодействию торговле людьми** |
| 5 | Обеспечение организации работы Межведомственной комиссии по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми, а также аналогичных региональных комиссий, действующих при акиматах \*\* | заседания МВК | МВД (2014-2015 годы), МЗСР (2016-2017 годы), Акиматы г.г. Астана, Алматы и областей 2015-2017 | 2015-2017 (не реже одного раза в полугодие) | Не требуются | - |
| 6 | Проведение анализа результатов участия органов финансового мониторинга в выявлении, отслеживании и изъятии преступных доходов торговцев людьми, а также путей повышения эффективности взаимодействия этих органов с компетентными правоохранительными органами в данной работе \* | информация в МВД | МФ, МВД, ГП (по согласованию), КНБ (по согласованию) | 2015 | Не требуются | - |
|
7 | Проведение комплексных совместных и/или согласованных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций:
7.1. по предупреждению, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми, органами и тканями человека;  | информация в МВК | МВД |
ежегодно |
Не требуются |  -  |
| 7.2. по предупреждению, пресечению, выявлению и расследованию фактов незаконного трансграничного оборота органов, тканей и клеток человека, нарушений законодательства, регламентирующих практику трансплантации; |
 | МВД, КНБ (по согласованию), МФ |
| 7.3. по перекрытию каналов незаконной миграции и торговли людьми, в том числе в рамках приграничного сотрудничества; |
 | МВД, КНБ (по согласованию) |
| 7.4. по предотвращению принудительного труда нелегальных трудовых мигрантов и эксплуатации детского труда на хлопковых полях, табачных плантациях и строительных объектах \*\*;  |
 | МВД, акиматы г.г. Астана, Алматы и областей, МЗСР, МОН, ГП (по согласованию) |
| 7.5. по выявлению, пресечению и расследованию незаконного изготовления и оборота поддельных паспортов, виз и иных документов; |
 | МВД, ГП (по согласованию), КНБ (по согласованию) |
| 7.6. по выявлению, отслеживанию, изъятию (конфискации) у торговцев людьми доходов, полученных преступным путем, в том числе перемещаемых через государственные границы;  |
 | МВД, МФ, КНБ (по согласованию) |
| 7.7. по выявлению и ликвидации порнографических сайтов в сети Интернет, выявлению, пресечению и расследованию противоправной деятельности лиц, причастных к незаконному изготовлению и обороту порнографических материалов порнографического характера в сети Интернет \* |
 | МВД, МИР, ГП (по согласованию) |
| 8 | Проведение проверок по соблюдению законодательства в области усыновления казахстанских детей \* | информация в МВК | МОН, ГП (по согласованию), МИД | ежегодно | Не требуются | - |
| 9 | Закрепление сотрудников по вопросам взаимодействия в сфере противодействия торговле людьми с уполномоченным органом \* | приказ | ГП (по согласованию), КНБ (по согласованию) | Первое полугодие 2015 года | Не требуются | - |
| 10 | Приоритетное использование оперативно-розыскных методов и технических средств фиксации преступных действий торговцев людьми в целях формирования надежной доказательственной базы в ходе их уголовного преследования \* | информация в МВК | МВД, ГП (по согласованию) | ежегодно | в пределах средств, предусмотренных по программе 017 «Осуществление оперативно-розыскной деятельности» (МВД) | РБ |
| 11 | Участие на заседаниях органов СНГ в целях обмена опытом проведения комплексных совместных и/или согласованных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций, в том числе направленных на выявление, отслеживание, изъятие и конфискацию у торговцев людьми преступных доходов, в том числе перемещаемых через государственные границы \* | участие в работе органов СНГ | МВД, ГП (по согласованию), АДГСПК (по согласованию), МФ | ежегодно | в пределах средств, предусмотренных по программе 005 «Заграничные командировки» (МИД) и программе 001 «Услуги по определению и организации реализации государственной политики в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, уголовно-исполнительной системы, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (МВД) | РБ |
| 12 | Принятие дополнительных организационных мер, направленных на активизацию выявления, пресечения и расследования фактов эксплуатации детей, а также вовлечения их в совершение правонарушений, квалифицируемых международным правом как эксплуатация несовершеннолетних \* | Информация в МВК | МВД, ГП (по согласованию), МОН | ежегодно | Не требуются | - |
|
 | **3. Организационно-практические мероприятия по оказанию помощи жертвам торговли людьми** |
| 13 | Продолжение оказания государственной финансовой и иной помощи, в том числе в рамках государственного социального заказа, некоммерческим (неправительственным) общественным организациям, реально оказывающим повседневную помощь жертвам торговли людьми, и принятия мер по совершенствованию практики оказания такой помощи \* | деятельность кризисных центров г.г. Астана, Алматы и областей | акиматы г.г. Астана, Алматы и областей | ежегодно | в пределах средств, предусмотренных в местных бюджетах на 2015 -2017 годы
акимат г. Астаны
2015 год - 3 000,0
2016 год - 3 000,0
2017 год-3 000,0
акимат г.Алматы
2015 год-700,0
2016 год - 700,0
2017 год-700,0
акимат Акмолинской области
2015 год - 1 785,7
акимат Актюбинской области
2015 год- 1 000,0
2016 год - 1 200,0
2017 год - 1 500,0
акимат Алматинской области
2015 год - 1 500,0
2016 год - 1 500,0
2017 год - 1 500,0
акимат Восточно- Казахстанской области
2015 год-3 000,0
2016 год-3 000,0
2017 год-3 000,0
акимат Жамбылской области
2015 год- 1 700,0
2016 год -1 819,0
2017 год - 1 946,0
акимат Западно- Казахстанской области
2015 год - 600,0
2016 год - 600,0
2017 год-600,0
акимат Карагандинской области
2015 год-2 000,0
2016 год-2 000,0
2017 год - 2 000, 0
акимат Кызылординской области
2015 год-7 319,0
акимат Мангистауской области
2015 год - 1 500,0
акимат Павлодарской области
2015 год-24 089,0
2016 год-24 653,0
2017 год-25 257,0  | МБ |
| 14 | Разработка стандартов оказания специальных социальных услуг для жертв торговли людьми \* | приказ МЗСР | МЗСР (созыв), МОН, МВД | 2015-2016 годы | Не требуются | - |
| 15 | Обеспечение организации оказания качественной и доступной медицинской помощи жертвам торговли людьми при их обращениях \* | информация в МВК | акиматы г.г. Астана, Алматы и областей | ежегодно | Не требуются | - |
| 16 | Продолжение работы дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Казахстан по поддержанию взаимодействия и обмену опытом с зарубежными странами по выявлению и оказанию своевременной и надлежащей помощи оказавшимся за рубежом жертвам торговли людьми, обеспечению их безопасности, прав, свобод и законных интересов, скорейшему возвращению на родину \* | информация в МВК | МИД | ежегодно | в пределах средств, предусмотренных по программе 010 «Представление интересов Республики Казахстан за рубежом» | РБ |
| 17 | Обобщение и совершенствование практики выявления и пресечения компетентными органами фактов:
помещения жертв торговли людьми в приемник-распределитель (специальный приемник) или применения к ним иных форм лишения или ограничения свободы;
депортации жертв торговли людьми, выразивших согласие сотрудничать с правоохранительными органами в уголовном преследовании торговцев людьми \* | информация в МВК | МВД | ежегодно | Не требуются |  - |
| 18 | Организация работы «телефонов доверия», «горячих линий» по вопросам противодействия торговле людьми \*\* | функционирование «телефонов доверия», «горячих линий» | МВД, заинтересованные органы | ежегодно | за счет средств проекта Международной организации по миграции «Повышение возможностей жертв торговли людьми, уязвимых мигрантов, их семей и общин в Центральной Азии», финансируемого Министерством иностранных дел Королевства Норвегии | -  |
| **4. Сотрудничество с компетентными органами государств-участников СНГ, международными и неправительственными организациями** |
| 19 | Подготовка информации для Исполнительного комитета СНГ о реализации Программы сотрудничества государств- участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014 - 2018 годы \* | информация в Исполнительный комитет СНГ | МВД (свод), ГП
(по согласованию), МЗСР, заинтересованные госорганы | ежегодно | Не требуются | - |
| 20 | Осуществление обмена информацией, связанной с противодействием торговле людьми, а также рабочими контактами руководителей и сотрудников правоохранительных органов государств-участников СНГ \* | справочник | МВД, АДГСПК (по согласованию), ГП (по согласованию), КНБ (по согласованию) | 2015 год | Не требуются | - |
| 21 | Осуществление контроля за своевременностью и законностью рассмотрения обращений жертв торговли людьми, а также соблюдением оснований и порядка выполнения процедур добровольного и безопасного их направления в государства происхождения либо иного законного решения вопроса о месте, сроках и условиях пребывания таких лиц \*\* | отчеты о проверках | ГП (по согласованию), МВД, МИД | ежегодно | Не требуются | - |
| 22 | Продолжение сотрудничества с международными и неправительственными организациями, оказывающими помощь жертвам торговли людьми \* | информация в МВК | МВД, МЗСР, МИД, МКС, МОН, МЮ, НЦПЧ (по согласованию), КПЧ (по согласованию), ВС (по согласованию), ГП (по согласованию) | ежегодно | Не требуются | - |
| 23 | Продолжение практики обучения детей иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Казахстан \*\* | отчет в МВК | МОН | ежегодно | Не требуются | - |
| 24 | Продолжение медицинского обслуживания иностранных граждан в порядке, установленном органом здравоохранения, а также рассмотрение возможности предоставления медицинской помощи трудящимся-мигрантам и членам их семей, не имеющим документов \*\* | отчет в МВК | МЗСР | ежегодно | Не требуются | - |
| **5. Организационно-профилактические меры противодействия торговле людьми** |
| 25 | Мониторинг и обмен данными между компетентными органами в отношении рекламных объявлений и информационных материалов в СМИ и Интернете, связанных с торговлей людьми и детской порнографией, а равно порождающих, спрос на такие услуги \* | информация в МВК | МИР, акиматы г.г. Астана, Алматы и областей, МВД, ГП (по согласованию) | ежегодно | Не требуются | -  |
| 26 | Продолжение реализации конкретных профилактических мер, направленных на оказание своевременной социальной и иной помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в целях исключения возможности обращения их в потенциальных жертв сексуальной, трудовой или криминальной эксплуатации \* | профилактические меры | МОН, МЗСР, Акиматы г.г. Астана, Алматы и областей | ежегодно | в пределах средств, предусмотренных в местных бюджетах на 2015-2017 годы
акимат г. Астаны
2015 год - 3000,0
2016 год-3000,0
2017 год - 3000,0
акимат г. Алматы
2015 год-39 378,0
2016 год - 39 378,0
2017 год - 39 378,0
акимат Акмолинской области
2015 год - 1 785,7
акимат Алматинской области
2015 год-150,0
2016 год - 150,0
2017 год - 150,0
2015 год- 1 000,0
2016 год - 1 070,0
2017 год - 1 450,0
акимат Кызылординской области
2015 год-39 488,0
акимат Мангистауской области
2015 год-1 000,0
акимат Павлодарской области
2015 год - 101 122,0
2016 год - 101 706,0
2017 год - 104 703,0  | МБ |
| 27 | Осуществление прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране прав несовершеннолетних в качестве приоритетного средства предупреждения фактов вовлечения детей в различные виды и формы эксплуатации \* | информация в МВК | ГП | ежегодно | Не требуются | - |
| 28 | Осуществление систематического мониторинга и рейдовых проверок государственными инспекторами труда в организациях по соблюдению трудового законодательства Республики Казахстан \*\* | результаты проверок, отчет в МВК | акиматы г.г. Астана, Алматы, областей МЗСР, МВД | ежегодно | Не требуются | - |
| 29 | Обмен информацией, в том числе полученной в ходе осуществления прокурорского надзора, по фактам причастности должностных лиц государственных органов к принятию решений и осуществлению деятельности, способствующих торговле людьми \* | информация в МВК | МВД, АДГСПК (по согласованию), ГП (по согласованию), МФ, КНБ (по согласованию) | ежегодно | Не требуются | -  |
| 30 | Информирование населения о реальных угрозах оказаться потенциальными жертвами торговли людьми, способах предотвращения такой опасности, в том числе с указанием мест подачи обращений по данным фактам, а также обязательном страховании жизни и здоровья граждан, направленных за рубеж юридическими лицами в целях трудоустройства либо оказания туристических и иных услуг \* | информационные кампании, флешмобы | акиматы г.г Астана, Алматы и областей, МВД, МИР, МИД | ежегодно | в пределах средств, предусмотренных в местных бюджетах на 2015 - 2017 годы
акимат г. Астаны
2015 год-23 000,0
2016 год-23 000,0
2017 год-23 000,0
акимат г. Алматы
2015 год - 1 800,0
2016 год - 1 800,0
2017 год - 1 800,0
акимат Акмолинской области 2015 год- 1 500,0
акимат Алматинской области
2015 год - 1 000,0
2016 год - 1 000,0
2017 год - 1 000,0
акимат Атырауской области 2015 год - 400,0
акимат Карагандинской области
2015 год - 10 800,0
2016 год - 10 800, 0
2017 год - 10 800,0
акимат Кызылординской области 2015 год-500, 0
акимат  Мангистауской области
2015 год-2 000, 0
Акимат Павлодарской области
2015 год-270,0
2016 год-270,0
2017 год-289,0
За счет средств проекта Международной организации по миграции «Противодействие торговле людьми», финансируемого Агентством США по международному развитию USAID | МБ |
| **6. Информационное и научно-методическое обеспечение** |
| 31 | Продолжение регулярного обмена информацией о практике и возникающих проблемах осуществления межгосударственных процедур в сфере борьбы с торговлей людьми, в том числе связанных с репатриацией, депортацией и иными действиями в отношении жертв торговли людьми \* | информация в МВК | МВД, ГП (по согласованию), МИД | ежегодно | Не требуются | -  |
| 32 | Обмен с правоохранительными и судебными органами государств-участников СНГ законодательными и иными нормативными правовыми актами, методическими пособиями, статистической и иной информацией, а также результатами следственно-судебной практики в сфере борьбы с торговлей людьми \* | информация в МВК | МВД, ВС (по согласованию), ГП (по согласованию) | ежегодно | Не требуются |  - |
| 33 | Проведение научных исследований, в том числе комплексного характера, мониторинга практики и результатов борьбы с торговлей людьми, принудительным и кабальным трудом, наихудшими формами детского труда, разработка предложений по совершенствованию противодействия данной преступности \* | Научные пособия, статьи, публикации | Карагандинская академия МВД имени Б. Бейсенова и Институт повышения квалификации кадров органов прокуратуры при Генеральной прокуратуре С. Ескараева | 2015-2016 годы | в пределах средств, предусмотренных по программе 021 «Обучение, повышение квалификации и переподготовка кадров Министерства внутренних дел Республики Казахстан»
за счет средств проекта Международной организации по миграции «Повышение возможностей жертв торговли людьми, уязвимых мигрантов, их семей и общин в Центральной Азии», финансируемого Министерством иностранных дел Королевства Норвегии | РБ |
| 34 | Проведение, участие совместно с уполномоченными по правам человека, омбудсменами, международными и неправительственными организациями в научно-практических семинарах, круглых столах и тренингах по актуальным проблемам борьбы с торговлей людьми \* | Семинары, круглые столы, тренинги | МВД, МЗСР, МИД, МИР, МОН, МФ, МЮ, НЦПЧ (по согласованию), ВС (по согласованию), ГП (по согласованию), КНБ (по согласованию) | Ежегодно | за счет средств проекта Центра ОБСЕ в Астане «Обеспечение доступа жертв торговли людьми и бытового насилия к специальным социальным услугам в Республике Казахстан»
за счет средств проекта Международной организации по миграции «Специальный доклад по борьбе с торговлей людьми в Казахстане», финансируемого Фондом развития Международной организации по миграции | - |
|
 | **7. Кадровое обеспечение** |
 |
| 35 | Сотрудничество в подготовке, повышение квалификации, переподготовке сотрудников правоохранительных органов, в том числе на базе Международного учебного центра подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми учреждения образования «Академия МВД Республики Беларусь», а также путем консультаций и стажировок в специализированных подразделениях по борьбе с торговлей людьми \* | Курсы повышения квалификации | МВД | ежегодно | за счет средств проекта Международной организации по миграции «Улучшение идентификации и перенаправления жертв торговли людьми», финансируемого Посольством США в г. Астана | - |
| 36 | Продолжение повышения квалификации судей путем введения постоянного и системного обучения методике судебного разбирательства уголовных дел по преступлениям, связанным с торговлей людьми, принудительным, кабальным трудом и наихудшими формами детского труда на базе Института правосудия Республики Казахстан Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан в форме дистанционного обучения \* | Обучающие курсы, семинары, тренинги | АДГСПК (по согласованию), ВС (по согласованию) | 2015-2017 годы | В пределах средств, предусмотренных по программе 004 «Подготовка, переподготовка и повышение квалификации государственных служащих» (АДГСПК) | РБ |
| 37 | Продолжение повышения квалификации сотрудников органов прокуратуры путем введения постоянного и системного обучения методике осуществления надзора и поддержания государственного обвинения в суде уголовных дел по преступлениям, связанным с торговлей людьми, принудительным, кабальным трудом и наихудшими формами детского труда (с привлечением международных экспертов и экспертов НПО) \* | Обучающие курсы, семинары, тренинги | ГП (по согласованию) | Ежегодно | В пределах средств, предусмотренных по программе 001 «Осуществление высшего надзора за точным и единообразным применением законов и подзаконных актов в Республике Казахстан» | РБ |

      **Примечание**: \*пункты Плана 1,6-17, 19-20, 22, 25-27, 29-37 включены в соответствии с Программой сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014-2018 годы, утвержденной Решением Совета глав государств СНГ 25 октября 2013 года;

      \*\* пункты Плана 1-5, 7.4, 12, 18, 21, 22-24, 28, 30, 33-37 - в соответствии с рекомендациями Специального докладчика ООН по вопросу современных форм рабства, включая его причины и последствия, Г. Шахинян, данных по итогам визитов в Республику Казахстан в 2012 и 2014 годах.

      **Расшифровка аббревиатур:**

      АДГСПК — Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции

      ВС - Верховный Суд Республики Казахстан

      ГП - Генеральная прокуратура Республики Казахстан

      КНБ - Комитет национальной безопасности Республики Казахстан

      КПЧ - Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан

      МВД - Министерство внутренних дел Республики Казахстан

      МЗСР - Министерство здравоохранения и социального развития Республики Казахстан

      МИД - Министерство иностранных дел Республики Казахстан

      МИР - Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан

      МКС - Министерство культуры и спорта Республики Казахстан

      МОН - Министерство образования и науки Республики Казахстан

      МФ - Министерство финансов Республики Казахстан

      МЮ - Министерство юстиции Республики Казахстан

      НЦПЧ - Национальный центр по правам человека

      МВК — Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми при Правительстве Республики Казахстан

      МБ - местный бюджет

      РБ — республиканский бюджет

 © 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан