



О Региональной программе по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних Мангистауской области на 2003-2004 годы

Решение Мангистауского областного маслихата от 10 декабря 2003 г. N 2/22. Зарегистрировано Управлением юстиции Мангистауской области 7 января 2004 года N 1585

В соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан "О местном государственном управлении в Республике Казахстан" областной маслихат
Р Е Ш И Л :

1. Утвердить Региональную программу по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних Мангистауской области на 2003-2004 годы (прилагается).
2. Настоящее решение вступает в силу со дня опубликования.

Председательствующий,
секретарь областного маслихата

Утверждена решением областного маслихата
от 10 декабря 2003 года N№2/22 "О Региональной
программе по предупреждению правонарушений
среди несовершеннолетних Мангистауской области
на 2003-2004 годы"

РЕГИОНАЛЬНАЯ

ПРОГРАММА

по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних Мангистауской области на 2003-2004 годы

Паспорт программы

Наименование Региональная программа по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних Мангистауской области на 2003-2004 годы

Основание для разработки Послание Президента страны народу Казахстана от 10 октября 1997 года "Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев", Закон Республики Казахстан "О местном государственном управлении в Республике Казахстан", "О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими", Указ Президента Республики Казахстан от 16 мая 2000 года N 395 "О стратегии борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2001-2005 годы".

Основные разработчики Акимат Мангистауской области, областное управление внутренних дел области, областные управления образования и здравоохранения, прокуратура

Цель Главной целью программы являются важнейшие целевые показатели в обеспечении условий для приостановления роста распространения наркомании и алкоголизма среди несовершеннолетних, создание и укрепление политико-правовых, социально-экономических, организационных условий и гарантий для становления и развития подрастающего поколения

Задачи Предупреждение правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних; совершенствование системы профилактики потребления наркотиков различными категориями, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; создание необходимых условий для повышения правовой грамотности; обеспечение условий для патриотического и гражданского становления несовершеннолетних

Источники финансирования Средства местного бюджета; гранты донорских организаций и спонсорская помощь.

Ожидаемые результаты Реализация настоящей Программы позволит восстановить утраченные общественные социальные ценности. В процессе реализации Программы несовершеннолетние должны ознакомиться со своими правами и обязанностями, что повлияет на повышение их подсознания. Агитационная политика будет рассчитана таким образом, что они обратят внимание на свое положение и сделают выводы, которые лягут в основу интеграции общества. Программа направлена на снижение уровня подростковой преступности области, улучшение здоровья молодого поколения и снижение смертности, повышение духовного, творческого потенциала подростков. В целях обеспечения инфраструктуры занятости молодежи и определении точных направлений их профессиональной жизни реализация Программы позволит сформировать у молодых людей знания о себе, как о субъекте профессиональной деятельности, адекватность самооценки уровня притязаний и устойчивые мотивы самореализации в трудовой деятельности. Это, в свою очередь, приведет к уменьшению притока на рынок труда молодых людей, не имеющих профессий и не владеющих современными методами поиска работы.

1. Введение

Принятие этого документа вызвано необходимостью усиления профилактики правонарушений и преступлений в подростковой среде к проблемам социальной, психологической реабилитации несовершеннолетних, совершивших правонарушения, и употребления наркотических средств и психотропных веществ. Программа направляет и координирует работу различных структур на сохранение психологического и физического здоровья несовершеннолетних, проведения массовой

правовой работы среди несовершеннолетних и молодежи, повышает духовно-нравственный, интеллектуальный и творческий потенциал молодого поколения .

Региональная программа по предупреждению правонарушений среди детей и несовершеннолетних на 2003-2004годы призвана консолидировать усилия всех государственных, хозяйственных и общественных органов Мангистауской области в обеспечении социально-экономических, правовых и организационных условий для становления и развития юных граждан. Сложность общественных преобразований повлияла на все стороны жизни молодого поколения. Изменились содержание и способы разрешения традиционных проблем воспитания, которые в новых исторических условиях должны рассматриваться на принципиально иной основе. Построение демократического общества с социально ориентированной экономикой невозможно без нравственного и духовного развития детей и несовершеннолетних, формирования у молодого поколения казахстанцев таких качеств, как патриотизм, профессионализм, ответственность, уважение к традициям прошлых поколений и достижениям мировой цивилизации .

Государство (в лице всех государственных, хозяйственных и общественных органов Мангистауской области) должно создавать все условия для расширения возможностей детей и несовершеннолетних в выборе своего жизненного пути, достижения личного успеха, независимо от его материального уровня и социального положения. Только в этом случае окажется действенной основная задача программы--предупреждение правонарушений и преступлений, безнадзорности среди несовершеннолетних.

2. Анализ современного состояния детей и несовершеннолетних Мангистауской области

2.1 Социально-демографическая характеристика детей и несовершеннолетних

В Мангистауской области количество несовершеннолетних составляет 121042 человек .

В настоящее время дети и несовершеннолетние являются одним из наиболее уязвимых слоев общества по обеспеченности социальными услугами. Состояние безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних на территории области вызывает серьезную озабоченность и тревогу.

Причиной беспризорности, безнадзорности и преступности несовершеннолетних является безработица. Многие промышленные предприятия не работают. Большинство детей из-за материальной нужды не могут посещать детсады (на 01.01.2003 года посещают только 6563 детей), увеличилось число брошенных детей (по состоянию на 01.01.2003 года - 69 лиц) .

Неорганизованность досуга части несовершеннолетних создает благоприятную

почву для распространения среди них токсикомании и наркомании. На 01.01.03 г. на учетах органов здравоохранения 180 несовершеннолетних, из них 21 с диагнозом "токсикомания" и 2 с диагнозом -«наркомания».

Отсутствие доступных по ценам баз отдыха, оздоровительных лагерей, слабая организация досуга по месту жительства, безнадзорность подростков во дворе и на улице, безразличие к "трудным" детям способствует вовлечению морально неустойчивой молодежи в преступные группировки и совершению конкретных преступлений и правонарушений.

Негативно отражается бесконтрольность со стороны родителей и безразличие окружающих лиц на правонарушения, совершаемые несовершеннолетними. Недружная семья жестоко ломает процесс формирования психики детей. Общеизвестно, что в условиях неправильного воспитания, при наличии отсталых семейных традиций и обычаев создается благоприятная почва для отрицательных привычек и вкусов, отрицательных форм поведения.

Незначительным является уровень разъяснительной работы в учебных заведениях, отрыв обучения от жизни, слабая подготовленность выпускников к практической деятельности.

Анализ подростковой преступности свидетельствует о том, что каждый третий осужденный за преступления на момент совершения нигде не работал и не учился. Большинство несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (8), глубоко не осознали тяжких последствий потребления алкоголя, наркотиков и возможные правовые последствия в данной области.

Для многих несовершеннолетних характерно отсутствие общественно ценных, возвышенных идеалов, низкий уровень общего и интеллектуального развития.

2.2 Пути решения проблем детей и несовершеннолетних

Проблема алкоголизма и наркомании стоит достаточно остро. Между такими понятиями как алкоголизм, наркомания и преступность существует не однозначная, прямолинейная, а сложная, диалектическая связь. Это различные формы социальной патологии, у которых имеются общие для них глубокие социальные причины. Для удержания количества подростков, злоупотребляющих алкоголем, потребляющих наркотики и совершающих преступления, в рамках нормы статистики необходима координация действий всех соответствующих государственных органов и негосударственных организаций и выработка основных направлений по их реализации.

Возрастание в настоящее время нравственных начал в жизни общества и расширение сферы действия морального фактора отнюдь не умаляют значения правового воспитания, так как существуют такие отношения, которые не могут полностью урегулированы одной только моралью, для их урегулирования требуется

правовое воздействие. В этой связи возрастают функции общеобразовательной школы в правовом воспитании учащихся, формировании у них гражданских черт характера, культивировании психологии понимания законов.

Отсутствие у подростков жизненного опыта и незнание законов является часто причиной их трагедии. Недостаток правового воспитания приводит к тому, что, оказываясь в различных, жизненных ситуациях, несовершеннолетние нередко дают неверные оценки ряду явлений и фактов, основываясь на неточных и ошибочных взглядах, неправильно ведут себя при разрешении тех или иных вопросов.

Правовое воспитание, расширяя общий кругозор личности, ее представления о жизни общества, деятельности государства, об основных нормах взаимоотношений людей, о допустимом и неправомерном, должно органически сочетаться с уже имеющимися знаниями, дополнять и углублять их, формировать у человека четкие п р а в о в ы е п о н я т и я .

Успех в преодолении проблем детской преступности зависит от того, насколько эффективна воспитательная работа в семье, детских дошкольных учреждениях, общеобразовательных школах. Организация досуга и здорового образа жизни несовершеннолетних по месту жительства, оказание социальной помощи малообеспеченным семьям, воспитание в духе уважения, заботы и милосердия к старшему поколению основные пути решения проблем детей и несовершеннолетних.

3. Цели и задачи Программы

Главной целью Программы являются важнейшие целевые показатели в обеспечении условий для приостановления роста распространения наркомании и алкоголизма среди несовершеннолетних, создание и укрепление политико-правовых, социально-экономических, организационных условий и гарантий для становления и развития подрастающего поколения.

В соответствии с поставленной целью задачами Программы являются: обеспечение широкомасштабного внедрения комплекса мер разъяснительной, профилактической и организационной работы среди несовершеннолетних по предупреждению правонарушений и преступлений, с отведением особого внимания наркомании, токсикомании через всю структуру государственных органов и о б щ е с т в е н н ы х о р г а н и з а ц и й ;

организация работы с детьми, несовершеннолетними, способные по своим деловым и моральным качествам успешно выполнять поставленные задачи по профилактике и предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, оказанию на них необходимого воспитательного воздействия;

реализация и дальнейшее совершенствование мер по повышению ответственности за работу с детьми и несовершеннолетними на местах, осуществление контроля за состоянием воспитательной работы с несовершеннолетними в образовательных,

культурно-просветительных учреждениях и спортивных организациях по месту жительства, за соблюдением администрациями организаций всех форм собственности и организационно-правовых форм трудового законодательства в отношении несовершеннолетних;

развитие гражданственности и патриотизма у детей и несовершеннолетних.

4. Ресурсное обеспечение программы

Финансовое обеспечение Программы осуществляется за счет средств местного бюджета.

Возможно привлечение финансовых средств от юридических и физических лиц в виде добровольных пожертвований на проведение антинаркотических мероприятий.

5. Ожидаемый результат от реализации программы

Предполагается, что в целом, в результате Программы и принятия всех мер, предусмотренных в ней, будут достигнуты:

определение фактических масштабов распространения наркомании в области и связанных с этим потерь общества;

обеспечение внесения своевременных изменений и дополнений в списки наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ в целях приближения их к потребностям практики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков;

совершенствование методики системы лечения и реабилитации лиц, больных наркоманией;

определение фактических масштабов распространения наркомании в области и связанных с этим потерь общества;

обеспечение внесения своевременных изменений и дополнений в списки наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ в целях приближения их к потребности практики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков;

совершенствование методики системы лечения и реабилитации лиц, больных наркоманией.

Кроме того, сформируется необходимая для эффективной борьбы с преступностью нормативная правовая база, закрепится тенденция общей стабилизации, улучшится обстановка на улицах и в других общественных местах.

6. План мероприятий по реализации региональной программы по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних Мангистауской области на 2003-2004 годы

NN	Наименование мероприятий		Срок		
----	--------------------------	--	------	--	--

		Ф о р м а реализации		Ответственные за исполнение	Предполагаемые расходы
Профилактика правонарушений среди детей и подростков					
1.	Исследование причин и условий, способствующих совершению подростками правонарушений и преступлений	Информация в областной акимат	Ежеквартально	УВД, УО, КЗПН	
2.	Издание массовым тиражом материалов, рассчитанных на формирование в общественном сознании неприятия наркотиков, алкоголя, табакокурения	Издание брошюр, памяток	2 квартал 2004 года	УЗ, УО	500 тыс. тенге
3.	Проведение семинарских и лекционных занятий в учреждениях образования на темы предупреждения преступлений среди несовершеннолетних, страдающих наркоманией, алкоголизмом, СПИДом	П о специальным планам	Постоянно	УО, УЗ, УВД	
4.	Продолжить практику проведения на территории области комплексных оперативно-профилактических мероприятий в рамках ОПМ "Подросток", "Досуг", "Надзор", "Всеобуч", "Здоровье", "Группа", "Урок" и т.д.	Приказ УВД	Ежеквартально	Акимы городов и районов, УВД, КЗПН, УО	
5.	Проведение областной широкомасштабной акции "Молодежь XXI века против наркотиков"(в рамках акции организация конкурса на лучший рисунок (плакат) по проблеме подростковой наркомании, проведение дискотеки, изготовление агитационных материалов и выпуск ряда телевизионных, радио-передач, газетных публикаций на данную тематику)	Совместный приказ	Май-июнь 2004 г.	ОМЦ "Арман", УО, ОЦПФЗОЖ, УВД	800 тыс. тенге
6.	Разработка и внедрение методических рекомендаций для преподавателей учебных заведений по профилактике правонарушений, наркомании и алкоголизма среди несовершеннолетних	Методические рекомендации	2004г.	УВД, УЗ, УО	
7.		Совместный приказ	В течение года	Акимы городов и районов, ОМЦ "	

	Продолжить работу по созданию молодежных отрядов содействия полиции в учебных заведениях.			Арман", руководители ВУЗов, ССУЗов, УВД (по согласованию)	
8.	Проведение фестиваля "Студенческая весна"	Приказ	2 квартал 2004г.	ОМЦ "Арман", УО	800 тыс.тенге
9.	Проведение работ, направленных на повышение правового сознания несовершеннолетних: лекций, конкурсов, КВНов, викторин, олимпиад на правовую тематику, публикация соответствующих материалов в СМИ	П о специальному плану	Постоянно	УО, КЗПН, УВД	
10.	Проведение семинаров-тренингов : несовершеннолетний и уголовное право; несовершеннолетний и его административные, трудовые и общие права; несовершеннолетний в сфере международных правовых норм и стандартов	П о специальным планам	П л а н мероприятий	УО, УВД, КЗПН	
11.	Создание и организация деятельности молодежного парламента из представителей учащейся и работающей молодежи	П л а н мероприятий	Апрель 2004 года	ОМЦ "Арман", МОУИОС (по согласованию), УО	
12.	Проведение "круглых столов" с участием представителей государственных органов и общественности	П о специальным планам	Постоянно	Акимы городов и районов, УО, КЗПН, УВД	
13.	Выявление и пресечение деятельности общественных и религиозных объединений, создающих угрозу в воспитании подрастающего поколения	П л а н мероприятий	Согласно графика	УВД, УО, МОУИОС	
14.	В период учебного процесса регулярно проводить мероприятия по выявлению детей и подростков, не посещающих учебные заведения, злостно, уклоняющихся от получения обязательного среднего образования, принимать меры для устранения причин и условий, способствующих уклонению от учебы	Информация акому области	1 раз в полугодие (совместный план)	УО, УВД	

Социальная реабилитация детей и несовершеннолетних

15.	Открытие детского оздоровительного лагеря для детей-сирот из малообеспеченных и социально незащищенных семей	Решение акима области	2 квартал 2004г.	УО	3,5 млн. тенге
16.	Обеспечение ЦВИАРН УВД спортивным, игровым инвентарем, учебными принадлежностями	Постановление акимата области	1 квартал 2004г.	Областное финансовое управление, УВД	200 тыс.тенге
17.	Выделение административного здания для ЦВИАРН	Постановление акимата области	3 квартал 2004 г.	Департамент коммунальной собственности, УВД	Ориентировочно 3 млн. тенге (на текущий ремонт здания)
18.	Разработать механизм социальной адаптации выпускников детских домов, сиротских учреждений, утративших родственные и социальные связи	П л а н ы мероприятий	2003- 2004гг .	Акимы городов и районов, УВД, УО	
19.	Создание форм педагогического, юридического и психологического просвещения родителей по актуальным проблемам коррекции отклонений в поведении у детей и подростков	Семинары в учреждениях образования	Согласно графика	УО, УЗ,ОПНД, ОМЦ "Арман", МОУИОС (по согласованию)	

Организация досуга, здорового образа жизни и занятости

20	Анализ трудоустройства молодежи из числа безработных, в том числе за счет квоты для социально незащищенных слоев населения	Информация акиму области	По графику ежегодно	Управление труда, занятости и социальной защиты населения, ОМЦ " Арман""	
21.	Создание и содержание экспериментальных молодежных дворовых клубов по месту жительства	Решение акима области	2 квартал2004 г. ежегодно	Акимы г. Актау, г.Жанаозен, УО, ОМЦ "Арман"	5 млн. тенге (введение штатов , оборудо-вания, текущий ремонт здания)
22.	Создание базы данных молодых специалистов из числа выпускников ССУЗов для последующего предоставления работодателям	База данных с перечнем специальностей	По графику	ОМЦ "Арман", ССУЗы (по согласованию)	
23.	Обеспечение летней занятости трудоустройства молодежи и подростков в молодежных трудовых отрядах	План мероприятий	2 квартал ежегодно	ОМЦ "Арман", УО, управление труда, занятости и социальной защиты населения	
24.			Ежегодно		

	Организация летнего отдыха, оздоровления детей и подростков	Постановление акимата области		Акимы городов и районов, УО, УВД, УЗ	
25.	Организация профобучения и переподготовки безработных подростков в возрасте от 16 до 18 лет, направление их на общественные работы.	Согласно нормативных документов	2003- 2004гг .	Акимы городов и районов, областное управление труда, занятости и социальной защиты населения	
26.	Организация общественных работ для школьников в летнее время	Решение акима области	2003- 2004гг .	Акимы городов и районов, областное управление труда, занятости и социальной защиты населения	
Развитие гражданственности и патриотизма у детей и несовершеннолетних					
27.	Проведение уроков мужества в учебных заведениях	План мероприятий	по графику ежегодно	областное УО, руководители ССУЗов и ВУЗов (по согласованию)	
28.	Организация и проведение историко-краеведческой экспедиции с привлечением старшеклассников и студентов, посвященной Году аула "Рухани жангырту" с посещением исторических мест Мангистау	План мероприятий	4 квартал ежегодно	УК, УСФ, УО	300 тыс.тенге
29.	Сотрудничество общеобразовательных школ с Советом ветеранов войны и труда	План мероприятий	Постоянно	УО, Совет ветеранов войны и труда (по согласованию)	
30.	Проведение областного фестиваля "Восточных единоборств" среди детей и несовершеннолетних	План мероприятий	4 квартал 2003 г.	УСФ	200 тыс.тенге
31.	В целях дальнейшего укомплектования правоохранительных органов области местными кадрами на базе училища МВД РК г. Актау открыть подготовительные курсы "Юный полицейский" для учащихся старших классов средних школ г. Актау, поступающих в учебные заведения МВД РК	Открытие подготовительного курса	2004 г.	Акимат г. Актау, УО, УВД	
32.	Совершенствование форм и методов патриотического воспитания допризывной и армейской молодежи	Совместный план мероприятий	В течение года постоянно	Акимы городов и районов, ОБК, УО,	

				МОУИОС (по согл-ю), ОМЦ "Арман" (по согл-нию)	
--	--	--	--	---	--

Примечание: принятые сокращения

УО	Мангистауское областное управление образования
УВД	управление внутренних дел Мангистауской области
КЗПН	комиссия по защите прав несовершеннолетних при акимах городов и районов
УЗ	управление здравоохранения Мангистауской области
МОУИОС	Мангистауское областное управление информации и общественного согласия
ОЦПФЗОЖ	областной центр проблем формирования здорового образа ж и з н и
МОСП	молодежный отряд содействия полиции
ВУЗы	высшие учебные заведения
ССУЗы	средне специальные учебные заведения
СМИ	средства массовой информации
ОПНД	областной психоневрологический диспансер
УСФ	Мангистауское управление спорта и физической культуры
УЮ	управление юстиции Мангистауской области
УТ	таможенное управление по Мангистауской области
ЦВИАРН	УВД центр временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних управления внутренних дел
ОМЦ "Арман"	Областной молодежный центр "Арман"
ОВК	Областной военный комиссариат