

**О Региональной программе по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних Мангистауской области на 2003-2004 годы**

Решение Мангистауского областного маслихата от 10 декабря 2003 г. N 2/22. Зарегистрировано Управлением юстиции Мангистауской области 7 января 2004 года N 1585

      В соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 6
 Закона
 Республики Казахстан "О местном государственном управлении в Республике Казахстан" областной маслихат РЕШИЛ:

      1. Утвердить Региональную программу по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних Мангистауской области на 2003-2004 годы (прилагается).

      2. Настоящее решение вступает в силу со дня опубликования.

*Председательствующий,*

*секретарь областного маслихата*

      Утверждена решением областного маслихата

от 10 декабря 2003 года N№2/22 "О Региональной

программе по предупреждению правонарушений

среди несовершеннолетних Мангистауской области

       на 2003-2004 годы"

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних Мангистауской области на 2003-2004 годы**

**Паспорт программы**

**Наименование**
Региональная программа по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних Мангистауской области на 2003-2004 годы

**Основание для разработки**
 Послание
 Президента страны народу Казахстана от 10 октября 1997 года "Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев",
 Закон
 Республики Казахстан "О местном государственном управлении в Республике Казахстан", "О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими",
 Указ
 Президента Республики Казахстан от 16 мая 2000 года N 395 "О стратегии борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2001-2005 годы".

**Основные**
**разработчики**
Акимат Мангистауской области, областное управление внутренних дел области, областные управления образования и здравоохранения, прокуратура

**Цель**
 Главной целью программы являются важнейшие целевые показатели в обеспечении условий для

приостановления роста распространения наркомании и алкоголизма среди несовершеннолетних, создание и укрепление политико-правовых, социально-экономических, организационных условий и гарантий для становления и развития подрастающего поколения

**Задачи**
Предупреждение правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних; совершенствование системы профилактики потребления наркотиков различными категориями, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; создание необходимых условий для повышения правовой грамотности; обеспечение условий для патриотического и гражданского становления несовершеннолетних

**Источники финансирования**
Средства местного бюджета; гранты донорских организаций и спонсорская помощь.

**Ожидаемые результаты**
Реализация настоящей Программы позволит восстановить утраченные общественные социальные ценности. В процессе реализации Программы несовершеннолетние должны ознакомиться со своими правами и обязанностями, что повлияет на повышение их подсознания. Агитационная политика будет рассчитана таким образом, что они обратят внимание на свое положение и сделают выводы, которые лягут в основу интеграции общества. Программа направлена на снижение уровня подростковой преступности области, улучшение здоровья молодого поколения и снижение смертности, повышение духовного, творческого потенциала подростков. В целях обеспечения инфраструктуры занятости молодежи и определении точных направлений их профессиональной жизни реализация Программы позволит сформировать у молодых людей знания о себе, как о субъекте профессиональной деятельности, адекватность самооценки уровня притязаний и устойчивые мотивы самореализации в трудовой деятельности. Это, в свою очередь, приведет к уменьшению притока на рынок труда молодых людей, не имеющих профессий и не владеющих современными методами поиска работы.

**1. Введение**

      Принятие этого документа вызвано необходимостью усиления профилактики правонарушений и преступлений в подростковой среде к проблемам социальной, психологической реабилитации несовершеннолетних, совершивших правонарушения, и употребления наркотических средств и психотропных веществ. Программа направляет и координирует работу различных структур на сохранение психологического и физического здоровья несовершеннолетних, проведения массовой правовой работы среди несовершеннолетних и молодежи, повышает духовно-нравственный, интеллектуальный и творческий потенциал молодого поколения.

      Региональная программа по предупреждению правонарушений среди детей и несовершеннолетних на 2003-2004годы призвана консолидировать усилия всех государственных, хозяйственных и общественных органов Мангистауской области в обеспечении социально-экономических, правовых и организационных условий для становления и развития юных граждан. Сложность общественных преобразований повлияла на все стороны жизни молодого поколения. Изменились содержание и способы разрешения традиционных проблем воспитания, которые в новых исторических условиях должны рассматриваться на принципиально иной основе. Построение демократического общества с социально ориентированной экономикой невозможно без нравственного и духовного развития детей и несовершеннолетних, формирования у молодого поколения казахстанцев таких качеств, как патриотизм, профессионализм, ответственность, уважение к традициям прошлых поколений и достижениям мировой цивилизации.

      Государство (в лице всех государственных, хозяйственных и общественных органов Мангистауской области) должно создавать все условия для расширения возможностей детей и несовершеннолетних в выборе своего жизненного пути, достижения личного успеха, независимо от его материального уровня и социального положения. Только в этом случае окажется действенной основная задача программы--предупреждение правонарушений и преступлений, безнадзорности среди несовершеннолетних.

**2. Анализ современного состояния детей и несовершеннолетних Мангистауской области**

**2.1 Социально-демографическая характеристика детей и несовершеннолетних**

      В Мангистауской области количество несовершеннолетних составляет 121042 человек.

      В настоящее время дети и несовершеннолетние являются одним из наиболее уязвимых слоев общества по обеспеченности социальными услугами. Состояние безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних на территории области вызывает серьезную озабоченность и тревогу.

      Причиной беспризорности, безнадзорности и преступности несовершеннолетних является безработица. Многие промышленные предприятия не работают. Большинство детей из-за материальной нужды не могут посещать детсады (на 01.01.2003 года посещают только 6563 детей), увеличилось число брошенных детей (по состоянию на 01.01.2003 года - 69 лиц).

      Неорганизованность досуга части несовершеннолетних создает благоприятную почву для распространения среди них токсикомании и наркомании. На 01.01.03 г. на учетах органов здравоохранения 180 несовершеннолетних, из них 21 с диагнозом "токсикомания" и 2 с диагнозом -«наркомания.

      Отсутствие доступных по ценам баз отдыха, оздоровительных лагерей, слабая организация досуга по месту жительства, безнадзорность подростков во дворе и на улице, безразличие к "трудным" детям способствует вовлечению морально неустойчивой молодежи в преступные группировки и совершению конкретных преступлений и правонарушений.

      Негативно отражается бесконтрольность со стороны родителей и безразличие окружающих лиц на правонарушения, совершаемые несовершеннолетними. Недружная семья жестоко ломает процесс формирования психики детей. Общеизвестно, что в условиях неправильного воспитания, при наличии отсталых семейных традиций и обычаев создается благоприятная почва для отрицательных привычек и вкусов, отрицательных форм поведения.

      Незначительным является уровень разъяснительной работы в учебных заведениях, отрыв обучения от жизни, слабая подготовленность выпускников к практической деятельности.

      Анализ подростковой преступности свидетельствует о том, что каждый третий осужденный за преступления на момент совершения нигде не работал и не учился. Большинство несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (8), глубоко не осознали тяжких последствий потребления алкоголя, наркотиков и возможные правовые последствия в данной области.

      Для многих несовершеннолетних характерно отсутствие общественно ценных, возвышенных идеалов, низкий уровень общего и интеллектуального развития.

**2.2 Пути решения проблем детей и несовершеннолетних**

      Проблема алкоголизма и наркомании стоит достаточно остро. Между такими понятиями как алкоголизм, наркомания и преступность существует не однозначная, прямолинейная, а сложная, диалектическая связь. Это различные формы социальной патологии, у которых имеются общие для них глубокие социальные причины. Для удержания количества подростков, злоупотребляющих алкоголем, потребляющих наркотики и совершающих преступления, в рамках нормы статистики необходима координация действий всех соответствующих государственных органов и негосударственных организаций и выработка основных направлений по их реализации.

      Возрастание в настоящее время нравственных начал в жизни общества и расширение сферы действия морального фактора отнюдь не умаляют значения правового воспитания, так как существуют такие отношения, которые не могут полностью урегулированы одной только моралью, для их урегулирования требуется правовое воздействие. В этой связи возрастают функции общеобразовательной школы в правовом воспитании учащихся, формировании у них гражданских черт характера, культивировании психологии понимания законов.

      Отсутствие у подростков жизненного опыта и незнание законов является часто причиной их трагедии. Недостаток правового воспитания приводит к тому, что, оказываясь в различных, жизненных ситуациях, несовершеннолетние нередко дают неверные оценки ряду явлений и фактов, основываясь на неточных и ошибочных взглядах, неправильно ведут себя при разрешении тех или иных вопросов.

      Правовое воспитание, расширяя общий кругозор личности, ее представления о жизни общества, деятельности государства, об основных нормах взаимоотношений людей, о допустимом и неправомерном, должно органически сочетаться с уже имеющимися знаниями, дополнять и углублять их, формировать у человека четкие правовые понятия.

      Успех в преодолении проблем детской преступности зависит от того, насколько эффективна воспитательная работа в семье, детских дошкольных учреждениях, общеобразовательных школах. Организация досуга и здорового образа жизни несовершеннолетних по месту жительства, оказание социальной помощи малообеспеченным семьям, воспитание в духе уважения, заботы и милосердия к старшему поколению основные пути решения проблем детей и несовершеннолетних.

**3. Цели и задачи Программы**

      Главной целью Программы являются важнейшие целевые показатели в обеспечении условий для приостановления роста распространения наркомании и алкоголизма среди несовершеннолетних, создание и укрепление политико-правовых, социально-экономических, организационных условий и гарантий для становления и развития подрастающего поколения.

      В соответствии с поставленной целью задачами Программы являются:

      обеспечение широкомасштабного внедрения комплекса мер разъяснительной, профилактической и организационной работы среди несовершеннолетних по предупреждению правонарушений и преступлений, с отведением особого внимания наркомании, токсикомании через всю структуру государственных органов и общественных организаций;

      организация работы с детьми, несовершеннолетними, способные по своим деловым и моральным качествам успешно выполнять поставленные задачи по профилактике и предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, оказанию на них необходимого воспитательного воздействия;

      реализация и дальнейшее совершенствование мер по повышению ответственности за работу с детьми и несовершеннолетними на местах, осуществление контроля за состояние воспитательной работы с несовершеннолетними в образовательных, культурно-просветительных учреждениях и спортивных организациях по месту жительства, за соблюдением администрациями организаций всех форм собственности и организационно- правовых форм трудового законодательства в отношении несовершеннолетних;

      развитие гражданственности и патриотизма у детей и несовершеннолетних.

**4. Ресурсное обеспечение программы**

Финансовое обеспечение Программы осуществляется за счет средств местного бюджета.

      Возможно привлечение финансовых средств от юридических и физических лиц в виде добровольных пожертвований на проведение антинаркотических мероприятий.

**5. Ожидаемый результат  от реализации программы**

      Предполагается, что в целом, в результате Программы и принятия всех мер, предусмотренных в ней, будут достигнуты:

      определение фактических масштабов распространения наркомании в области и связанных с этим потерь общества;

      обеспечение внесения своевременных изменений и дополнений в списки наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ в целях приближения их к потребностям практики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков;

      совершенствование методики системы лечения и реабилитации лиц, больных наркоманией;

      определение фактических масштабов распространения наркомании в области и связанных с этим потерь общества;

      обеспечение внесения своевременных изменений и дополнений в списки наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ в целях приближения их к потребности практики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков;

      совершенствование методики системы лечения и реабилитации лиц, больных наркоманией.

      Кроме того, сформируется необходимая для эффективной борьбы с преступностью нормативная правовая база, закрепится тенденция общей стабилизации, улучшится обстановка на улицах и в других общественных местах.

**6. План мероприятий по реализации региональной программы по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних Мангистауской области на 2003-2004 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|

NN
 |

Наименование мероприятий
 |

Форма реализации
 |

Срок
 |

Ответственные за

исполнение
 |

Предполагаемые расходы
 |
|
**Профилактика правонарушений среди детей и подростков**
 |
|

1.
 |

Исследование причин и условий, способствующих совершению подростками правонарушений и преступлений
 |

Информация в областной акимат
 |

Ежеквартально
 |

УВД, УО, КЗПН
 |  |
|

2.
 |

Издание массовым тиражом материалов, рассчитанных на формирование в общественном сознании неприятия наркотиков, алкоголя, табакокурения
 |

Издание брошюр, памяток
 |

2

квартал

2004 года
 |

УЗ, УО
 |

500 тыс. тенге
 |
|

3.
 |

Проведение семинарских и лекционных занятий в учреждениях образования на темы предупреждения преступлений среди несовершеннолетних, страдающих наркоманией, алкоголизмом, СПИДом
 |

По специальным планам
 |

Постоянно
 |

УО,

УЗ, УВД
 |  |
|

4.
 |

Продолжить практику проведения на территории области комплексных оперативно-профилактических мероприя-тий в рамках ОПМ "Подросток", "Досуг", "Надзор", "Всеобуч", "Здоровье", "Группа", "Урок" и  т.д.
 |

Приказ УВД
 |

Ежеквартально
 |

Акимы городов и районов,

УВД, КЗПН, УО
 |  |
|

5.
 |

Проведение областной широкомасштабной акции "Молодежь ХХI века против наркотиков"(в рамках акции организация конкурса на лучший рисунок (плакат) по проблеме подростковой наркомании, проведение дискотеки, изготовление агитационных материалов и выпуск ряда телевизионных, радио-передач, газетных публикаций на данную тематику)
 |

Совместный приказ
 |

 Май-июнь 2004 г.
 |

ОМЦ "Арман", УО, ОЦПФЗОЖ, УВД
 |

800 тыс. тенге
 |
|

6.
 |

Разработка и внедрение методических рекомендаций  для преподавателей учебных заведений по профилактике правонарушений, наркомании и алкоголизма среди несовершеннолетних
 |

Методические рекомендации
 |

2004г.
 |

УВД,  УЗ, УО
 |  |
|

7.
 |

Продолжить работу по созданию молодежных отрядов содействия полиции в учебных заведениях.
 |

Совместный приказ
 |

В течение года
 |

Акимы городов и районов, ОМЦ "Арман", руководители ВУЗов, ССУЗов, УВД (по согласованию)
 |  |
|

8.
 |

Проведение фестиваля "Студенческая весна"
 |

Приказ
 |

2 квартал 2004г.
 |

ОМЦ "Арман", УО
 |

800 тыс.тенге
 |
|

9.
 |

Проведение работ, направленных на повышение правового сознания несовершеннолетних: лекций, конкурсов, КВНов, викторин, олимпиад на правовую тематику, публикация соответствующих материалов в СМИ
 |

По специальному плану
 |

Постоянно
 |

УО, КЗПН, УВД
 |  |
|

10.
 |

Проведение семинаров-тренингов:

несовершеннолетний и уголовное право;

несовершеннолетний и его административные, трудовые и общие права;

несовершеннолетний в сфере международных правовых норм и стандартов
 |

По специальным планам
 |

План мероприятий
 |

УО, УВД, КЗПН
 |  |
|

11.
 |

Создание и организация деятельности молодежного парламента из представителей учащейся и работающей молодежи
 |

План мероприятий
 |

Апрель 2004 года
 |

ОМЦ "Арман", МОУИОС (по согласованию), УО
 |  |
|

12.
 |

Проведение "круглых столов" с участием представителей государственных органов и общественности
 |

По специальным планам
 |

Постоянно
 |

Акимы городов и районов, УО, КЗПН, УВД
 |  |
|

13.
 |

Выявление и пресечение деятельности общественных и религиозных объединений, создающих угрозу в воспитании подрастающего поколения
 |

План мероприятий
 |

Согласно графика
 |

УВД, УО,  МОУИОС
 |  |
|

14.
 |

В период учебного процесса регулярно проводить мероприятия по выявлению детей и подростков, не посещающих учебные заведения, злостно, уклоняющихся от получения обязательного среднего образования, принимать меры для устранения причин и условий, способствующих уклонению от  учебы
 |

Информация акиму области
 |

1 раз в полугодие (совместный план)
 |

УО, УВД
 |  |
|
**Социальная реабилитация детей и несовершеннолетних**
 |
|

15.
 |

Открытие детского оздоровительного лагеря для детей-сирот из малообеспеченных и социально незащищенных семей
 |

Решение акима области
 |

2 квартал

2004г.
 |

УО
 |

3,5 млн. тенге
 |
|

16.
 |

Обеспечение ЦВИАРН УВД  спортивным,  игровым инвентарем, учебными принадлежностями
 |

Постановление

акимата

области
 |

1 квартал

2004г.
 |

Областное финансовое управление,

УВД
 |

200 тыс.тенге
 |
|

17.
 |

Выделение административного здания для ЦВИАРН
 |

Постановление акимата области
 |

3 квартал 2004 г.
 |

Департамент коммунальной собственности, УВД
 |

Ориентировочно 3 млн. тенге

(на текущий ремонт здания)
 |
|

18.
 |

Разработать механизм социальной адаптации выпускников детских домов, сиротских учреждений, утративших родственные и социальные связи
 |

Планы мероприятий
 |

2003- 2004гг.
 |

Акимы городов и районов, УВД, УО
 |  |
|

19.
 |

 Создание форм педагогического, юридического и психологического просвещения родителей по актуальным проблемам коррекции отклонений в поведении у детей и подростков
 |

Семинары в учреждениях образования
 |

Согласно графика
 |

УО, УЗ,ОПНД, ОМЦ "Арман", МОУИОС (по согласованию)
 |  |
|
**Организация досуга, здорового образа жизни и занятости**
 |
|

20
 |

Анализ трудоустройства молодежи из числа безработных, в том числе за счет квоты для социально незащищенных слоев населения
 |

Информация

акиму области
 |

По графику

ежегодно
 |

Управление труда, занятости и социальной защиты населения, ОМЦ "Арман""
 |  |
|

21.
 |

Создание и содержание экспериментальных молодежных дворовых клубов по месту жительства
 |

Решение акима области
 |

2 квартал2004 г. ежегодно
 |

Акимы г. Актау, г.Жанаозен, УО, ОМЦ "Арман"
 |

5 млн. тенге (введение штатов, оборудо-вания, текущий ремонт здания)
 |
|

22.
 |

Создание базы  данных молодых специалистов из числа выпускников ССУЗов для последующего предоставления работодателям

 |

База данных с перечнем специальностей
 |

По графику
 |

ОМЦ "Арман", ССУЗы (по согласованию)
 |  |
|

23.
 |

Обеспечение летней занятости трудоустройства молодежи и подростков в молодежных  трудовых отрядах
 |

План мероприятий
 |

2 квартал ежегодно
 |

ОМЦ "Арман", УО,управление труда, занятости и социальной защиты населения
 |  |
|

24.
 |

Организация летнего отдыха, оздоровления  детей и подростков
 |

Постановление акимата области
 |

Ежегодно
 |

Акимы городов и районов, УО, УВД, УЗ
 |  |
|

25.
 |

Организация профобучения и переподготовки безработных подростков в возрасте от 16 до 18 лет, направление их на общественные работы.
 |

Согласно нормативных документов
 |

2003- 2004гг.
 |

Акимы городов и районов, областное управление труда, занятости и социальной защиты населения
 |  |
|

26.
 |

Организация общественных работ для школьников в летнее время
 |

Решение акима области
 |

2003- 2004гг.
 |

Акимы городов и районов, областное управление труда, занятости и социальной защиты населения
 |  |
|
**Развитие гражданственности и патриотизма у детей и несовершеннолетних**
 |
|

27.
 |

Проведение уроков мужества в учебных заведениях
 |

План мероприятий
 |

по графику

ежегодно
 |

областное УО, руководители  ССУЗов и  ВУЗов (по согласованию)
 |  |
|

28.
 |

Организация и проведение историко-краеведческой экспедиции с привлечением старшеклассников и студентов, посвященной Году аула "Рухани жангырту" с посещением исторических мест Мангистау
 |

План мероприятий
 |

4 квартал

ежегодно
 |

УК, УСФ, УО
 |

300 тыс.тенге
 |
|

29.
 |

Сотрудничество общеобразовательных школ  с Советом ветеранов войны и труда
 |

План мероприятий
 |

Постоянно
 |

УО, Совет ветеранов войны и труда (по согласованию)
 |  |
|

30.
 |

Проведение областного фестиваля "Восточных единоборств" среди детей и несовершеннолетних
 |

План мероприятий
 |

4 квартал

2003 г.
 |

УСФ
 |

200 тыс.тенге
 |
|

31.
 |

В целях дальнейшего укомплектования правоохранительных органов области местными кадрами на базе училища МВД РК г. Актау открыть подготовительные курсы "Юный полицейский" для учащихся старших классов средних школ г. Актау, поступающих в учебные заведения МВД РК
 |

Открытие подготовительного курса
 |

2004 г.
 |

Акимат г. Актау, УО,УВД
 |  |
|

32.
 |

Совершенствование форм и методов патриотического воспитания допризывной и армейской молодежи
 |

Совместный

план

мероприятий
 |

В течение года

постоянно
 |

Акимы городов и районов, ОБК, УО, МОУИОС (по согл-ю), ОМЦ "Арман" (по согл-нию)
 |  |

**Примечание: принятые сокращения**

**УО**
         Мангистауское областное управление образования

**УВД**
        управление внутренних дел Мангистауской области

**КЗПН**
комиссия по защите прав несовершеннолетних при акимах

           городов и районов

**УЗ**
       управление здравоохранения Мангистауской области

**МОУИОС**
Мангистауское областное управление информации и

           общественного согласия

**ОЦПФЗОЖ**
областной центр проблем формирования здорового образа

           жизни

**МОСП**
молодежный отряд содействия полиции

**ВУЗы**
 высшие учебные заведения

**ССУЗы**
      средне специальные учебные заведения

**СМИ**
       средства массовой информации

**ОПНД**
областной психоневрологический диспансер

**УСФ**
        Мангистауское управление спорта и физической культуры

**УЮ**
      управление юстиции Мангистауской области

**УТ**
       таможенное управление по Мангистауской области

**ЦВИАРН УВД**
центр временной изоляции, адаптации и реабилитации

           несовершеннолетних управления внутренних дел

**ОМЦ "Арман"**
Областной молодежный центр "Арман"

**ОВК**
        Областной военный комиссариат

 © 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан