



Об утверждении плана по управлению пастбищами и их использованию Индерского района на 2018-2019 годы

Утративший силу

Решение Индерского районного маслихата Атырауской области от 2 ноября 2017 года № 150-VI. Зарегистрировано Департаментом юстиции Атырауской области 24 ноября 2017 года № 3994. Утратило силу решением Индерского районного маслихата Атырауской области от 30 января 2018 года N 178-VI

Сноска. Утратило силу решением Индерского районного маслихата Атырауской области от 30.01.2018 N 178-VI.

В соответствии со статьей 6 Закона Республики Казахстан от 23 января 2001 года "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан", со статьями 8, 13 Закона Республики Казахстан от 20 февраля 2017 года "О пастбищах" районный маслихат **РЕШИЛ:**

1. Утвердить план по управлению пастбищами и их использованию Индерского района на 2018-2019 годы согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию районного маслихата по вопросам развития экономики, бюджета, финансов, малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства (С. Кулгалиев).

3. Настоящее решение вступает в силу со дня государственной регистрации в органах юстиции, вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

*Председатель внеочередной
XVIII сессии районного маслихата*

*Секретарь районного
маслихата*

У. Уразгалиев

Б. Сапаров

Утверждено решением Индерского
районного маслихата от 2 ноября 2017 года
№ 150-VI

Приложение к решению Индерского
районного маслихата от 2 ноября 2017 года
№ 150-VI

ПЛАН

**по управлению пастбищами и их использованию
Индерского района на 2018-2019 годы**

поселок Индербор, 2017 год

Введение

В Индерском районе, как и в стране в целом, земельные отношения в области сельского хозяйства были регламентированы в основном Земельным кодексом Республики Казахстан и Законом "О крестьянском и фермерском хозяйстве". Теперь, начиная с этого года, правовые отношения с использованием пастбищных угодий будут управляться и организовываться Законом Республики Казахстан от 20 февраля 2017 года "О пастбищах" (далее—Закон). Законом определены мероприятия по регулированию рационального использования пастбищных угодий в стране, а также мероприятия местных исполнительных органов и хозяйствующих организаций относительно системы организации, управления и планирования на отдаленных и сезонных выпасах. Для проведения систематической работы установлены и уточнены нормы.

Площадь Индерского района составляет 1087,596 гектара земли, из них 980,201 гектара считаются как пастбищные долины. В настоящее время используется только 343,208 тысячи гектар пастбищных угодий, 65,0 процента земли в категории запаса из-за неиспользования. В настоящее время в районе 6 сельских округов, 1 поселок, где 9 товарищество с ограниченной ответственностью, 338 крестьянских хозяйства занимающихся животноводством и многие семьи содержат скот, продукцию используют для своих нужд. У них 65641 голов овец и коз, 12649 голов крупно рогатого, 2355 голов лошадей, 1745 голов верблюдов. Около 60 процентов этого скота пасутся на пастбище близ села . Если считать площадь используемых пастбищ по нормативам, установленным на каждый скот, то будет считаться, что скот пасли повторно в одном месте. Это приводит к уменьшению трав и вытаптывание копытами скота ведет к нарушению поверхностных слоев земли, то есть земля подвергается эрозии. Таких "вытоптанных" пастбищ в районе сотни гектаров. Особенно, из-за тесноты пастбищ, земли, подверженные эрозии и лысые места (солончаковые) в основном , занимают земли населенных пунктов и в зонах водополя.

Поэтому основной целью этого плана в дальнейшем, чтобы не испортить экологическое состояние окружающей среды, на основании приказа Министра сельского хозяйства Республики Казахстан № 3-3/332 от 14 апреля 2015 года "Об утверждении предельно допустимой нормы нагрузки на общую площадь пастбищ" зарегистрированный в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов № 11064, опубликованный 5 июня 2015 года в информационно-правовой системе "Әділет"), является проведение анализа в соответствии с нормами, утвержденными в зависимости от вида скота, пастбищ сҰл, в целом района, проведение работ в соответствии с требованиями нового Закона по восстановлению пастбищ района, по их коренному улучшению,

сохранению, освоению целинных земель, их рациональному использованию. Кроме того, основным путем предотвращения эрозии является объединение скота населения сельских округов в зависимости от времени года и периода использования пастбищ содействием организации эффективного использования пастбищ, улучшение состояния скота и пастбищ. Закон направлен на улучшение инфраструктуры пастбищ в нашей стране, предотвращение деградации пастбищ и сохранение экологической целостности их экосистем. А также рассматривает вопросы повышения экологической чистой продукции животноводства.

1. Категории земель и их объемы в районе

Площадь района относится к зонам пустыни-полупустыни. Почва соленая, маловлажная, земля солончаковая. В основном произрастают полынь, серая полынь, травы семейства полынных, в соленой почве произрастают рогац, солончаковый ежевник, гармала, в песчаной почве острец, ковыль, перистый ковыль и другие травы. В отдельные годы, когда весна теплая и влажная, с середины апреля начинают расти эфемерные травы (мортык, коңырбас, сіңбірік, мысық құйрық). Эти травы начинают усыхать через месяц, полтора. Эффективное использование пастбищ, предотвращение его износа связано с размещением каждого скота в зависимости от его хорошо потребляемой травы.

№	Наименование категории земли	объем, тысячи гектар	из них	
			пастбище	орошаемые
1	Земли сельскохозяйственного назначения	349,254	343,208	118,529
2	Земли населенных пунктов	61,294	56,712	44,665
3	Земли промышленности, транспорта, связи, обороны и другие несельскохозяйственные земли	1,71	-	-
4	Особо охраняемые природные территориальные земли	-	-	-
5	Земли лесного фонда	15,361	3,401	3,313
6	Земли водного фонда	14,522	-	-
7	Запасы земли	644,939	576,702	278,968
	Всего:	1087,080	980,023	445,475

Как видно из таблицы, территория района в связи с природным географическим положением делится на шесть категорий земель. Эти категории земель используются в соответствии с их целями.

Если характеризовать в целом пастбища района, то их производительность непостоянна, меняется из года в год в зависимости от количества дождя и снега. Урожайность травы может варьироваться от 1,0 до 3 центнеров с гектара, в зависимости от погодных условий года. Малочисленность травы пастбищ и разобщенность используемых сезонных пастбищ требует выпаса скота в

отдаленных весенних, летних и осенне-зимних пастбищах. В отдельные годы, в зависимости от мягкости зимы, скот хозяйственных структур чаще всего бывает на пастбищах.

А 90% объема земли района – пастбищные земли, и на сегодняшний день 35% из них – в использовании или только 343,208 тысяч гектара освоено (266,100 тысяч гектара – используется 338 подсобными хозяйствами, 77,108 тысяч гектара – негосударственными сельскохозяйственными структурами). На сегодня площадь пастбищных полей на запрасных землях района составляет 576,702 тысяч гектара, из них 7%, то есть 445,475 тысяч гектара земли обводнены. В районе не используют несколько арендованных пастбищ, а содержат животных на землях вблизи населенных пунктов. Например, руководствуясь статьями вышеназванного Закона, предусмотрено временное использование земель по согласованию неиспользуемых на должном уровне земельных участков ПК "Жарсуат" (50 тысяч гектар) из расчета на поголовье животных.

56712 гектаров пастбищ, относящихся к категории земель населенных пунктов, из них 44665 гектаров орошаемы, эта земля в полной мере в своих целях не используется. А на 576702 гектарах земель запаса 278968 гектаров пастбищ или только 48 процент орошаемы. На землях лесного фонда около 3,4 тысяч гектаров пастбищных угодий.

В районе ясно наблюдается сезонный характер природных пастбищ. В зависимости от климатических условий, есть фонд, в среднем равный 15 миллионам центнерам кормовых единиц, в том числе на летний сезон приходится 20-25 процентов, на весенне-осенний сезон приходится 45-50 процентов и на зимний сезон приходится 25-30 процентов. В настоящее время значительная часть участков бывших пастбищ не используется по различным причинам. У населения нескольких населенных пунктов на руках есть скот. Частные владельцы, некоторые крестьянские хозяйства не уделяют внимания на вывоз животных на плодородные пастбища, на перемену пастбищ. Из-за нахождения скота на одном месте и зимой и летом, земля изнашивается, уменьшаются виды кормовых растений, пастбища выходят из хозяйственного оборота, подвергаясь эрозии.

2. Рациональное использование пастбищ в районе

В районе расположены 6 сельских округов, 1 поселок. В основном, в сельских округах большинство животных содержатся на руках, в течение шести-семи месяцев в год пасутся в окрестностях села, то есть скот не отдалается от села на дистанцию больше 1-2 километров. Сейчас практически большая часть этих

земель повреждена, изношена. Потому что во дворах населения содержатся более тысячи животных и скот крестьянских хозяйств, не перекочевавших на выпас на дальние пастбища, соответственно плотность скота в несколько раз превышает размер (норматив), действующий в этом регионе.

Состояние использования пастбищ в районе в настоящее время

№	Населенные пункты	Объем земли, гектар	Из них		
			пастбища	В эксплуатации	процент
1	Поселок Индербор	5012	4150		
2	Елтайский сельский округ	9246	8577		
3	Есболский сельский округ	12241	11832		
4	Орликовский сельский округ	12138	10389		
5	Коктогайский сельский округ	8000	7835		
6	Буденевский сельский округ	5389	4944		
7	Жарсуатский сельский округ	9268	8985		
Всего		61294	56712		

Как показано в таблице, из имеющихся в наличии 2179974 гектаров пастбищных угодий практически 35 процентов или 343,208 тысяч гектаров применяются для выпаса скота. Большинство этих земель расположены вблизи сҰл, а некоторые пастбищные угодья по неизвестной причине используются неэффективно.

При приватизации сельского хозяйства отдаленные от сел пастбища бывших совхозов остались свободными, возможно тогда оставшиеся на их месте либо на их зимовке товарищества с ограниченной ответственностью, производственные кооперативы, либо скотники, создавшие крестьянские хозяйства, приобрели их без учета. В таких случаях в некоторых округах наблюдается усложнение недостаточности пастбищ. А по району, как было сказано выше, более половины пастбищ не используется.

В настоящее время, из-за несоблюдения порядка использования пастбищ и выпаса большого количества скота, из-за не ухоженности, фонд кормовых растений из года в год уменьшается. Вследствие этого, такие пастбища зарастают такими травами как есекмия, безлистный ежовник, гармала, чертополох и другими крупнотравными растениями, которые животные не едят.

Поэтому на этом этапе планируем, в населенных пунктах, где много скота организовать выпас скота на отдаленных пастбищах с водопоем и разделить их на 2 участка. Поочередное их использование, то есть. использование с заменой (1 участок используется в период первого выпаса, 2 участок – от середины до конца периода выпаса) позволит восстановить растения. Надеемся, что собственники

земель убедятся в обновлении полей, пастбищ, что в дальнейшем откроет путь к сезонной эксплуатации земли.

В целом, на научно-обоснованной практике для сохранения продуктивности пастбищ на долгие годы, пользователям пастбищ необходимо учитывать три основных требования:

- 1) На пастбищном участке соблюдать нормы количества скота;
- 2) После использования пастбищ 30-40 процентов валового продукта должны быть сохранены;

После выпаса скота на пастбище, растения должны быть высотой 4-5 сантиметра. Потому что скот съедает практически все листья растений, к зиме в их фонде остается меньше питательных веществ. Иногда зимой обмораживаются, а выжившие, хотя и расцветают весной, травянистость плохого качества;

- 3) Строгое соблюдение сроков выпаса скота. Выпас скота весной необходимо начинать после 10-12 дней после того, как многие многолетние травы начнут ворситься (семейства зерновых), а другие обрастать ветвями (частично кустарники).

Несоблюдение этих правил ведет к резкому снижению продукции пастбищ в следующем году. Но, тем не менее, известно, что травянистость пастбищ в течение года меняется по разным причинам.

Сегодня, коренным образом изменился геоботанический состав растительности сенокосных угодий и пастбищ в целом. Такая ситуация требует проведения других агротехнических мероприятий и мелиорации земель. Способ, требующий восстановления роста травы, переменных пастбищ для изношенных пастбищ следует вести на научной основе.

Сведения о ветеринарно-санитарных объектах в районе

№	Населенные пункты	Ветеринарно-врачебные пункты	Места для купания скота	Пункты искусственного осеменения	Могильники для скота	
					Запланированные	Построенные
1	Поселок Индербор	1	-	1	1	1
2	Елтайский сельский округ	1	-	1	1	1
3	Есболский сельский округ	1	-	1	1	1
4	Орликовский сельский округ	1	-	1	1	1
5	Коктогайский сельский округ	1	-	1	1	1
6	Буденевский сельский округ	1	-	1	1	1

7	Жарсуатский сельский округ	1	-	1	1	1
	Всего	7		7	7	7

Ветеринарные пункты в районе полностью укомплектованы специалистами ветеринарами, полностью оборудованы (компьютеры, холодильники, необходимые инструменты). Перед выгоном на выпас скота сельских округов полностью выполняются запланированные ежегодные противоэпизоотические мероприятия, работы по ветеринарной профилактической прививке, аллергические и серологические проверочные работы. Проходят ветеринарный осмотр на пастбищах вблизи сҰл. В указанной в таблице округах не определены места для могильников животных, следует рассмотреть в качестве проводимых в ближайшее время эпизоотических мероприятий.

В центрах сельских округов есть соответствующие биотермические ямы, то есть могильники скота.

Небрежное содержание скота, отсутствие контроля при случке, при окоте скота, отсутствие контроля за здоровьем скота, нарушение правил объединения, группировки скота и другие приводит к распространению инфекции среди животных. Поэтому при использовании пастбищ и содержании скота необходимо строго соблюдать ветеринарно-санитарные и зооигиенические правила. В местах возникновения заболевания должны быть проведены работы по вакцинации животных, дезинфекции, дератизации.

Трупы животных и преднамеренно отловленных и уничтоженных бродячих собак, кошек выбрасываются в специальные скотомогильники.

3. Организация сезонной эксплуатации пастбищ населенных пунктов

В районе 13 населенных пунктов. Площадь всех их земель 61,295 тысяч гектаров, из которых 56,712 тысяч гектаров пастбища. Этих пастбищ в расчете на соответствующее количество каждого скота частных подворий в населенных пунктах очень мало. Например, в поселке Индербор 1488 голов крупно рогатого, 3446 голов овец и коз, 281 голов лошадей, 33 голов верблюдов. Этим животным в соответствующих размерах необходимо 42 774 гектаров пастбищ, а в поселке 5012 гектаров, то есть 37762 гектаров пастбищ не хватает. Поэтому планируется кроме ежедневного поголовья скота каждой семьи, объединив, в соответствии с ветеринарными требованиями, в зависимости от вида животных, организовать выпас на пастбище запаса поселка. Конечно, должны полностью решиться вопросы необходимые для условий объединения скота жителей села для выпаса, то есть такие как заработная плата семьи, пасущей скот, или бригады, бытовые, социальные вопросы. А также, в населенных пунктах должны обеспечить

пастухов юртами, гарантировать безопасность животных и человека. Этот шаг, в соответствии с поручением Главы государства, станет еще одним шагом интеграции кооперативов. А недостающие пастбища для скотов крестьянских хозяйств поселка будут разрешаться путем предоставления в аренду дополнительных земель и расширения объема (прилагается приложение 2).

Например, в соответствии с предложенным планом, недостающие 49139 гектар пастбищной долины по Есбольскому сельскому округу обеспечиваются за счет использования относящихся к округу отдаленных участков канала Багырлай, Жамансай, Жаланаш жар, Ескендир, Тайшык. Недостающие жителям Коктогайского сельского округа пастбищные долины планируется решить путем использования участков Карасу, Жылкыбай, Болекбай, Бакибас.

В таком порядке, как указано в таблице, планируется решение вопроса недостающих сельским округам пастбищ.

Обеспечение пастбищами для скота жителей населенных пунктов Индерского района

№	Наименование населенных пунктов	Разновидность скота	Поголовье скота	Нормы пастбища, гектар		Пастбища граничащие с населенными пунктами, гектар	Охват +, -	Наименование пастбищ
				поголовье	всего			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2	Поселок Индербор	-	-	-	-	4150		
	Поселок Индербор 5012 гектар				42 774		-38624	
		Крупный рогатый скот	1488	18	26 784			
		овцы, козы	3446	3	10 338			
		лошади	281	18	5 058			
		верблюды	33	18	594			
3	Елтайский сельский округ	-	-	-	66096	8577		
	село Елтай 7246 гектар				43743	6577	-57519	
		Крупный рогатый скот	1681	18	30258			
		овцы, козы	3163	3	9489			
		лошади	126	18	2268			
		верблюды	96	18	1728			
	село Аккала 2000 гектар				22353	2000		
		Крупный рогатый скот	807	18	14526			
		овцы, козы	1739	3	5217			

		лошади	100	18	1800		
		верблюды	45	18	810		
4	Есболский сельский округ	-	-	-	61380	11832	
					49593	9832	
	село Есбол 10241 гектар	Крупный рогатый скот	706	18	12708		-49548
		овцы, козы	9409	3	28227		
		лошади	249	18	4482		
		верблюды	232	18	4176		
						11787	
	село Ынтымак 2000 гектар	Крупный рогатый скот	203	18	3654		
		овцы, козы	2357	3	7071		
		лошади	29	18	522		
		верблюды	30	18	540		
5	Орликовский сельский округ	-	-	-	159765	10389	
	село Орлик 12138 гектар	Крупный рогатый скот	3187	18	57366		-149376
		овцы, козы	27503	3	82509		
		лошади	598	18	10764		
		верблюды	507	18	9126		
6	Коктогайский сельский округ	-	-	-	56301	7835	
	село Коктогай 8000 гектар	Крупный рогатый скот	1267	18	22806		-48466
		овцы, козы	6215	3	18645		
		лошади	447	18	8046		
		верблюды	378	18	6804		
7	Буденевский сельский округ	-	-	-	31047	4944	
	село Будене 5389 гектар	Крупный рогатый скот	880	18	15840		-26103
		овцы, козы	2501	3	7503		
		лошади	266	18	4788		
		верблюды	162	18	2916		
8	Жарсуатский сельский округ	-	-	-	81636	8985	
					39978	8585	
	село Жарсуат 8868 гектар	Крупный рогатый скот	857	18	15426		
		овцы, козы	5580	3	16740		
		лошади	205	18	3690		

	верблюды	229	18	4122		
				26043	100	
село Курылыс 100 гектар	Крупный рогатый скот	961	18	17298		-72651
	овцы, козы	2267	3	6801		
	лошади	48	18	864		
	верблюды	60	18	1080		
					4518	
село Кызылжар 100 гектар	Крупный рогатый скот	181	18	3258		
	овцы, козы	420	3	1260		
	лошади	0	18	0		
	верблюды	0	18	0		
					1434	100
село Актан 100 гектар	Крупный рогатый скот	50	18	900		
	овцы, козы	178	3	534		
	лошади	0	18	0		
	верблюды	0	18	0		
					9663	100
село Кетебай 100 гектар	Крупный рогатый скот	381	18	6858		
	овцы, козы	863	3	2589		
	лошади	6	18	108		
	верблюды	6	18	108		

Нет необходимости в пастбищах для перераспределения поголовья сельскохозяйственных животных физических и (или) юридических лиц, у которых отсутствуют пастбища.

4. Разработка схемы обращения пастбища в целях эффективного использования отдаленных пастбищ

Площадь пастбищ Индерского района полностью обеспечивает поголовье скота. Вообще, на практике научно доказано, что годовой баланс кормов составляет 60-70 процентов фуража. Для того, чтобы пастбища вокруг сел отдышались, отдохнули, следует использовать сезонные пастбища путем традиционных выездов. На дальних сезонных пастбищах следует пасти скот на заранее установленных участках. А также, самое главное, с научной точки зрения и в рамках закона необходимо формирование скота на пастбищах, богатых полезными веществами и легко усваиваемых природных пастбищах. Эффективное использование пастбищ производится путем чередования его различных схем. Под пастбищеоборотом понимается система мер, направленная

на улучшение природных пастбищ от одного года или повторяющаяся через несколько лет без снижения его продуктивности. Например, в нашей области можно организовать полевой и песочный выпас скота и использование пастбищ, чередуя в годовом круге 4 сезона. В 1 год – весной, во 2 год – осенью, в 3 год – летом, в 4-зимой, весной. Так, пастбища используются в зависимости от условий геоботаники, водоснабжения. Это как пример. В целом, применение пастбищеоборота и системы использования окружения, чередование по сезонам, позволяет сохранить продуктивность растений.

Максимально удобное для пастбищ Буденевские, Жарсуатские сельские округа с распространенной полынью и различными травами – во все сезоны, по порядку, ежегодный выпас скота с составлением 4-поясного пастбищеоборота.

Каждый загон должен быть использован только в течение одного сезона, если участок используется весной, в следующем году этот участок должен использоваться летом, а в следующем году – осенью. Только в этом случае растительность пастбищ может дать семена и изношенные участки могут восстановить прежнюю производительность.

А также, в условиях пустынных и полупустынных пастбищ можно предложить следующие схемы переходных пастбищ и сенокосооборотов. Для восстановления способностей роста трав изношенных пастбищ благоприятно использовать трехлетний переходный пастбищный и сенокосный оборот.

- В 1 год- травы засеиваются массово или дополнительно, расслабляются;
- во 2 год- травы расслабляются или вырубаются (после созревания семян трав)
- ;
- в 3 год- скот пасется или повторяется в четырехгодичной последовательности , размещенный в обороте в предыдущих годах;
- в 3-4 годы- скот пасется.

Для коренного улучшения пастбищ рекомендуется выращивать изень, ячмень , пырей, полынно подобные аридные культуры. Эти растения хорошо переносят засушливость воздуха и почвы, в самые засушливые годы приостанавливают свой рост и развитие, а при выпадении осадков быстро используя влагу, начинают оперативно развиваться, что будет очень важным в природных условиях всех районов. Здесь большой резерв размножения кормовых растений.

В таком порядке, можно сделать пяти-шести годовой пастбищеоборот и площадь выпаса скота изменится в зависимости от производительности травы, стабильности, роста поголовья скота.

5. Заключение

Схема размещения на отгонных пастбищах поголовья сельскохозяйственных животных физических и (или) юридических лиц, не обеспеченных пастбищами, расположенных в пределах поселка Индербор и сельских округах Индерского района

