

ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ В КАЗАХСКОЙ ССР

Утративший силу

Закон Казахской Советской Социалистической Республики от 18 июня 1991 года.
Утратил силу - Законом РК от 15 июля 1997 г. N 161 ~Z970161.

Настоящий закон призван обеспечить защиту прав человека на благоприятную для его жизни и здоровья окружающую природную среду, определить правовые, экономические и социальные основы охраны окружающей природной среды в интересах настоящего и будущих поколений и направлен на предотвращение вредного воздействия человеческой деятельности на окружающую природную среду, сохранение природного равновесия и организацию рационального природопользования.

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Задачи законодательства Казахской ССР об охране окружающей природной среды

Задачами законодательства Казахской ССР об охране окружающей природной среды являются: - регулирование общественных отношений по охране окружающей природной среды в целях обеспечения благоприятной среды для проживания человека, рационального использования, воспроизводства и сохранения на более длительный срок природных ресурсов республики, оздоровления и улучшения окружающей природной среды, предотвращения вредного воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности; - охрана прав граждан, предприятий, учреждений и организаций в этой сфере отношений; - установление мер ответственности за нарушение природоохранительного законодательства; - сохранение многообразия экосистем и ландшафтов, уникальных природных объектов и связанного с ними культурного наследия; - укрепление законности и правопорядка в данной сфере отношений.

Статья 2. Законодательство Казахской ССР об охране окружающей природной среды

Отношения по охране окружающей природной среды в Казахской ССР регулируются настоящим Законом, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, об охране атмосферного воздуха, растительного и животного мира Казахской ССР, издаваемыми в соответствии с ними иными актами законодательства Казахской ССР.

Статья 3. Природные ресурсы - материальная основа суверенитета К а з а х с к о й С С Р

1. Земля и ее недра, леса, воды, растительный и животный мир, а также другие природные ресурсы являются исключительной собственностью Казахской ССР, составляя материальную основу ее суверенитета.

2. Право собственности на природные ресурсы в Казахской ССР осуществляется Верховным Советом Казахской ССР на всей ее территории и местными Советами народных депутатов в пределах их компетенции.

3. Предоставление природных ресурсов в пользование Союза ССР (его органов и организаций) для обеспечения общегосударственных потребностей осуществляется по соглашению между Казахской ССР и Союзом ССР на
в о з м е з д н о й о с н о в е .

4. Предоставление природных ресурсов в пользование другим республикам (их органам и организациям) осуществляется по соглашению между Казахской ССР и другими республиками на возмездной основе.

5. Предоставление природных ресурсов в пользование иностранным юридическим лицам и гражданам осуществляется по соглашению между Казахской ССР и этими лицами на возмездной основе в соответствии с требованиями природоохранительного законодательства Казахской ССР.

Статья 4. Основные принципы охраны окружающей природной среды

Хозяйственная, управленческая и иная деятельность, оказывающая влияние на состояние окружающей природной среды, осуществляется Советами народных депутатов, их исполнительными и распорядительными органами, министерствами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, а также гражданами на основе следующих принципов:

- приоритета охраны жизни и здоровья человека над другими видами деятельности, обеспечения реальных гарантий прав граждан на благоприятную для жизни, труда и отдыха окружающую природную среду;
- научно обоснованного сочетания экономических и экологических интересов общества при приоритете последних;

- бережного отношения к окружающей природной среде и ограничения вредных последствий для окружающей природной среды;
- бесплатности общего природопользования;
- платности специального природопользования;
- поощрения мер, направленных на повышение природоохранного и природовосстановительного эффекта;
- гласности в решении задач хозяйственной и иной деятельности и тесной связи с общественными организациями и населением;
- сочетания национальных и международных интересов в области охраны окружающей природной среды;
- полного возмещения ущерба, причиненного окружающей природной среде предприятиями, учреждениями и организациями, а также гражданами, нарушением природоохранительного законодательства;
- нормирования влияния хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду;
- комплексности решений вопросов ресурсосбережения и охраны окружающей природной среды;
- строгого соблюдения требований законодательства об охране окружающей природной среды, неотвратимости ответственности за его нарушения;
- обязательности экологической экспертизы и научной обоснованности любых видов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих влияние на окружающую природную среду.

Статья 5. Объекты окружающей природной среды, подлежащие охране

1. Охране от загрязнения, порчи, пожаров, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного нерационального и бесхозяйственного использования подлежат: земля, ее недра, леса, воды, растительный и животный мир во всем их видовом многообразии, типичные и редкие ландшафты, природные заповедники, природные заказники, национальные природные парки, памятники природы, климат и озоновый слой земли, а также атмосферный воздух и иные природные объекты как компоненты естественных экологических систем и биосферы.
2. Охране подлежат здоровье и жизнь людей от вредных воздействий хозяйственной и иной деятельности.

Статья 6. Государственная и иные экологические программы

1. Для организации целенаправленной и эффективной деятельности

государства по обеспечению благоприятного качества окружающей природной среды, ее оздоровления разрабатываются и осуществляются государственная экологическая программа Казахской ССР, экологические программы областей, городов и районов.

2. Порядок разработки экологических программ определяется Кабинетом Министров Казахской ССР.

РАЗДЕЛ II. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Статья 7. Права граждан в области охраны окружающей природной с р е д ы

1. Каждый гражданин Казахской ССР и лица, проживающие на ее территории, имеют право на благоприятную для их жизни и здоровья окружающую природную среду.

Это право реализуется путем:

- участия в обсуждении проектов законов и других нормативных актов в области охраны окружающей природной среды;

- участия в разработке и осуществлении мер по охране окружающей природной среды, рациональному и комплексному использованию природных ресурсов;

- общего и специального природопользования;

- объединения в общественные природоохранные формирования;

- получения полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и здоровья населения;

- участия в проведении общественной экологической экспертизы;

- получения экологического образования;

- предъявления в суд иска к государственным органам, предприятиям, учреждениям, организациям, должностным лицам и гражданам о возмещении вреда, нанесенного здоровью и имуществу вследствие вредного воздействия на окружающую природную среду.

2. Это право обеспечивается:

- проведением широкомасштабных государственных мер по поддержанию, воспроизводству и улучшению состояния окружающей природной среды;

- обязанностью министерств, ведомств, предприятий, учреждений, организаций и граждан неукоснительно соблюдать требования законодательства

об охране окружающей природной среды, осуществлять технические, технологические и другие меры для предотвращения вредного влияния хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду, выполнять требования экологической безопасности при планировании, размещении производительных сил, строительстве и эксплуатации народнохозяйственных объектов, оказывать содействие общественным экологическим движениям в осуществлении их природоохранной деятельности;

- участием общественных объединений и граждан в деятельности по охране окружающей природной среды ;

- осуществлением государственного контроля за соблюдением законодательства об охране окружающей природной среды ;

- компенсацией вреда, нанесенного имуществу предприятий, учреждений, организаций, здоровью и имуществу граждан вследствие нарушения законодательства об охране окружающей природной среды ;

- установлением ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей природной среды .

3. Деятельность, мешающая осуществлению прав граждан на безопасную окружающую природную среду, подлежит прекращению в порядке, установленном настоящим Законом и другими природоохранительными актами К а з а х с к о й С С Р .

Статья 8. Обязанности граждан в области охраны окружающей природной среды

Граждане Казахской ССР и лица, проживающие на ее территории, обязаны:

- строго соблюдать требования настоящего Закона и иных актов природоохранительного законодательства Казахской ССР;

- обеспечивать в трудовой деятельности и быту бережное отношение к природе и ее ресурсам ;

- при изготовлении товаров, сельскохозяйственной и иной продукции обеспечивать их экологическую безопасность и безвредность для здоровья населения ;

- неукоснительно выполнять правомерные требования работников природоохранных органов ;

- возмещать в полном объеме ущерб, причиненный окружающей природной среде по их вине .

РАЗДЕЛ III. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Статья 9. Компетенция Верховного Совета Казахской ССР в области охраны окружающей природной среды

Ведению Верховного Совета Казахской ССР в области охраны окружающей природной среды подлежат:

- осуществление права собственности на землю и ее недра, леса, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы, находящиеся на ее территории, непосредственно или через уполномоченные им государственные органы;

- разработка и совершенствование законодательства об охране окружающей природной среды в Казахской ССР;

- определение государственной экологической политики и осуществление международного, общесоюзного и межреспубликанского сотрудничества;

- определение порядка организации и деятельности органов государственной власти и управления в области использования и охраны окружающей природной среды;

- утверждение предельных ставок платы за природные ресурсы и экономического механизма природопользования по представлению Кабинета Министров Казахской ССР;

- рассмотрение и утверждение государственной экологической программы Казахской ССР;

- контроль за исполнением природоохранительного законодательства;

- защита прав природопользователей;

- в отдельных случаях объявление участка территории зоной экологического бедствия.

Сноска. Статья 9 - с изменениями, внесенными Указом Президента Республики Казахстан имеющего силу Закона от 31 июля 1995 г. N 2392.

Статья 10. Компетенция местных Советов народных депутатов в области охраны окружающей природной среды

1. Местные Советы народных депутатов на подведомственной территории в пределах своей компетенции:

- обеспечивают реализацию экологической политики и программы Казахской ССР, а также экологических прав граждан;

- дают согласие на размещение на своей территории предприятий,

учреждений и организаций;

- утверждают с учетом требований экологической безопасности проекты, планы застройки населенных пунктов и генеральный план;

- разрабатывают и утверждают экологическую программу;

- создают и расходуют фонды охраны природы, в том числе и валютные фонды;

- организуют проведение экологической экспертизы;

- обеспечивают информирование населения о состоянии окружающей природной среды;

- организуют работу по ликвидации последствий аварий, взрывов и пожаров, привлекают к этой работе предприятия, учреждения, организации и граждан;

- принимают решения по созданию объектов природно-заповедного фонда местного значения и других территорий, которые подлежат особой охране;

- предоставляют, изымают природные ресурсы, а также ограничивают, приостанавливают деятельность предприятий, учреждений, организаций и граждан в случаях нарушения ими природоохранительного законодательства;

- осуществляют государственный контроль за использованием природных ресурсов и охраной окружающей природной среды всеми природопользователями независимо от ведомственной принадлежности;

- организуют взимание платы за пользование природными ресурсами;

- разрабатывают и осуществляют меры по экономическому стимулированию эффективной природоохранной деятельности предприятий, учреждений, организаций и граждан;

- защищают права природопользователей;

- создают и финансируют экологическую милицию;

- содействуют развитию экологических движений и регистрируют их.

2. Разграничение компетенции местных Советов народных депутатов различных уровней в области охраны окружающей природной среды определяется Законом Казахской ССР "О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Казахской ССР" и иным законодательством республики.

Статья 11. Компетенция Кабинета Министров Казахской ССР в области охраны окружающей природной среды

Ведению Кабинета Министров Казахской ССР в области охраны окружающей природной среды подлежат:

- реализация определенной Верховным Советом Казахской ССР экологической политики и организация международного, общесоюзного и

- межреспубликанского сотрудничества;
- разработка государственной экологической программы Казахской ССР;
 - создание и расходование республиканского фонда охраны природы;
 - утверждение порядка разработки экологических нормативов, лимитов использования природных ресурсов республиканского значения, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещения отходов;
 - разработка и представление на утверждение Верховному Совету Казахской ССР предельных ставок платы за природные ресурсы и экономического механизма природопользования;
 - принятие решений о создании заповедников, национальных природных парков и других особо охраняемых природных территорий и объектов республиканского значения;
 - координация и руководство деятельностью министерств и ведомств по охране окружающей природной среды и реализации государственной экологической программы Казахской ССР;
 - определение порядка учета, оценки природных ресурсов, а также порядка ведения кадастров природных ресурсов;
 - организация экологического воспитания и образования;
 - объявление участка территории зоной чрезвычайной экологической ситуации и бедствия;
 - определение порядка пользования природными ресурсами и окружающей природной средой;
 - утверждение перечня особо ценных природных ресурсов и порядка их изъятия;
 - утверждение запасов природных ресурсов республиканского значения;
 - установление квоты на использование животного (в том числе рыбных запасов) и растительного мира;
 - назначение представителей для участия в работе по рассмотрению и разрешению вопросов, возникающих между Казахской ССР и Союзом ССР, другими республиками;
 - регулирование отношений по охране окружающей природной среды между областями республики.

Сноска. Статья 11 - с изменениями, внесенными Указом Президента Республики Казахстан имеющего силу Закона от 31 июля 1995 г. N 2392.

Статья 12. Компетенция Государственного комитета Казахской ССР по экологии и природопользованию в области охраны окружающей природной среды

1. Государственный комитет Казахской ССР по экологии и природопользованию обладает полномочиями органа надведомственного управления и контроля за деятельностью министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций в области охраны окружающей природной среды.

2. Ведению Государственного комитета Казахской ССР по экологии и природопользованию и его органов на местах подлежат:

- проведение единой государственной научно-технической политики в области охраны окружающей природной среды;

- реализация экономического механизма охраны окружающей природной среды и управления природопользованием;

- организация и проведение государственной экологической экспертизы;

- осуществление государственного контроля за использованием и охраной окружающей природной среды и правильностью ведения кадастров природных ресурсов ;

- разработка и утверждение правил, нормативов, стандартов, регламентирующих природоохранную деятельность;

- выдача разрешений на специальное природопользование, захоронение (складирование) промышленных, бытовых и иных отходов, пользование растительным и животным миром, выбросы и сбросы вредных веществ;

- обеспечение соблюдения природоохранительного законодательства, применение экономических и административных санкций за его нарушения;

- руководство и ведение заповедного дела в республике, сохранение других особо охраняемых природных объектов и территорий;

- организация и руководство пропагандой экологических знаний среди населения ;

- участие в межреспубликанском, общесоюзном и международном сотрудничестве в области охраны окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов.

3. Решения органов Государственного комитета Казахской ССР по экологии и природопользованию в области охраны окружающей природной среды, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения всеми министерствами, ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности (в том числе предприятиями военно-промышленного комплекса), а также гражданами.

Статья 13. Иные специально уполномоченные органы в области охраны окружающей природной среды

Иные специально уполномоченные органы осуществляют функции по охране окружающей природной среды в соответствии с их компетенцией.

РАЗДЕЛ IV. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ

Статья 14. Цели и задачи экономического механизма охраны окружающей природной среды и управления природопользованием

Экономический механизм охраны окружающей природной среды и управления природопользованием ставит своей задачей планирование и финансирование природоохранных мероприятий, стимулирование природопользователей за рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов путем установления платы за специальное природопользование, ограничения вредных воздействий хозяйственной и иной деятельности, установлением платы за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов производства и потребления, а также образование и использование фондов охраны природы и установление льгот.

Статья 15. Планирование охраны окружающей природной среды

1. Планирование охраны окружающей природной среды должно обеспечить научно обоснованное сочетание экономических и экологических интересов общества при приоритете последних.

2. Текущее и долгосрочное планирование охраны окружающей природной среды осуществляется в составе государственных планов экономического и социального развития Казахской ССР на основе государственной экологической программы с учетом природоресурсного потенциала Казахской ССР и отдельных ее регионов и соблюдения требований природоохранительного законодательства.

3. Территориальное планирование охраны окружающей природной среды осуществляется местными Советами народных депутатов.

4. Отраслевое планирование в области охраны окружающей природной среды осуществляется министерствами и ведомствами на основе показателей

территориального

планирования.

Статья 16. Финансирование экологических программ и мероприятий по охране окружающей природной среды

1. Финансирование экологических программ и мероприятий по охране окружающей природной среды производится за счет средств:

- союзного, республиканского и местных бюджетов;
- государственных предприятий, учреждений и организаций, кооперативных, иных общественных, частных и совместных предприятий, арендных коллективов ;
- республиканского, местных и общественных фондов охраны природы;
- фондов экологического страхования;
- кредитов банков ;
- добровольных взносов населения, иностранных граждан, а также других источников .

2. Финансирование экологических программ и мероприятий по охране окружающей природной среды в республиканском и местных бюджетах выделяется отдельной строкой и обеспечивается материально-техническими ресурсами .

Статья 17. Виды природопользования

1. Использование природных ресурсов в Казахской ССР осуществляется в порядке общего и специального природопользования.

2. Общее природопользование гражданами Казахской ССР и иными лицами осуществляется бесплатно для удовлетворения их жизненно необходимых потребностей без закрепления природных ресурсов за отдельными гражданами. Специально уполномоченными органами и местными Советами народных депутатов в отдельных случаях могут быть установлены и иные условия общего природопользования .

3. В порядке специального природопользования природопользователю передаются в пользование или аренду природные ресурсы на основе договора и разрешения на пользование для осуществления хозяйственной и иной деятельности . #

Статья 18. Основные условия специального природопользования

1. Основными условиями специального природопользования являются: установление платы за пользование природными ресурсами, установление

платежей за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов производства и потребления с предприятий, учреждений, организаций и граждан, иностранных юридических лиц и граждан, использующих природные ресурсы или оказывающих воздействие на окружающую природную среду, независимо от форм их собственности .

2. Внесение платы за специальное природопользование не освобождает природопользователя от выполнения мероприятий по охране окружающей природной среды и возмещения вреда, причиненного нарушением природоохранительного законодательства.

3. Условия предоставления природных ресурсов в специальное пользование и соблюдения экологических требований по охране окружающей природной среды определяются природоохранительным законодательством и договором о природопользовании .

Статья 19. Договор о природопользовании

1. Договор о природопользовании заключается между природопользователем и местными Советами народных депутатов или Кабинетом Министров Казахской ССР при использовании природных ресурсов республиканского значения.

2. Договор о природопользовании заключается при наличии у природопользователя заключения экологической экспертизы на предполагаемую хозяйственную или иную деятельность и применяемую при этом технологию.

3. В договоре о природопользовании предусматриваются:

- экологические требования, при которых допускается хозяйственная и иная деятельность ;

- перечень и годовой объем используемых природных ресурсов на основе лимитов их потребления ;

- сроки уплаты и размеры платежей за пользование природными ресурсами и загрязнение окружающей природной среды ;

- сроки уплаты и размеры платежей за воспроизводство природных ресурсов, связанных с их выбытием из общего пользования ;

- порядок охраны сопутствующих природных ресурсов, в т.ч. условия рекультивации земель ;

- объем и условия размещения отходов производства и потребления, сроки уплаты и размеры платежей за их размещение ;

- условия и порядок применения штрафных санкций за нерациональное использование природных ресурсов, сверхлимитное потребление и загрязнение окружающей природной среды ;

- особые требования к применяемой технологии;
- предоставляемые льготы;
- ответственность сторон за нарушение требований и условий договора;
- срок действия договора;
- иные необходимые, по мнению сторон, условия, не противоречащие законодательству Казахской ССР.

Статья 20. Разрешение на природопользование

1. Разрешение на природопользование выдается на основании

договора о специальном природопользовании органами Государственного комитета Казахской ССР по экологии и природопользованию.

2. Право на специальное природопользование возникает со дня получения природопользователем разрешения, в котором указываются:

- срок предоставления в пользование природных ресурсов;
- условия охраны и обеспечения сохранности предоставленных в пользование природных ресурсов;
- конкретные нормы пользования;
- предельные нормативы технологических потерь, выбросов и сбросов.

Статья 21. Система платежей за специальное природопользование

Система платежей за специальное природопользование включает в себя:

- плату за пользование природными ресурсами в пределах установленных лимитов;
- плату за охрану и воспроизводство природных ресурсов;
- плату за загрязнение окружающей природной среды;
- другие виды платежей за специальное природопользование.

Статья 22. Плата за пользование природными ресурсами

1. Плата за пользование природными ресурсами взимается в составе арендной платы или в иных формах, предусмотренных законодательством

2. Нормативы платы за пользование природными ресурсами устанавливаются Кабинетом Министров Казахской ССР и местными Советами народных депутатов на основе кадастровых оценок соответствующих природных ресурсов с учетом их распространенности, возможности воспроизводства, доступности, комплексности, продуктивности, местонахождения и других факторов.

3. При отсутствии кадастровых оценок указанные нормативы устанавливаются на договорной основе.

4. Плата за пользование природными ресурсами включается в себестоимость продукции (работ и услуг) предприятий-природопользователей, поступает в бюджеты местных Советов народных депутатов и учитывается отдельной строкой .

Статья 23. Плата за охрану и воспроизводство природных ресурсов

1. Плата за охрану и воспроизводство природных ресурсов является компенсационной формой возмещения бюджетных ассигнований и затрат на осуществление указанной деятельности и взимается путем установления ставок и других нормативов платы .

2. Нормативы платы за охрану и воспроизводство природных ресурсов устанавливаются Кабинетом Министров Казахской ССР и местными Советами народных депутатов исходя из затрат на восстановление возобновляемых природных ресурсов, рекультивацию земель и проведение мероприятий по их охране, подготовку минерально-сырьевой базы (геологоразведочные работы), создание и ведение систем государственного контроля за состоянием природных ресурсов и иные мероприятия, предусмотренные местными, республиканской, союзной и международными программами охраны и воспроизводства природных ресурсов .

3. Платежи за охрану и воспроизводство природных ресурсов включаются в себестоимость продукции (работ, услуг) предприятий-природопользователей и поступают в бюджеты местных Советов народных депутатов, учитываются отдельной строкой и используются на охрану и воспроизводство окружающей природной среды .

4. Часть платежей (статьи 22, 23) централизуется в республиканском фонде охраны природы в порядке, установленном Кабинетом Министров Казахской С С Р .

Статья 24. Платежи за загрязнение окружающей природной среды

Платежи за загрязнение окружающей природной среды включают в себя:

- плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов в пределах установленных лимитов;
- плату (штрафы) за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду сверх установленных лимитов.

Статья 25. Лимиты на специальное природопользование

1. Лимиты на специальное природопользование являются системой экологических ограничений по территориям и представляют собой установленные предприятиям-природопользователям на определенный период времени объемы использования (изъятия) природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещения отходов производства и потребления.

2. Лимиты на природопользование устанавливаются предприятиям-природопользователям органами Государственного комитета Казахской ССР по экологии и природопользованию исходя из необходимости поэтапного достижения нормативных объемов использования (изъятия) природных ресурсов, предельно допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду и допустимых объемов размещения отходов производства и потребления с учетом экологической обстановки в р е г и о н е .

3. Срок достижения нормативных уровней природопользования и лимиты по годам устанавливаются в соответствии с утвержденными показателями республиканской и местных экологических программ.

Статья 26. Плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов производства и потребления

1. Плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов производства и потребления рассматривается как плата за использование природных ресурсов (естественной способности природной среды к разбавлению и нейтрализации вредных веществ) и является формой компенсации ущерба, наносимого загрязнением окружающей п р и р о д н о й с р е д ы .

2. Нормативы платы за выбросы и сбросы загрязняющих веществ и размещение отходов производства и потребления в пределах установленных лимитов определяются местными Советами народных депутатов и Кабинетом

Министров Казахской ССР для природных ресурсов республиканского значения исходя из затрат, предусмотренных государственной экологической и местными программами на предотвращение и компенсацию ущерба, наносимого загрязнением окружающей природной среды (без учета затрат предприятий-природопользователей).

3. Эти нормативы платы устанавливаются на основе единой методики и дифференцируются по регионам с учетом местных условий, состава и свойств выбрасываемых вредных веществ, особенности природных комплексов.

4. В случае снижения выбросов и сбросов против установленных лимитов, а также в случаях уменьшения концентрации вредных веществ в выбросах и сбросах платежи подлежат снижению пропорционально происшедшему уменьшению.

Статья 27. Нормативы платы (штрафы) за превышение лимитов выбросов и сбросов загрязняющих веществ и размещение отходов производства и потребления

1. Нормативы платы (штрафы) за превышение лимитов выбросов и сбросов загрязняющих веществ и размещение отходов производства и потребления определяются в кратном размере исходя из затрат на оздоровление окружающей природной среды.

2. Размеры взимаемой платы (штрафов) за превышение лимитов выбросов и сбросов загрязняющих веществ, размещение отходов и нерациональное использование природных ресурсов, а также в результате аварийных и залповых выбросов загрязняющих веществ и иных нарушений природоохранительного законодательства устанавливаются в кратном размере.

3. Платежи за выбросы и сбросы загрязняющих веществ и размещение отходов производства в пределах лимитов включаются в себестоимость продукции (работы, услуг) и потребления, а платежи за сверхнормативное использование природных ресурсов взимаются из прибыли или хозрасчетного дохода предприятий-природопользователей.

4. Эти платежи направляются в местные фонды охраны природы, создаваемые в составе внебюджетных фондов местных Советов народных депутатов с целью формирования, накопления, перераспределения и эффективного использования средств на финансирование только природоохранных и оздоровительных мероприятий.

Статья 28. Фонды охраны природы

1. Для дополнительного финансирования мер по охране окружающей природной среды создаются республиканские, местные и общественные фонды охраны природы.

2. Республиканский фонд охраны природы создается за счет отчислений местных фондов в установленном Кабинетом Министров Казахской ССР порядке и платежей за пользование природными ресурсами республиканского значения.

3. К природным ресурсам республиканского значения относятся:

- территориальные воды;
- поверхностные и подземные воды, расположенные или используемые на территории двух и более областей;
- полезные ископаемые за исключением общераспространенных;
- животный и растительный мир республиканского значения;
- леса республиканского значения;
- природные ресурсы в границах объектов природно-заповедных фондов республиканского значения;
- иные природные ресурсы.

4. Местные фонды охраны природы создаются в составе внебюджетного фонда местных Советов народных депутатов за счет:

- платежей за выбросы и сбросы загрязняющих веществ и размещения отходов в пределах установленных лимитов;
- платежей за превышение лимитов допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ и размещения отходов;
- штрафных платежей за аварийные выбросы и сбросы загрязняющих веществ ;
- платежей за сверхнормативное и некомплексное использование (потери) природных ресурсов и получаемого из них сырья;
- средств, взыскиваемых по искам о возмещении вреда, причиненного государству нарушением природоохранительного законодательства;
- штрафов, взыскиваемых в административном и судебном порядке с должностных лиц и отдельных граждан, виновных в нарушении природоохранительного законодательства;
- добровольных взносов союзных республик на реализацию целевых экологических программ ;
- субсидий союзного бюджета;

- средств от реализации конфискованных орудий охоты и рыболовства, а также от продажи незаконно добытой с их помощью продукции;
- добровольных взносов предприятий, кооперативов, общественных организаций и граждан;
- доходов от предоставления кредитов, а также проведения природоохранных займов, лотерей и иных коммерческих мероприятий.

5. Порядок использования фондов охраны природы устанавливается Кабинетом Министров Казахской ССР и местными Советами народных депутатов.

6. Общественные фонды охраны природы образуются за счет добровольных взносов населения, предприятий, учреждений и организаций, общественных организаций и других источников, а также отчислений иностранных юридических лиц и граждан. Порядок образования и расходования общественных фондов определяется положениями о них, утвержденными общественными организациями.

Статья 29. Основные направления расходования средств фондов охраны природы

1. Средства местных и республиканского фондов охраны природы расходуются только для целевого финансирования природоохранных и ресурсосберегающих мероприятий, а также мероприятий по охране здоровья населения от вредного воздействия окружающей природной среды под контролем органов Государственного комитета Казахской ССР по экологии и природопользованию.

2. Средства местных фондов охраны природы могут расходоваться на финансирование (кредитование):

- строительства, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта природоохранных объектов местного значения;
- проектно-изыскательских и опытно-конструкторских работ по созданию новых видов природоохранной техники и технологии, автоматизированных систем мониторинга и технических средств для них;
- научно-исследовательских работ местного значения по обеспечению охраны окружающей природной среды;
- мероприятий, предупреждающих и компенсирующих вредные социально-экономические последствия на своей территории в связи с нарушениями природоохранительного законодательства;
- работ по восстановлению природных ресурсов, нарушенных хозяйственной и иной деятельностью;

- мероприятий по охране здоровья населения ;
- охраны и воспроизводства животного и растительного мира;
- создания заповедников, национальных парков, заказников, других, особо охраняемых объектов природы ;
- разработки систем экологических нормативов;
- проведения работ по оценке воздействия на окружающую природную среду и государственной экологической экспертизы проектов хозяйственной деятельности .

3. Средства республиканского фонда охраны природы могут расходоваться на финансирование (кредитование):

- долевого участия в разработке и реализации целевых программ оздоровления окружающей природной среды в зонах экологического бедствия, а также программ сохранения и восстановления природных объектов союзно-республиканского, межреспубликанского и республиканского значения;
- разработки и реализации республиканских программ, связанных с выполнением международных обязательств Казахской ССР;
- научно-исследовательских работ республиканского значения по разработке экологически чистых и ресурсосберегающих технологий, стандартов, норм и правил охраны окружающей среды, норм экологической безопасности;
- создания информационных банков экологической направленности;
- участия в организации международного сотрудничества в области охраны природы, изучения и распространения зарубежного опыта управления природопользованием ;
- развития материальной базы, обеспечивающей создание республиканской системы контроля за состоянием окружающей природной среды;
- повышения квалификации и обмена опытом работников природоохранных органов, пропаганды экологических знаний, экологического воспитания и образования ;
- подготовки и распространения республиканских докладов и информации о состоянии окружающей природной среды;
- проведения республиканских мероприятий экологической направленности;
- проведения республиканских конкурсов и выплаты премий.

4. Средства фондов охраны природы могут использоваться для финансирования строительства предприятий по переработке отходов производства и потребления, а также на частичное или полное погашение кредитов банка, полученных ими для проведения мероприятий, предусмотренных государственной и местными экологическими программами.

1. В Казахской ССР осуществляется добровольное и обязательное экологическое страхование предприятий, учреждений, организаций, а также граждан, объектов их собственности и доходов на случай экологического и стихийного бедствия, взрывов и аварий.

Сноска. Пункт первый - с изменениями, внесенными Законом Республики Казахстан от 8 апреля 1993 года.

2. Создается специальный фонд экологического страхования, который используется только на цели по предотвращению экологических и стихийных бедствий, взрывов и аварий.

3. Порядок экологического страхования и использования фонда экологического страхования устанавливается Кабинетом Министров Казахской С С Р .

Статья 31. Экологические банки

Фонды охраны природы, фонды экологического страхования, общественные фонды в установленном законом порядке могут преобразовываться в экологические банки .

Статья 32. Льготы по стимулированию деятельности в области охраны окружающей природной среды

1. В Казахской ССР устанавливаются льготы для стимулирования рационального природопользования и охраны окружающей природной среды п у т е м :

- предоставления долгосрочных и краткосрочных займов для реализации мер по рациональному природопользованию и охране окружающей природной среды на льготных условиях ;

- установления повышенных норм амортизации основных производственных природоохранных фондов ;

- уменьшения платежей за устойчивое снижение выбросов вредных веществ в окружающую природную среду ;

- передачи части средств фондов охраны природы на договорных условиях под процентные займы предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам для реализации мер по гарантированному снижению выбросов и сбросов загрязняющих веществ ;

- ускоренной амортизации природоохранных объектов ;

- выдачи разрешений на куплю и продажу лимитов выбросов и сбросов

з а г р я з н я ю щ и х

в е щ е с т в .

Сноска. Статья 32 - с изменениями, внесенными Указом Президента Республики Казахстан, имеющим силу Закона от 5 октября 1995 г. N 2488.

Статья 33. Освобождение от платежей за природопользование

1. От платы за природопользование освобождаются:

- заповедники, национальные, дендрологические и зоологические парки,
б о т а н и ч е с к и е с а д ы ;

- учреждения культуры, образования, здравоохранения, научно-исследовательские учреждения, разрабатывающие экологически безопасные технологии, организации гидрометеослужбы, спортивно-оздоровительные комплексы, пионерские лагеря;

- предприятия и организации, коллективы и граждане, получившие во владение или пользование нарушенные малопродуктивные природные ресурсы.

2. По решению аульного, сельского, поселкового, городского, районного Совета народных депутатов заказникам, опытным хозяйствам научно-исследовательских и учебных заведений сельскохозяйственного профиля, другим предприятиям, учреждениям, организациям и отдельным гражданам могут предоставляться льготы по взиманию платы за природопользование в виде полного или частичного освобождения на определенный срок, отсрочки выплаты и понижения ее ставки .

РАЗДЕЛ V. НОРМИРОВАНИЕ КАЧЕСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Статья 34. Основные требования к нормированию качества окружающей природной среды

1. Нормирование качества окружающей природной среды производится с целью установления обоснованных предельно допустимых норм воздействия на окружающую природную среду, гарантирующих экологическую безопасность населения, обеспечивающих охрану от загрязнения атмосферного воздуха, вод, земель, растительного и животного мира, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов в результате хозяйственной и иной деятельности .

2. При невыполнении требований нормативов качества окружающей

природной среды (выброс, сброс вредных веществ или иные виды воздействия на окружающую природную среду) по решению органов Государственного комитета Казахской ССР по экологии и природопользованию или органов, осуществляющих санитарный, горный надзор, может быть ограничена, приостановлена или запрещена (вплоть до прекращения) деятельность предприятий, учреждений, организаций, участков, цехов, установок, оборудования (в том числе предприятий военно-промышленного комплекса), а т а к ж е г р а ж д а н .

Статья 35. Виды нормативов качества окружающей природной среды

1. Воздействие на окружающую природную среду допускается в пределах нормативов, разрабатываемых на основе международных, общесоюзных стандартов, конвенций и соглашений, в которых участвует Казахская ССР, новейших достижений мировой науки,

включающих в себя:

- нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в атмосферном воздухе, воде, почве и в недрах;

- нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов вредных веществ;

- нормативы предельно допустимого уровня радиационной безопасности;

- нормативы предельно допустимых уровней нагрузки на природную среду;

- нормативы санитарных и защитных зон;

- стандарты на экологически опасную продукцию массового производства и потребления;

- нормативы предельно допустимых уровней шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий;

- предельно допустимые нормы применения химикатов в сельском хозяйстве;

- нормативы предельно допустимых концентраций химических, токсических, канцерогенных веществ и биологических добавок в продуктах питания.

2. Законодательством Казахской ССР могут устанавливаться и иные виды нормативов качества окружающей природной среды. #

Статья 36. Порядок утверждения нормативов качества

окружающей природной среды

1. Нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в атмосферном воздухе, воде, почве и недрах, предельно допустимых выбросов и сбросов вредных веществ, предельно допустимого уровня радиационной безопасности, предельно допустимых уровней нагрузки на окружающую природную среду, санитарных и защитных зон, а также стандарты на экологически опасную продукцию массового производства и потребления утверждаются Государственным комитетом Казахской ССР по экологии и природопользованию, Министерством здравоохранения Казахской ССР и Государственным комитетом Казахской ССР по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору.

2. Нормативы предельно допустимых уровней шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий утверждаются Министерством здравоохранения Казахской ССР.

3. Нормативы предельно допустимых норм применения химикатов в сельском хозяйстве, предельно допустимых остаточных количеств химических веществ в продуктах питания разрабатываются Министерством сельского хозяйства и продовольствия Казахской ССР и утверждаются Министерством здравоохранения Казахской ССР по согласованию с Государственным комитетом Казахской ССР по экологии и природопользованию.

4. Завышение установленных нормативов качества окружающей природной среды, замена их на временные нормы не допускается.

5. Дача указаний, разрешений на превышение установленных нормативов влечет для виновного должностного лица ответственность, предусмотренную законодательством Казахской ССР.

РАЗДЕЛ VI. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Статья 37. Государственная экологическая экспертиза, ее цели и задачи

1. Государственная экологическая экспертиза - это вид экспертной деятельности органов системы Государственного комитета Казахской ССР по экологии и природопользованию, целью которой является предотвращение хозяйственной и иной деятельности, нарушающей требования природоохранительного законодательства.

2. Задачами экологической экспертизы являются контроль полноты и правильности оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду, достаточности и обоснованности предлагаемых мер по рациональному использованию природных ресурсов и сохранению окружающей природной среды, соответствия планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям природоохранительного законодательства.

3. Государственная экологическая экспертиза носит обязательный характер и должна предшествовать принятию хозяйственных решений.

Статья 38. Объекты, подлежащие государственной экологической экспертизе

Государственной экологической экспертизе подлежат:

- проекты государственных планов, экологических и иных программ, концепции основных направлений и схем размещения производительных сил региона и отраслей народного хозяйства;
- предплановая, предпроектная и проектная документация по развитию хозяйственной и иной деятельности, реализация которой может оказать вредные воздействия на состояние окружающей природной среды региона;
- проекты инструктивно-методических и нормативно-технических документов, регламентирующих хозяйственную или иную деятельность;
- технико-экономические обоснования (расчеты), проекты строительства (реконструкции, расширения, технического перевооружения) и ликвидации народнохозяйственных объектов и комплексов, в том числе совместных предприятий;
- документация по созданию новой техники, технологии, материалов и веществ, в том числе закупаемых за рубежом, иная документация и техника;
- экологическая ситуация в регионе;
- действующие предприятия, учреждения и организации, оказывающие вредное влияние на состояние окружающей природной среды.

Статья 39. Государственная санитарно-экологическая экспертиза

1. Для определения степени вредного воздействия на здоровье человека и санитарно-эпидемиологическое состояние населения, загрязнения окружающей природной среды и иных последствий социально-экономической деятельности проводится государственная санитарно-экологическая экспертиза.

2. Государственная санитарно-экологическая экспертиза назначается Министерством здравоохранения Казахской ССР по инициативе органов

здравоохранения и Государственного комитета Казахской ССР по экологии и природопользованию, заявлениям общественных организаций, граждан и постановлениям правоохранительных органов.

3. Порядок проведения государственной санитарно-экологической экспертизы и ее методика утверждаются Министерством здравоохранения К а з а х с к о й С С Р .

Статья 40. Общественная экологическая экспертиза

1. Экологическая экспертиза, проводимая общественными организациями по их инициативе, кооперативными организациями по заявке заказчика, имеет силу рекомендаций и становится юридически обязательной после утверждения ее результатов органами Государственного комитета Казахской ССР по экологии и природопользованию .

2. Общественные, кооперативные коллективы экспертов несут полную ответственность за правильность и обоснованность своих экспертных заключений согласно действующего законодательства.

РАЗДЕЛ VII. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 41. Экологические требования к размещению, проектированию, строительству, реконструкции, вводу в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов

1. При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, расширении и техническом перевооружении предприятий, сооружений и других объектов, вводе их в эксплуатацию должны выполняться требования экологической безопасности и охраны здоровья населения.

2. Нарушение указанных требований влечет за собой приостановление, ограничение или прекращение противоправной деятельности по решениям специально уполномоченных органов охраны окружающей природной среды, санитарного, горного надзора и прекращение финансирования запрещенных работ до устранения нарушений .

3. Запрещается ввод в эксплуатацию предприятий, сооружений и объектов, не отвечающих экологическим требованиям, а также с незавершенными природоохранными сооружениями .

4. В случае, когда деятельность предприятий, учреждений или граждан не

может быть прекращена немедленно, то продолжение такой деятельности возможно только при условии получения разрешения на это местных Советов народных депутатов и выделения из союзного или республиканского бюджета с передачей в фонд охраны природы финансовых и материальных средств, достаточных для компенсации вреда, причиняемого окружающей природной среде на соответствующей территории, а также для разработки и осуществления мер, обеспечивающих сокращение или прекращение вредного воздействия на окружающую природную среду.

Статья 42. Экологические требования при использовании радиоактивных материалов

1. Предприятия, учреждения, организации и граждане обязаны соблюдать экологические требования при производстве, хранении, транспортировке, использовании, обезвреживании и захоронении радиоактивных веществ (источников ионизирующих излучений, ядерных материалов), немедленно информировать специально уполномоченные органы о превышении норм радиации, опасной для здоровья человека и окружающей природной среды, принимать меры к его снижению и ликвидации очагов радиационного заражения.

2. Запрещается ввоз в Казахскую ССР, а также хранение и захоронение радиоактивных отходов, не производимых и не используемых в республике.

3. Разрешения на захоронение радиоактивных отходов выдаются Государственным комитетом Казахской ССР по экологии и природопользованию в порядке, установленном Кабинетом Министров Казахской ССР.

4. Предприятия, учреждения и организации, нарушившие экологические требования при обращении с радиоактивными материалами, по решению органов Государственного комитета Казахской ССР по экологии и природопользованию, санитарного, горного надзора лишаются права пользования ими, либо их деятельность по использованию таких материалов приостанавливается до устранения нарушений.

Статья 43. Экологические требования при использовании химических веществ

1. Предприятия, учреждения, организации и граждане обязаны соблюдать экологические требования при производстве, хранении, транспортировке, применении, обезвреживании и захоронении химических веществ, принимать меры к предупреждению и ликвидации вредных последствий их применения для

окружающей природной среды и здоровья человека.

2. Нарушение экологических требований обращения с химическими веществами, создающее угрозу загрязнения окружающей природной среды, влечет за собой запрещение производства, хранения, транспортировки, применения химических веществ по решению специально уполномоченных органов охраны окружающей природной среды, санитарного, горного надзора.

Статья 44. Охрана окружающей природной среды от неконтролируемого и вредного биологического воздействия

Предприятия, учреждения, организации и граждане, оказывающие или могущие оказать биологическое воздействие на окружающую природную среду, обязаны обеспечивать экологически безвредное производство (создание), хранение (содержание), транспортировку, использование и захоронение биологических видов микроорганизмов, животных, растений и веществ, разрабатывать и осуществлять мероприятия по предотвращению аварий, предупреждению и ликвидации последствий вредного или неконтролируемого биологического воздействия на окружающую природную среду и здоровье человека, сохранение природного генофонда и целостности экологических систем.

Статья 45. Охрана окружающей природной среды от шума, вибрации, электромагнитных полей и иных вредных физических воздействий

Местные Советы народных депутатов, предприятия, учреждения, организации и граждане обязаны принимать необходимые меры по предупреждению вредного воздействия производственного шума, вибрации, электромагнитных полей и других источников на окружающую

природную среду и здоровье населения.

Статья 46. Охрана окружающей природной среды от производственных, бытовых и иных отходов

1. В качестве отходов рассматриваются образующиеся в процессе хозяйственной и иной деятельности отходы производства и потребления. Они подлежат удалению из производства и быта посредством:

- сокращения образования;
- повторного использования;
- складирования;
- захоронения;
- рассредоточения;
- обезвреживания.

2. Образование и использование отходов производства и потребления подлежит государственному учету.

3. Расходы и ответственность за удаление отходов, образовавшихся в результате хозяйственной и иной деятельности, несет юридическое и физическое лицо, их образовавшее.

4. Органы Государственного комитета Казахской ССР по экологии и природопользованию принимают решения по определению мест складирования и захоронения отходов, предварительно согласованные с местными Советами народных депутатов, органами санитарного надзора, геологии.

5. Запрещается сброс экологически вредных отходов в окружающую природную среду и неочищенных сточных вод в водные объекты.

6. Запрещается захоронение вредных отходов на территории и вблизи городов, других населенных пунктов, в регионах с высокой концентрацией населения, в водных объектах, курортных, лечебно-оздоровительных и рекреационных зонах и иных местах, где может быть создана опасность ухудшения состояния окружающей природной среды и здоровья населения.

Статья 47. Охрана климата и озонового слоя Земли

Охрана окружающей природной среды от экологически вредных изменений климата и озонового слоя Земли обеспечивается систематическим наблюдением (мониторингом) за его состоянием, запрещением производства и использования в народном хозяйстве и быту химических и иных веществ, разрушающих озоновый слой.

РАЗДЕЛ VIII. ЗОНЫ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ И ЭКОЛОГИЧЕСКОГО БЕДСТВИЯ

Статья 48. Зоны чрезвычайной экологической ситуации

1. Зонами чрезвычайной экологической ситуации объявляются участки территории, где в результате хозяйственной и иной деятельности, разрушительного влияния стихийных сил природы, имевшей место аварии происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей природной среде, угрожающие здоровью людей, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных.

2. В зоне чрезвычайной экологической ситуации приостанавливается деятельность вызвавших эту ситуацию предприятий, учреждений, организаций (цехов, агрегатов, оборудования), вредно влияющая на окружающую природную среду, проводятся меры по отселению людей, восстановлению и оздоровлению экологической обстановки.

3. Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайной экологической ситуации, оздоровлению этой зоны производится за счет средств министерств, ведомств, предприятий, учреждений, организаций, а также лиц, по чьей вине произошла авария.

4. Оздоровление зон чрезвычайной экологической ситуации может финансироваться также за счет средств местных, республиканского и союзного бюджетов, резервного фонда Кабинета Министров Казахской ССР, фондов охраны природы и экологического страхования.

Статья 49. Зоны экологического бедствия

1. Зонами экологического бедствия объявляются участки территории, где в результате хозяйственной или иной деятельности либо разрушительного влияния стихийных сил природы произошли устойчивые и необратимые изменения природной среды, связанные с нарушением природного равновесия, разрушением естественных экологических систем, деградацией почв, растительного и животного мира.

2. Зоны экологического бедствия определяются Кабинетом Министров Казахской ССР, в отдельных случаях Верховным Советом Казахской ССР.

3. Установление границ зон экологического бедствия осуществляется Кабинетом Министров Казахской ССР по представлению Государственного комитета Казахской ССР по экологии и природопользованию с участием Академии наук Казахской ССР, Министерства здравоохранения Казахской ССР, Казахского республиканского управления по гидрометеорологии, местных Советов народных депутатов и других заинтересованных министерств, ведомств и общественных организаций.

4. Правовые, экологические и экономические требования к хозяйственной и

иной деятельности в зонах экологического бедствия определяются Верховным Советом Казахской ССР по представлению Академии наук Казахской ССР, государственного комитета Казахской ССР по экологии и природопользованию, Государственного комитета Казахской ССР по экономике, Министерства финансов Казахской ССР, Министерства труда Казахской ССР, Министерства здравоохранения Казахской ССР и иных заинтересованных министерств и ведомств с участием местных Советов народных депутатов.

Статья 50. Льготы и компенсации гражданам в зонах экологического бедствия

1. Граждане в зонах экологического бедствия имеют право на получение компенсаций и льгот.

2. Реализация этих прав осуществляется Кабинетом Министров Казахской ССР по представлению Министерства труда Казахской ССР, Министерства финансов Казахской ССР, Государственного комитета Казахской ССР по экономике, Министерства социального обеспечения Казахской ССР совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами и местными Советами народных депутатов.

Статья 51. Планирование и финансирование природоохранных мероприятий в зонах экологического бедствия

1. Природоохранные мероприятия в зонах экологического бедствия предусматриваются в составе государственных планов экономического и социального развития СССР и Казахской ССР на основе целевых экологических программ.

2. Финансирование природоохранных мероприятий целевых экологических программ в зонах экологического бедствия осуществляется за счет союзного, республиканского и местных бюджетов, союзного и республиканского фондов охраны природы, фондов экологического страхования и иных источников.

РАЗДЕЛ IX. ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ОБЪЕКТЫ ПРИРОДЫ

Статья 52. Объекты природы, подлежащие особой охране

1. К особо охраняемым объектам природы относятся заповедники,

национальные, историко-природные и мемориальные парки, заказники, памятники природы, заповедные зоны, ботанические и зоологические сады, дендрарии, а также животные и растения, относящиеся к видам, занесенным в Красную книгу СССР и Красную книгу Казахской ССР, курортные и рекреационные зоны.

2. Законодательством Казахской ССР, постановлениями местных Советов народных депутатов могут предусматриваться и иные категории особо охраняемых объектов природы.

Статья 53. Порядок создания особо охраняемых объектов природы

1. Заповедники, национальные природные парки и другие особо охраняемые природные территории и объекты республиканского значения создаются Кабинетом Министров Республики Казахстан по представлению Министерства экологии и биоресурсов Республики Казахстан, других специально уполномоченных на то органов и научных организаций.

2. Историко-природные и мемориальные парки местного значения создаются решениями соответствующих администраций по представлению органов Министерства экологии и биоресурсов и Министерства культуры Республики Казахстан.

3. Заказники, памятники природы, ботанические сады, зоологические парки, дендрологические парки, курортные и рекреационные зоны местного значения создаются решениями соответствующих администраций по представлению органов Министерства экологии и биоресурсов Республики Казахстан и научных организаций.

Сноска. Статья 53 - с изменениями, внесенными Указом Президента Республики Казахстан имеющего силу Закона от 31 июля 1995 г. N 2392.

Статья 54. Порядок и условия охраны особо охраняемых объектов природы

Порядок и условия обеспечения охраны особо охраняемых объектов природы определяются специальным законодательством Казахской ССР, постановлениями областных Советов народных депутатов в пределах их компетенции.

РАЗДЕЛ X. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Статья 55. Цели и задачи контроля в области охраны окружающей
природной среды

1. Контроль в области охраны окружающей природной среды имеет своей задачей наблюдение за состоянием и изменением окружающей природной среды под влиянием хозяйственной и иной деятельности, проверку выполнения планов и мероприятий по охране окружающей природной среды, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению природной среды, соблюдение требований законодательства об охране окружающей природной среды и нормативов качества окружающей природной среды.

2. Система контроля в области охраны окружающей природной среды состоит из государственного, ведомственного, производственного, общественного контроля.

Статья 56. Государственный контроль в области охраны окружающей
природной среды

Государственный контроль в области охраны окружающей природной среды осуществляется Советами народных депутатов, их исполнительными и распорядительными органами, органами Государственного комитета Казахской ССР по экологии и природопользованию и иными специально уполномоченными органами в пределах их компетенции.

Статья 57. Ведомственный и производственный контроль в области
охраны окружающей природной среды

1. Ведомственный контроль в области охраны окружающей природной среды осуществляется министерствами, ведомствами и ставит своей задачей проверку выполнения планов и мероприятий по охране окружающей природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей природной среды, проверку соблюдения нормативов качества окружающей природной среды, выполнения требований природоохранительного законодательства и предписаний органов Государственного комитета Казахской ССР по экологии и природопользованию и иных специально уполномоченных органов.

2. Производственный контроль осуществляется предприятиями,

организациями и ставит своей задачей проверку выполнения планов и мероприятий по охране окружающей природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей природной среды, соблюдения нормативов качества окружающей природной среды, выполнения требований природоохранительного законодательства.

Статья 58. Полномочия органов ведомственного и производственного контроля

1. Органы ведомственного и производственного контроля проводят проверку подконтрольных объектов, дают обязательные указания по устранению недостатков, вносят предложения о приостановлении, ограничении, прекращении деятельности объектов, оказывающих вредное воздействие на окружающую природную среду и здоровье человека, и привлечении к ответственности виновных лиц.

2. Порядок организации и деятельности органов ведомственного и производственного контроля регулируется актами министерств, предприятий, учреждений и организаций. #

Статья 59. Общественный контроль в области охраны окружающей природной среды

1. Общественный контроль в области охраны окружающей природной среды осуществляется общественной инспекцией по охране природы, действующей при отделениях Казахского общества охраны природы, технической и общественной инспекцией профсоюзов, иных общественных организаций и ставит своей задачей проведение общественной проверки соблюдения предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами действующего природоохранительного законодательства, а также выполнения мероприятий по охране, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов.

2. Порядок организации общественного контроля регулируется Уставами общественных организаций, не противоречащими законодательству Казахской С С Р .

Статья 60. Высший надзор за исполнением законодательства об охране окружающей природной среды

Высший надзор за точным и единообразным исполнением, а также неуклонным соблюдением природоохранительного законодательства всеми

министерствами, ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, всеми контролирующими органами, местными Советами народных депутатов, их исполнительными и распорядительными органами, колхозами, кооперативами и иными общественными организациями, должностными лицами и гражданами осуществляет Генеральный прокурор Казахской ССР и подчиненные ему территориальные и природоохранные прокуроры.

РАЗДЕЛ XI. УЧАСТИЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Статья 61. Формы участия населения в охране окружающей природной среды

Население принимает участие в охране окружающей природной среды и воспроизводстве природных ресурсов посредством:

- предупреждения и устранения нарушений природоохранительного законодательства;
- добровольного отчисления своих трудовых сбережений в фонды охраны природы, а также через свои профсоюзные органы и отделения Казахского общества охраны природы, общественные советы и организации, создаваемые при органах Государственного комитета Казахской ССР по экологии и природопользованию, общественные организации и общественные формирования, печать, радио, телевидение;
- обращения с письмами и заявлениями, участия в референдумах, собраниях, митингах, демонстрациях;
- организации и проведения экологической экспертизы;
- других видов деятельности, не противоречащих природоохранительному законодательству.

Статья 62. Полномочия общественных организаций

1. Общественные организации и формирования, выполняющие экологические функции, имеют право:

- разрабатывать, утверждать и пропагандировать свою экологическую программу, защищать экологические права и интересы граждан в области охраны окружающей природной среды, развивать экологическую культуру населения, привлекать на добровольных началах граждан к активной

природоохранной

деятельности;

- за счет своих средств и добровольного трудового участия выполнять работу по охране и воспроизводству природных ресурсов и улучшению окружающей природной среды;

- оказывать содействие государственным органам по охране окружающей природной среды в борьбе с нарушениями природоохранительного законодательства;

- создавать общественные фонды по охране природы и расходовать их на проведение экологических мероприятий;

- получать своевременную и полную информацию о загрязнении окружающей природной среды, состоянии охраны природы;

- организовывать собрания, митинги, демонстрации, сбор подписей, входить с предложениями о проведении народного обсуждения проектов, референдума населения по вопросам экологического оздоровления;

- требовать назначения государственной экологической экспертизы, выступать с изложением экологической платформы в печати, по радио и телевидению;

- проводить общественную экологическую экспертизу;

- ставить вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц, освобождении их от занимаемых должностей, предъявлять в суде или арбитражном суде иски о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, причиненного нарушением природоохранительного законодательства.

2. Деятельность общественных организаций и формирований в области охраны окружающей природной среды осуществляется в соответствии с их уставами и действующим законодательством.

РАЗДЕЛ XII. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ И ОБРАЗОВАНИЕ

Статья 63. Всеобщность, комплексность и непрерывность экологического воспитания и образования

1. Органами народного образования республики осуществляется система природоохранного воспитания и образования, охватывающая все слои населения.

2. Система всеобщего, комплексного и непрерывного экологического воспитания и образования включает в себя весь процесс дошкольного, школьного воспитания и образования, профессиональной подготовки кадров,

специалистов высших и средних специальных учебных заведений и повышения их квалификации.

Статья 64. Обязательность преподавания экологических знаний в учебных заведениях

1. Для овладения минимумом экологических знаний, необходимых в формировании экологической культуры граждан, во всех высших и среднеспециальных учебных заведениях, независимо от их профиля, предусматривается обязательное преподавание основ экологических знаний.

2. В соответствии с профилем высших и среднеспециальных учебных заведений предусматривается преподавание специальных курсов по охране окружающей природной среды и рациональному природопользованию.

Статья 65. Профессиональная экологическая подготовка руководящих работников и специалистов

1. Руководители министерств и ведомств, предприятий, учреждений, организаций, иные должностные лица и специалисты, связанные с деятельностью, оказывающей вредное воздействие на окружающую природную среду и здоровье человека, обязаны иметь необходимую экологическую подготовку и обладать знанием основ природоохранительного законодательства, которые должны учитываться при их назначении на должность, аттестации и перееаттестации.

2. Лица, не обладающие указанной подготовкой, не допускаются к выполнению работы, требующей соответствующих экологических знаний.

РАЗДЕЛ XIII. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Статья 66. Органы, разрешающие споры в области охраны окружающей природной среды

Споры в области охраны окружающей природной среды рассматривают суды и арбитражные суды в порядке, установленном законодательством Казахской С С Р .

Статья 67. Разрешение споров в области охраны окружающей природной среды между Казахской ССР и другими союзными республиками

1. Споры в области охраны окружающей природной среды между Казахской ССР и другими республиками рассматриваются комиссией, образуемой на паритетных началах из представителей Казахской ССР и заинтересованных республик.

2. В случае, когда комиссия не пришла к согласованному решению, споры могут быть рассмотрены в порядке третейского разбирательства, либо Высшим арбитражным судом Союза ССР или Верховным судом Союза ССР.

Статья 68. Разрешение споров в области охраны окружающей природной среды между Казахской ССР и Союзом ССР

1. Споры в области охраны окружающей природной среды между Казахской ССР и Союзом ССР рассматриваются комиссией, образуемой из представителей сторон.

2. В случае, когда комиссия не пришла к согласованному решению, споры могут быть рассмотрены в порядке третейского разбирательства.

РАЗДЕЛ XIV. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И ГРАЖДАН ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Статья 69. Виды ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей природной среды

1. Должностные лица и граждане несут установленную законом дисциплинарную, материальную, административную или уголовную ответственность за нарушение природоохранительного законодательства и причинение вреда окружающей природной среде, либо создание реальной угрозы его причинения.

2. Привлечение к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности не освобождает виновных лиц от обязанности возмещения

причиненного ими вреда окружающей природной среде.

Статья 70. Дисциплинарная и материальная ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей природной среды

Должностные лица и иные работники предприятий, учреждений и организаций, виновные в нарушении требований природоохранительного законодательства, вытекающих из их трудовых обязанностей и функций, либо должностного положения, в невыполнении планов и мероприятий по охране окружающей природной среды и рациональному использованию природных ресурсов несут дисциплинарную и материальную ответственность в соответствии с Кодексом законов о труде Казахской ССР, Гражданским кодексом Казахской ССР, положениями, уставами, правилами внутреннего трудового распорядка и другими нормативными актами, регулирующими соблюдение трудовой, производственной и технологической дисциплины.

Статья 71. Административная ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей природной среды

1. Должностные лица и граждане, виновные в:

- нарушении стандартов, норм и иных экологических требований охраны окружающей природной среды, а равно даче указаний, разрешений на их превышение;

- сверхнормативном загрязнении окружающей природной среды, биологическом, физическом и иных вредных воздействиях на нее;

- реализации продуктов питания с повышенным содержанием химических, токсических, канцерогенных веществ и биологических добавок;

- нарушении экологических требований при хранении, транспортировке, использовании, обезвреживании и захоронении отходов (в первую очередь токсичных) производства и потребления;

- нарушении экологических требований при обращении с радиоактивными и химическими веществами;

- нарушении экологических требований при планировании, проектировании, утверждении, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в действие, эксплуатации и ликвидации предприятий, сооружений, передвижных средств и иных объектов, экспорте, импорте экологически опасной продукции;

- нарушении норм и правил по охране животного и растительного мира,

- других биологических природных ресурсов;
- неприятия мер по восстановлению окружающей природной среды и воспроизводству природных ресурсов;
 - отказе от предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и использовании природных объектов, а также источниках и объемах загрязнения;
 - несообщении о производственных сверхнормативных сбросах, выбросах загрязняющих веществ и других вредных аварийных воздействиях на окружающую природную среду;
 - невыполнении предписаний органов, осуществляющих государственный контроль и надзор за охраной окружающей природной среды и исполнением природоохранительного законодательства;
 - невыполнении требований государственной экологической экспертизы;
 - нарушении других требований природоохранительного законодательства,
 - несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Казахской ССР об административных правонарушениях, если такие нарушения не попадают под признаки экологического преступления.

2. Дела об административных правонарушениях природоохранительного законодательства рассматриваются органами Государственного комитета Казахской ССР по экологии и природопользованию, иными специально уполномоченными на то органами в порядке, установленном Кодексом Казахской ССР об административных правонарушениях.

Статья 72. Экологическое преступление

Экологическим преступлением признается предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние (действие или бездействие), посягающее на установленный законодательством об охране окружающей природной среды экологический правопорядок в

республике и причиняющее вред здоровью людей или окружающей природной среде, либо создающее реальную угрозу его причинения, а равно иное, причиняющее экологический вред, общественно опасное деяние, предусмотренное уголовным законом.

Статья 73. Уголовная ответственность за нарушения законодательства об охране окружающей природной среды (экологические преступления)

Должностные лица и граждане, виновные в:

- сверхнормативном загрязнении окружающей природной среды;
- нарушении установленных правил складирования и захоронения промышленных и бытовых отходов, транспортировки, хранения и применения средств защиты растений, минеральных удобрений и других препаратов;
- вводе в эксплуатацию хозяйственных объектов без очистных сооружений, либо эксплуатации объектов без соответствующих очистных устройств;
- нарушении правил, установленных в целях борьбы с эпидемиями;
- нарушении экологических требований при обращении с радиоактивными и химическими веществами;
- незаконном занятии водными промыслами;
- незаконной охоте;
- самовольном пользовании объектами растительного и животного мира;
- нарушении правил пересылки и вывоза за пределы республики объектов растительного и животного мира;
- жестоким обращении с животными;
- самовольном захвате земли, воды;
- самовольной разработке недр;
- нарушении требований охраны сельскохозяйственных и иных угодий;
- умышленном уничтожении, повреждении лесных массивов;
- умышленном уничтожении, потравке, повреждении посевов и полезащитных лесонасаждений;
- незаконной порубке леса;
- умышленном уничтожении, повреждении памятников природы;
- умышленном уничтожении или существенном повреждении лесных массивов, совершенном путем поджога;
- неосторожном уничтожении или повреждении лесных массивов в результате небрежного обращения с огнем или источником повышенной опасности;
- незаконной порубке защитных или озеленительных насаждений в городах, других населенных пунктах, на полосах отвода дорог и каналов;
- уничтожении редких и исчезающих видов растений и животных;
- нарушении других требований природоохранительного законодательства;

- несут уголовную ответственность в соответствии с Уголовным Кодексом Казахской ССР.

РАЗДЕЛ XV. ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО НАРУШЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Статья 74. Обязанность полного возмещения вреда, причиненного нарушением законодательства об охране окружающей природной среды

Предприятия, учреждения, организации и граждане, причинившие вред окружающей природной среде, здоровью и имуществу граждан, юридическим лицам и народному хозяйству загрязнением окружающей природной среды, порчей, уничтожением, повреждением, нерациональным использованием природных ресурсов и другими нарушениями природоохранительного законодательства обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с гражданским законодательством Казахской ССР.

Статья 75. Порядок возмещения вреда, причиненного нарушением законодательства об охране окружающей природной среды

Возмещение вреда, причиненного окружающей природной среде нарушением природоохранительного законодательства, производится добровольно, либо по решению суда или арбитражного суда по утвержденным таксам и методикам исчисления размера ущерба, а при их отсутствии - по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей природной среды с учетом причиненных убытков.

Статья 76. Возмещение вреда, причиненного источником повышенной опасности

Предприятия, учреждения, организации и граждане, деятельность которых

связана с повышенной опасностью для окружающей природной среды, обязаны возместить причиненный здоровью и имуществу граждан, юридическим лицам, народному хозяйству и окружающей природной среде вред, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

Статья 77. Возмещение вреда, причиненного здоровью граждан
неблагоприятным воздействием окружающей природной
с р е д ы

1. Вред, причиненный здоровью граждан неблагоприятным воздействием окружающей природной среды, вызванным деятельностью предприятий, учреждений, организаций или граждан, подлежит возмещению в полном объеме с учетом степени потери трудоспособности потерпевшего, затрат на его лечение, восстановление здоровья, ухода за больным, иных расходов, а также назначенных пенсий или пособий в соответствии с гражданским законодательством Казахской ССР.

2. Возмещение вреда производится на основании решения суда по иску потерпевшего, его близких родственников, законных представителей, профсоюзных органов или прокурора.

3. Сумма денег за причиненный вред взыскивается с причинителя вреда, а при невозможности ее взыскания возмещается за счет соответствующих фондов о х р а н ы п р и р о д ы .

4. Возмещение вреда здоровью граждан, причиненного в результате крупных аварий, а также стихийных бедствий, производится на основании постановления Кабинета Министров Казахской ССР.

Сноска. В статью 77 внесены изменения - Законом РК от 11 июля 1997 г. N 1 5 4 Z 9 7 0 1 5 4 _ .

Статья 78. Право обратного требования (регресса) к лицам,
виновным в причинении вреда вследствие нарушения
законодательства об охране окружающей природной
с р е д ы

Предприятия, учреждения и организации, которые понесли расходы по возмещению вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан, юридическим лицам, народному хозяйству и окружающей природной среде по вине других юридических лиц или граждан, имеют право обратного требования (регресса) к виновному в размере возмещенного вреда.

Статья 79. Исковые требования о прекращении экологически вредной деятельности

1. Предприятия, учреждения и организации вправе предъявлять исковые требования в суд или арбитражный суд, а граждане - в суд о прекращении экологически вредной деятельности, причиняющей вред окружающей природной среде, здоровью и имуществу граждан, юридическим лицам и народному хозяйству.

2. Решение суда, арбитражного суда о прекращении экологически вредной деятельности является основанием для прекращения ее финансирования соответствующими банками.

РАЗДЕЛ XVI. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Статья 80. Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей природной среды

Казахская ССР осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей природной среды на основе принципов:

- соблюдения общепризнанных норм международного права, признания неотъемлемых прав граждан на здоровую и благоприятную среду, суверенных прав государств на охрану и использование природных ресурсов, находящихся в пределах их юрисдикции;

- приоритета общечеловеческих ценностей в обеспечении экологической безопасности и охране природы земли в интересах настоящего и будущих поколений;

- открытого обмена информацией о состоянии и изменении окружающей природной среды, авариях и катастрофах, оказывающих влияние на окружающую среду других государств;

- безусловного выполнения взятых на себя международных обязательств по охране окружающей среды, ответственности за их нарушения и причинение вреда другим государствам;

- неприменения силы в международных отношениях и мирного разрешения споров.

Статья 81. Международные договоры в области охраны окружающей природной среды

Если в международном договоре, заключенном Казахской ССР, установлены иные правила чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Статья 82. Участие Казахской ССР в разработке и реализации международных экологических программ

Казахская ССР принимает участие в деятельности международных организаций по охране окружающей природной среды, подготовке и проведении международных конференций, разработке и реализации международных экологических программ.

Статья 83. Обязанности юридических лиц и граждан иностранных государств и лиц без гражданства по охране окружающей природной среды

Юридические лица и граждане иностранных государств и лица без гражданства при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на территории Казахской ССР обязаны беречь окружающую природную среду Казахской ССР и соблюдать требования настоящего Закона.

Президент
Казахской Советской
Социалистической Республики

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан